



消除對婦女一切形式歧視公約 (CEDAW)教育訓練教材

行政院農業委員會

大綱

- 一、CEDAW介紹
- 二、CEDAW核心概念及推動過程
- 三、CEDADW條文
- 四、本會業務涉及CEDAW相關條文及執行成果
- 五、暫行特別措施介紹及本會施行措施



一、CEDAW介紹

CEDAW介紹

- CEDAW就是「消除對婦女一切形式歧視公約」(Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women，簡稱 CEDAW或消歧公約)。
- 此公約於1979年在聯合大會上通過，並於1981年正式生效。
- CEDAW主要內容闡明**男女平等**，公平享有一切經濟、社會、文化和政治權力，所有締約國應該採取立法及一切適當措施，消除對婦女的歧視，確保男女在**教育、就業、保健、家庭、婚姻、政治、法律、社會、經濟**等各方面均享有平等權利。
- CEDAW可稱為婦女人權法典，開放給所有國家簽署加入，不限於聯合國員，全世界目前已有**187個國家加入**。





二、CEDAW核心概念及推動過程



CEDAW三大核心概念

不歧視



禁止歧視

形式平等



實質平等

個人義務



國家義務

CEDAW三大核心概念

禁止歧視

- 有意的歧視與無意的歧視
- 法律上(de jure)之歧視與實際上(de facto)之歧視
- 政府行為和私人行為(非政府組織、機構、個人、企業等)

實質平等

- 男女平等易流於形式平等或保護主義平等，應加以辨識。必要時需運用矯正式平等以達成實質平等
- 從「形式平等」到「實質平等」

國家義務

- 法規或政策必須確沒有直接或間接歧視
- 法律要防止違法行為、提供救濟
- 創造有利環境，以積極的政策和有效之方案實現婦女權利，改善婦女的狀況



國內CEDAW推動過程

- 立法院通過我國簽署CEDAW
- 總統頒布簽署加入書

2007

- 函頒「性別平等大步走-落實『消除對婦女一切形式歧視公約』計畫」

2012

- 辦理第2次國家報告國外專家審查暨發表會
- 召開24場次「審查各機關對CEDAW總結意見初步回應會議」

2015

- 撰寫第3次國家報告

2017

2011

- 立法院通過「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」
- 總統2011年6月8日公布, 自2012年1月1日起施行

2013

- 檢視各級政府機關主管之法律、法規命令及行政措施
- 撰寫第2次國家報告

2016

- 函頒「『消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)』」教育訓練及成效核實施計畫」



三、CEDADW條文

CEDAW條文

- CEDAW條文共計30條，內容詳列各項性別平等權利，可分成**實質條款**、**監督機制**及**一般條款**共3部分。

分類		條文	內容
實質條款	第1部分	1-6	定義何謂婦女歧視、規定國家義務
	第2部分	7-9	婦女政治及公共參與平等之權力
	第3部分	10-14	婦女在經濟、社會、文化、醫療、保健上平等的保障
	第4部分	15-16	婦女在法律平等的內涵
監督機制	第5部分	17-22	規範公約委員會組織及其執行運作
一般條款	第6部分	23-30	規範公約之效力範圍開放對象及生效規定

CEDAW實質條款內容

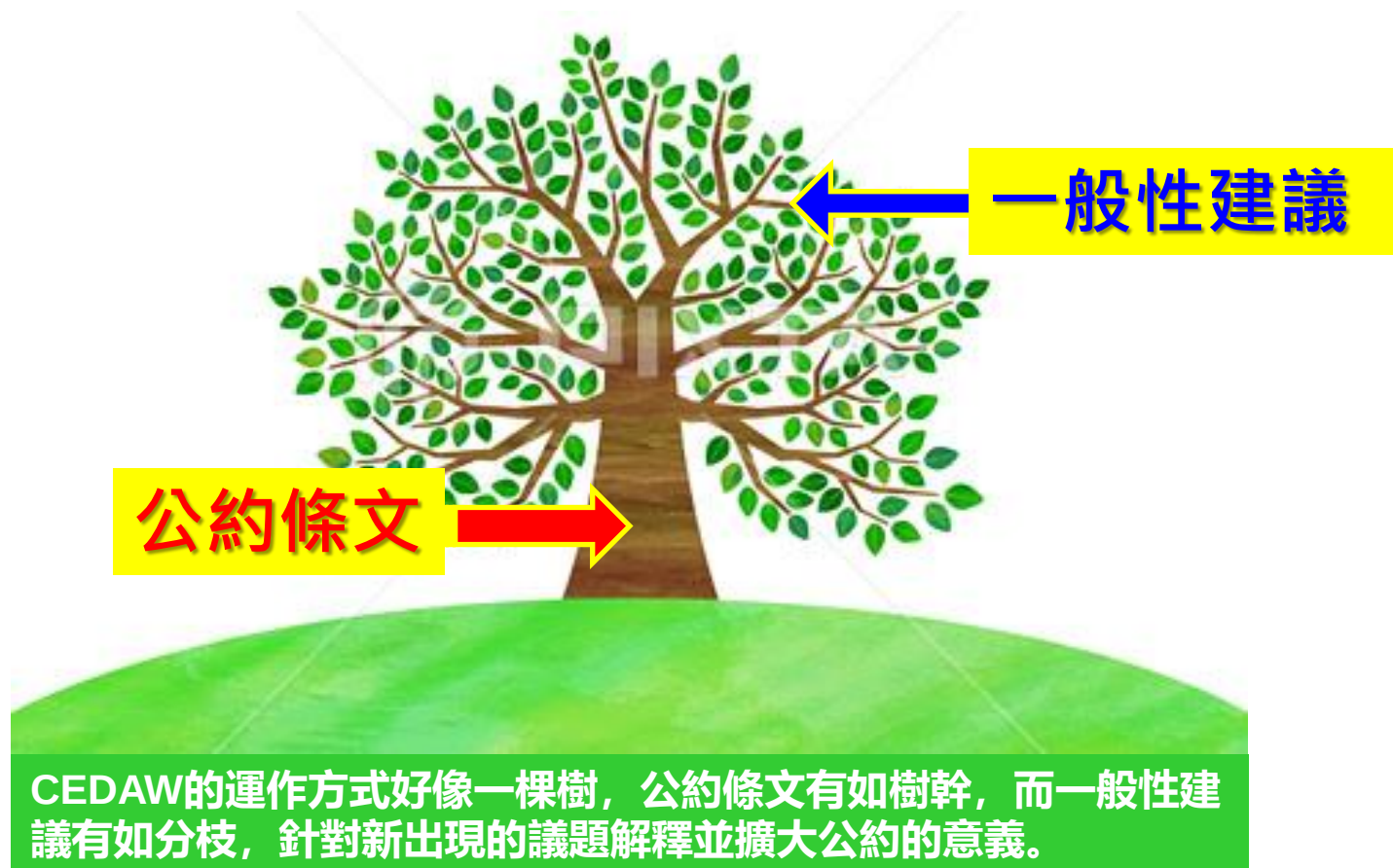
		條號	內容摘要
實質條款	第1部分	1	對婦女歧視的定義
		2	消除婦女歧視的義務
		3	推動婦女享有人權和基本自由
		4	暫行特別措施
		5	社會文化之改變與母性之保障
		6	禁止販賣婦女與使婦女賣淫
	第2部分	7	政治和公共生活
		8	國際參與
		9	國籍

CEDAW實質條款內容

		條號	內容摘要
實質條款	第3部分	10	教育
		11	工作
		12	健康
		13	經濟與社會福利
		14	農村婦女
	第4部分	15	法律之前的平等
		16	婚姻和家庭生活

CEDAW委員會通過一般性建議

- 委員會對當下重要議題作出的解釋，可擴大CEDAW公約範圍。
- 目前一般性建議共有37個，分別為第1~37號。



CEDAW委員會通過一般性建議

- 第1號：締約國的報告
- 第2號：締約國的報告
- 第3號：教育和宣傳運動
- 第4號：保留
- 第5號：暫行特別措施
- 第6號：有效的國家機制和宣傳
- 第7號：資源
- 第8號：《公約》第8條的執行狀況
- 第9號：有關婦女狀況的統計資料
- 第10號：《消除對婦女一切形式歧視公約》通過十周年
- 第11號：履行報告義務的技術諮詢服務
- 第12號：對婦女的暴力行為
- 第13號：同工同酬
- 第14號：女性割禮
- 第15號：各國防治後天免疫缺乏症候群(愛滋病)的策略避免對婦女造成歧視
- 第16號：城鄉家庭企業中的無酬女工
- 第17號：婦女無償家務活動的衡量與量化及其在國民生產總值中的確認
- 第18號：身心障礙婦女
- 第19號：對婦女的暴力行為
- 第20號：對《公約》的保留
- 第21號：婚姻和家庭關係中的平等
- 第22號：修正《公約》第20條
- 第23號：政治和公共生活
- 第24號：《公約》第12條(婦女和保健)
- 第25號：《公約》第4條第1款(暫行特別措施)
- 第26號：女性移工
- 第27號：高齡婦女及其人權
- 第28號：締約國在《公約》第2條之下的核心義務
- 第29號：婚姻、家庭關係及其解消的經濟後果
- 第30號：關於婦女在預防衝突、衝突及衝突後局勢中的作用
- 第31號：有關「有害做法」的聯合一般性建議/意見
- 第32號：關於婦女的難民地位、庇護、國籍和無國籍狀態與性別相關方面
- 第33號：關於婦女司法救助
- 第34號：關於農村婦女權利
- 第35號：關於基於性別的暴力侵害婦女行為(更新第19號一般性建議)
- 第36號：關於女童和婦女受教育權
- 第37號：關於氣候變化背景下減少災害風險所涉性別方面



四、本會業務涉及CEDAW相關條文 及執行成果

本會業務涉及CEDAW相關條文

CEDAW

- ▶ 第5條：性別刻板印象和偏見
- ▶ 第10條：教育
- ▶ 第11條：就業
- ▶ 第13條：經濟與社會福利
- ▶ 第14條：農村婦女

一般性建議

- ▶ 第34號一般性建議：關於農村婦女權利

1.破除刻板印象(1/6)

1

透過農漁會宣導，改變農村男性家務分攤觀念

- ✓ 現況分析：
 - ◆ 因產業特性，多數男性農(漁)民從事田間及海上作業，家事及子女教養多由女性承擔，農漁會辦理家事分工及共同教養等宣導課程，鼓勵農(漁)村男性應多分擔家務及陪伴教養子女。
- ✓ 推行成果：
 - ◆ 108年透過農漁會辦理宣導11場次，計682人參與，其中男性274人(40.2%)，女性408人(59.8%)。



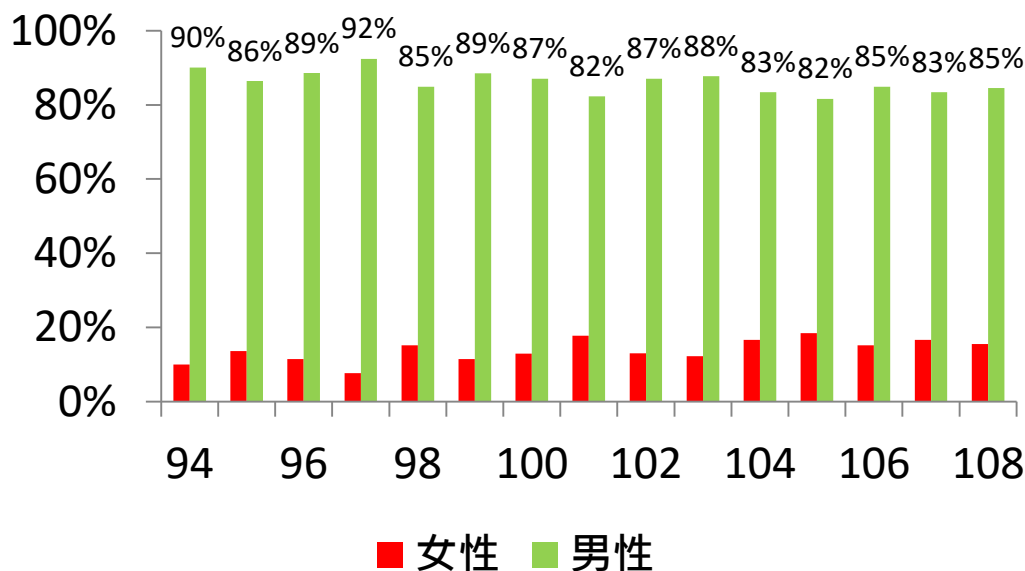
1.破除刻板印象(2/6)

2

土石流防災專員招募，提高女性參與意願

✓ 現況分析:

- ◆ 鼓勵**兩性共同自主防災**，水保局招募各地區針對防災工作有熱忱的有志民眾擔任土石流防災專員，**加強提高女性參與之比率**，並結合當地民眾組成自主防災社區，共同協助土石流監測，以瞭解山區雨量變化並協助災情通報與疏散、撤離等工作。
- ◆ 利用創新訓練、培訓計畫及獎勵等，逐漸**縮小土石流防災專員性別落差比率**。



歷年土石流防災專員培訓性別比例分布

1.破除刻板印象(3/6)

✓ 推行成果:

- ◆ 108年辦理土石流防災專員培訓計畫，共培訓362位土石流防災專員，其中女性56位(15.5%)，男性306位(84.5%)，性別落差比率為69%。
- ◆ 截至108年度累計防災專員總人數有2,994人，女性防災專員總人數有447人，佔整體15%。
- ◆ 108年辦理7場培訓中運用「十字路口」與「虛擬實境」等創新訓練方式，讓女性防災專員在課程中提出問題並共同思考防災策略；另辦理2場土石流防災精進研習營，鼓勵女性專員在防災議題中提出意見，參與防災策略的決策，未來能在社區發揮強勁的動員力量。



基礎訓練十字路口發表想法



專員招募海報加入女性人物

1.破除刻板印象(4/6)

✓ 推行成果:

- ◆ 採訪6位女性防災專員，編輯刊物介紹女性專員在防災工作中的努力及想法，發送刊物並在社群媒體推廣，讓更多人了解女性在防災工作中的重要性。
- ◆ 108年表揚頒發土石流防災專員10年資深貢獻獎牌女性防災專員共12位，感謝女性防災專員多年無私奉獻為土石流防災工作的努力。



電子媒體採訪



防災專員刊物採訪

1.破除刻板印象(5/6)

3

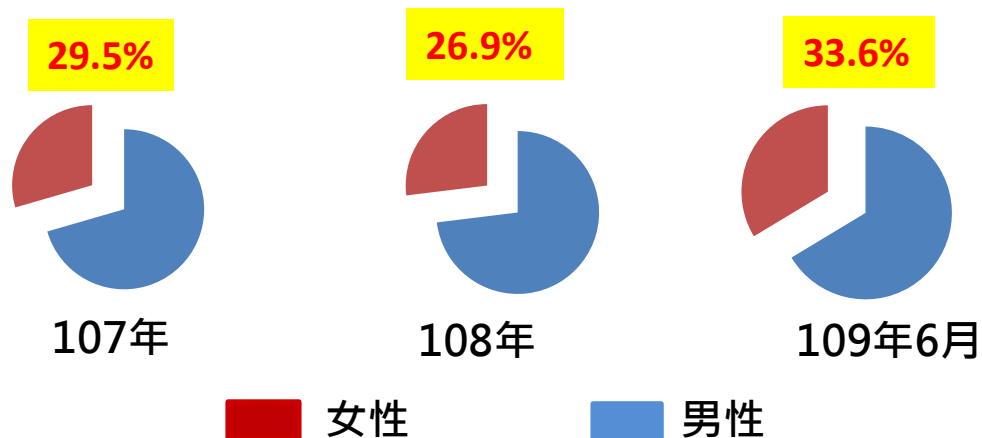
山林巡守隊提升女性參與

✓ 現況分析:

- ◆ 為改善農村服務之性別刻板印象，提升山林巡守隊女性參與率，林務局透過向社區積極宣導，讓更多女性了解巡護山林的重要性與知識。

✓ 推行成果:

- ◆ 108年參與山林巡守隊女性成員佔26.9%，截至109年6月總參與成員共993人，其中女性成員為334人，佔33.6%，有逐步提升趨勢，將持續宣導提升女性成員比例。



歷年參與山林巡守隊成員性別比例

1.破除刻板印象(6/6)



執行起步型社區林業計畫



苗栗縣南庄加里山地區護林森力軍

2.農村教育(1/3)

1

漁業生態導覽培訓課程

✓ 現況分析:

- ◆ 臺灣四面環海擁有美麗海岸，國人重視生態積極復育，部分海岸豐富生態及天然美景吸引遊客前往，景點導覽員需求因應而生，漁會培育漁村婦女成為生態導覽員。

✓ 推行成果:

- ◆ 108年生態導覽員辦理19場次，計407人參與，其中男性83人(20.4%)，女性324人(79.6%)。
- ◆ 108年輔導臺東縣臺東區漁會舉辦生態導覽員訓練，漁村婦女參加結訓可擔任區漁會管理的富山護漁區生態導覽員。



2.農村教育(2/3)

2

鼓勵女性擔任自然教育中心環境教育教師

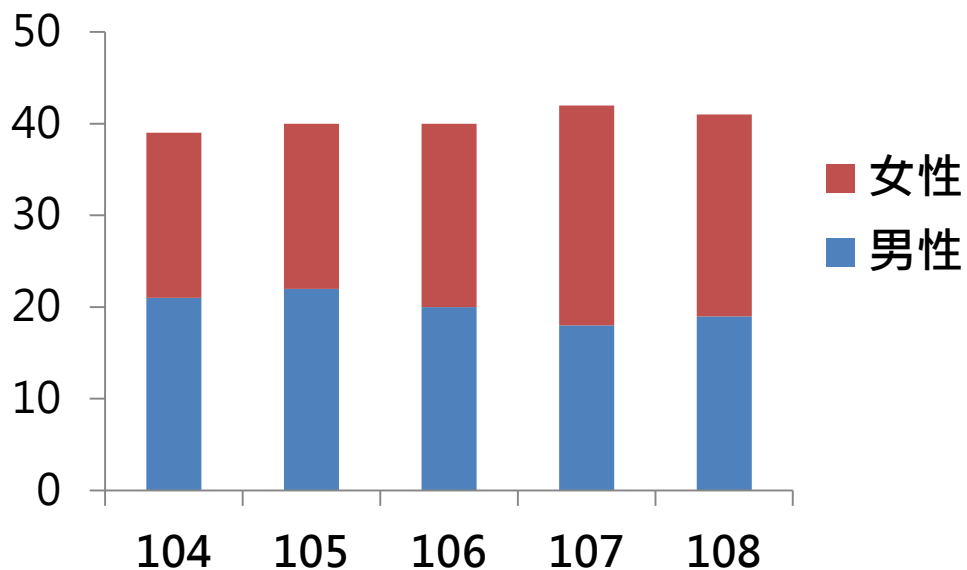
- ✓ 現況分析:
 - ◆ 林務局於東眼山、羅東、八仙山、奧萬大等8處建置自然教育中心，各中心教育推廣人員(即環境教育教師)由具環境教育專業背景人員擔任，每年提供約10萬人次優質森林環境學習機會。
 - ◆ 一般民眾對林務局工作地點，會有地處偏遠的深山森林工作環境之刻板印象，工作形態要與山林為伍。因而產生男性較適合擔任林務局自然教育中心環境教育教師職務之誤解。近幾年來透過宣導，讓外界漸漸認識環境教育教師之工作環境並非全位於山區，消除女性加入環境教育教師之疑慮。



2.農村教育(3/3)

✓ 推行成果:

◆ 108年培育自然教育中心環境教育教師共41人，其中男性19人(46.3%)，女性22人(53.7%)。



歷年環境教育教師性別比例



環教教師課程材料準備



女性教師柔性的陪伴
常是支持學員的力量

3.促進農村婦女創(就)業(1/6)

1

農民學院婦女優先班

- ✓ 現況分析：
 - ◆ 為鼓勵女性創業，規劃農民學院開設女性名額保障專班，提升農村婦女受訓權益，學習一技之長後進而促進婦女創(就)業。
- ✓ 推行成果：
 - ◆ 108年於農民學院辦理婦女優先班8班，報名人數299人，女性151人(50.50%)，錄取人數269人，女性141人(52.41%)，錄取率將近二分之一，有效提升農村婦女受訓權益。



農民學院
The Farmers' Academy

學員登入 請輸入關鍵字 網站導覽 關於學院 線上諮詢 電子報 文件下載 學員專區

農業新知 訓練課程 農業徵才 農場見習 找通路 找產品 好幫手 同學會 食農推廣

現在時間 / current time
9:06:20
小提醒 (報名開始時間由此為主唷)

訓練課程

- 農業入門
- 初階訓練
- 進階訓練

農業入門

全部 農糧類 畜產類 休閒類 水產養殖類 經營管理類 安全驗證 其他 智慧農業4.0

中壯年優先班 婦女優先班 原住民優先班 跨域歸農優先班 新住民優先班

所有課程將於開放報名日上午9點整開放報名 (各訓練報名人數不限; 且並非依報名先後順序錄取)

課程關鍵字查詢: 查詢

提供住宿 (住宿費用另計) 訓練單位: 顯示全部 排列順序: 依課程狀態

辦理單位	報名日期	開課日期	費用	報名人數/名額
休閒農業旅遊入門班(二) 審核中				
上課地點: 宜蘭三富休閒農場				

3.促進農村婦女創(就)業(2/6)

農民學院婦女優先班



鳳梨果醬製作



可可採後處理



咖啡品評



打樣中心參訪

3.促進農村婦女創(就)業(3/6)

2

田媽媽專業培訓

- ✓ 現況分析：
- ◆ 辦理田媽媽班經營管理及專業技能之培訓工作，創造農村婦女就業機會，並辦理行銷推廣活動，提升田媽媽效益。
- ✓ 推行成果：
- ◆ 108年完成田媽媽評鑑101家、新班輔導3家、新班申請審查13班、聯繫會報20場、田媽媽場域改善及服務創新計畫說明會暨專題講座4場次、美食展1場及希望廣場展售2場，於農業易遊網主題行銷12則。



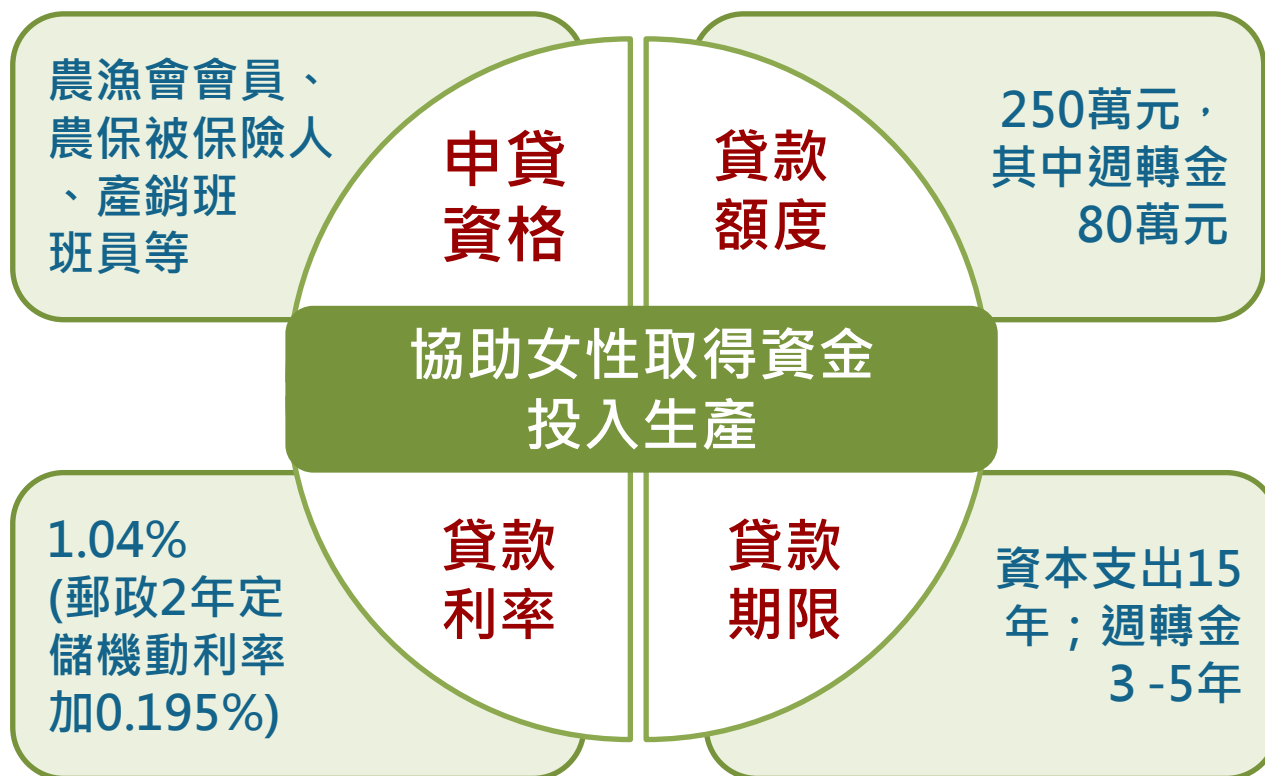
3.促進農村婦女創(就)業(4/6)

3

推動「農民經營及產銷班貸款」協助取得資金

✓ 現況分析：

◆ 為協助農民取得資金投入生產創業，農金局推動「農民經營及產銷班貸款」。



3.促進農村婦女創(就)業(5/6)

✓ 推行成果：

申貸資格

- ◆ 「農民經營及產銷班貸款」係以實際從事農林漁牧業生產之農漁民為申貸對象，提供低利營農資金，女性農漁民申貸資格與男性農漁民一致

女性核貸比率尚屬合理

- ◆ 108年核貸1,790戶，女性占25%
- ◆ 主計總處108年女性務農人數比率為25%，女性核貸人數比率與務農人數比率相同，尚屬合理，女性未因務農人數低或缺乏擔保品致無法獲得金融服務情形

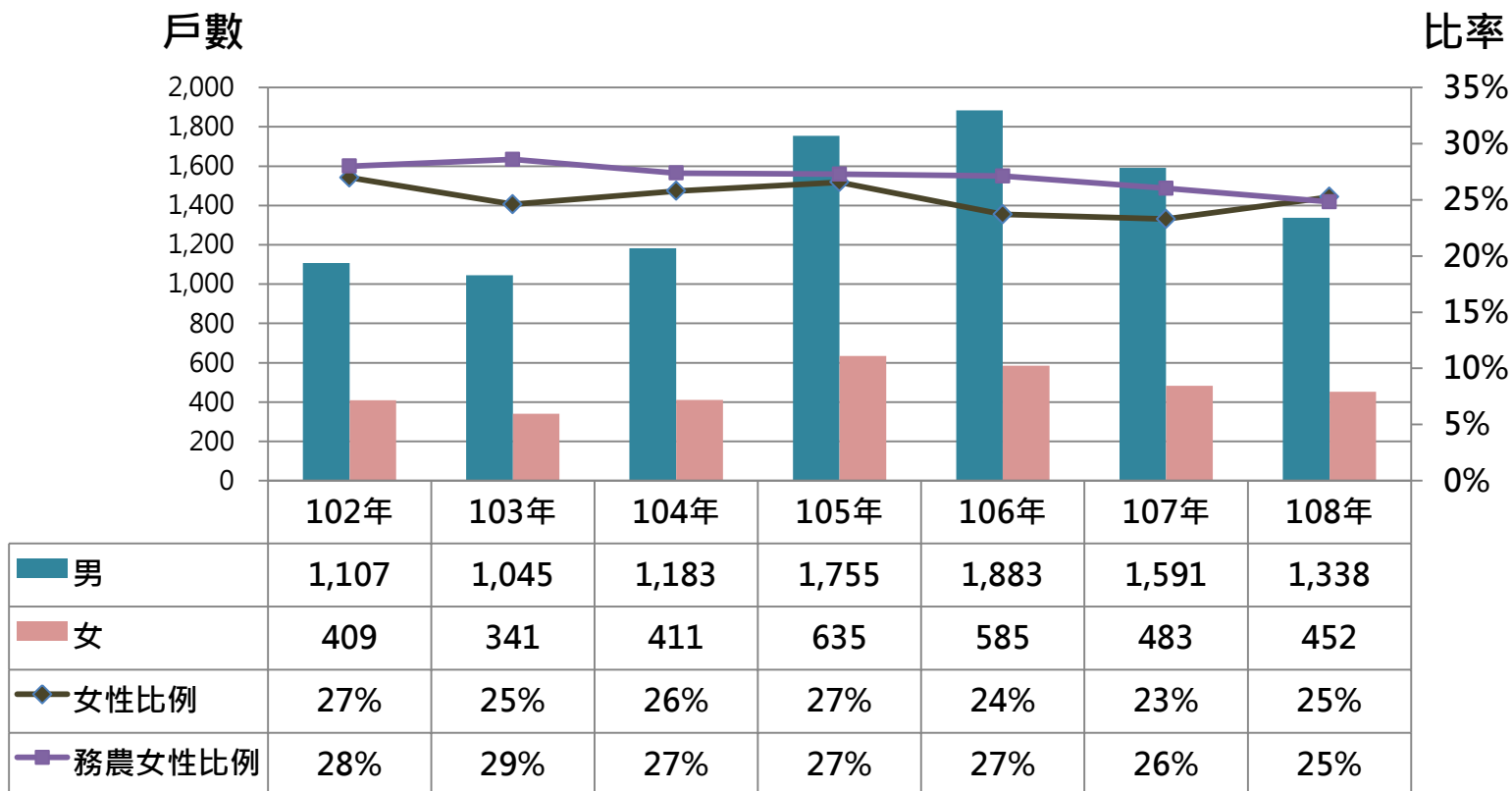
女性以公平條件獲得金融服務

- ◆ 108年女性平均每人貸款金額79萬元，較男性平均每人貸款金額74萬元高
- ◆ 女性貸款金額尚無較低之情事，顯示女性實質上係以公平之條件獲得金融服務

3.促進農村婦女創(就)業(6/6)

✓ 推行成果：

◆ 108年核貸1,790戶，女性占25%，查主計總處108年女性務農人數比率為25%，女性歷年核貸人數比率與主計總處女性務農人數比率相當，尚屬合理。



4.智慧科技於農業應用(1/3)

1

智慧農業科技創新

- ✓ 現況分析：
- ◆ 基於男女先天生理構造之差異，透過智慧農業計畫，研發人機協同機具、智能化簡易設備或系統，開發適合女性使用之省工機具或系統，以增進女性於農業就業市場之參與意願。



- ✓ 組培瓶苗智慧化生產管理系統-
生產管理花費時間成本縮短
30%，提高女性管理效率。



- ✓ 蔬菜育苗智慧化生產管理系統-
提升女性從農者生產效能、減少
勞力負荷與人工紙本作業之誤
差。

4.智慧科技於農業應用(2/3)

✓ 推行成果：

◆ 108年完成2套管理系統、2種自動省工機具及1輔助設備。



4.智慧科技於農業應用(3/3)



- ✓ 蘭花自動澆水機-以20公尺植床量測，相對於人工澆水，女性從農者可提升效率約8-10倍。



- ✓ 電動採收機-節省採收成本，減輕女性從農者勞力付出。



- ✓ 牧業輔助設備-降低禽舍內勞動力負荷，期能增進女性於農業就業市場之參與意願，因應家禽產業缺工之問題。

5.農村高齡照護(1/4)

1

推動幸福農村計畫

✓ 現況分析：

- ◆ 強化高齡社會之公共支持，結合農村社區生活服務中心推動社區老人健康促進工作，辦理農村高齡者及其成員宣導用藥觀念、疾病預防之營養及保健、推廣適合高齡者之體適能運動等課程。

✓ 推行成果：

- ◆ 108年辦理農村社區服務中心30處，並輔導農會體系辦理志願服務工作，執行志工電話關懷、陪同就醫、康樂活動、獨居老人訪視及送餐服務及提供社區老人健康照護與諮詢等，108年受益人數5,360人。
- ◆ 108年培訓志工人數共902人，女性志工843人(93.5%)，男性志工59人(6.5%)，鼓勵男性多參與志工服務。



5.農村高齡照護(2/4)

2

農漁會高齡關懷班

✓ 現況分析：

- ◆ 由於農村人口老化嚴重，為使高齡者健康長壽及關懷獨居老人，輔導農村高齡者參與社區活動，透過創新學習讓高齡者健康老化，結合農村社區元素，鼓勵多元學習活動，使農村高齡者活到老、學到老，並給予高齡者生活關懷。



5.農村高齡照護(3/4)

✓ 推行成果：

- ◆ 108年農會辦理高齡者學習班42班，共1,835位高齡者參與，女性1,612人(87.8%)，男性223人(12.2%)，並辦理行動互助班數48班，共4,112位高齡者參與，女性3,582人(87.1%)，男性530人(12.9%)。
- ◆ 108年漁會辦理高齡關懷班計72班，共班員2,485人參與，女姓1,802人(72.5%)，男姓683人(27.5%)。



5.農村高齡照護(4/4)

3

綠色照顧優良典範

- ✓ 現況分析：
- ◆ 利用農業多功能的契機，以綠色照顧概念推動農村高齡者服務，結合了農漁民團體與NGO組織網絡，利用農業、農漁村自然元素，融合健康概念，協助在地高齡者健康老化。
- ✓ 推行成果：
- ◆ 108年辦理第一屆「十大綠色照顧優良典範」競賽，遴選10個十大綠色照顧、3個最佳獎及10個潛力獎。





五、暫行特別措施介紹及 本會施行措施

暫行特別措施

- 在還沒完全落實CEDAW公約前，為加速實現男女實質上的平等，會採取一些暫行的特別措施，這些措施應在男女機會和待遇平等的目的達到之後停止採用。
- 採取暫行特別措施之**4大前提**:

1

講求實質平等

2

男女在各社會文化和經濟領域中結構性不平等、以及歷史性的歧視

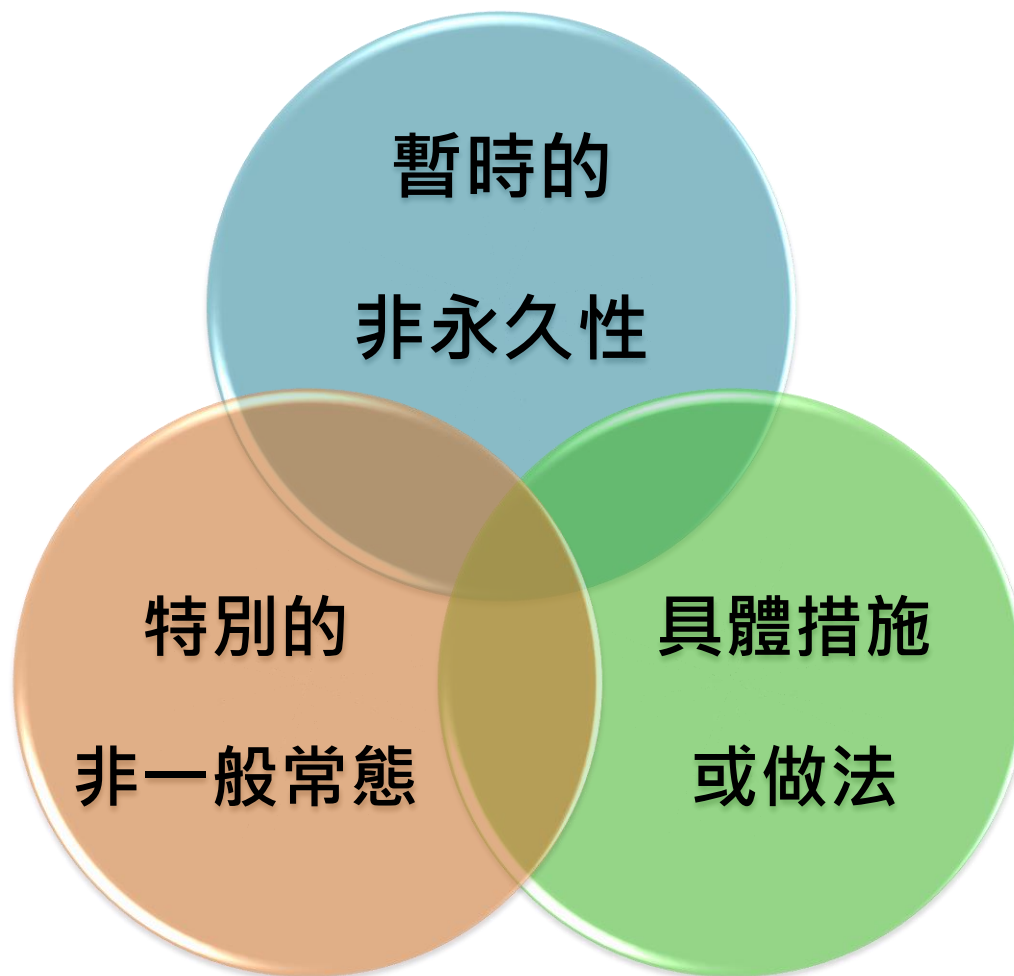
3

只有立足點的平等或相同待遇是不夠的

4

追求數量和品質的結果都能平等

暫行特別措施性質與內涵



暫行特別措施案例



國際奧林匹克委員會政策要求參賽國不得排除任一性別之選手參加，促成2012 倫敦夏季奧運會是首度所有參賽國均有女性選手的奧運會，亦是最多出櫃同志運動員參賽的奧運會。

破除女性因宗教、習俗、文化在體育領域受限之不公平現象，也宣示保障同志與跨性別者參賽權益

暫行特別措施案例



美國政府公布新規則：要求員工人數超過100人的企業，必須向聯邦政府提供員工薪酬資料，並註明員工性別、種族和民族資訊，透過關鍵資訊，**檢視企業在薪資給付所存在的不平等現象**。

確保女性及不同種族避免受到差別待遇，並保障女性的發展機會。



部份**歐洲國家**為提升女性進入企業決策階層機會，實施**強制配額措施**，**挪威**率先於2003年通過法案，要求上市公司董事會女性席次須達40%，2006年進一步強制未達標準企業，得由法院宣布解散。

提升及促進女性經濟與決策階層

1.提升農會女性選任人員比例

為提升農會女性選任人員比例，本會辦理相關宣導措施及特別暫行措施-優先補助等，以提高女性會員參與農會決策之意願。

農會

- ✓ 「**農業推廣教育設施補助計畫研提及補助要點**」，增訂選任人員女性比率較高之農會列為**優先補助對象**，鼓勵農會重視女性選任人員性別比例。
- ✓ 「**農會考核辦法**」增訂推動性別平等工作之**獎勵措施**，以促進農會重視性別平等推廣工作。

✓ 推行成果：

- ◆ 108年專案同意補助農會整建農業推廣教育設施共102家，其中31家農會為女性總幹事，佔30.4%，另發文核定46家農會，其中16家農會為女性總幹事，佔34.8%，受補助農會計有225位女性選任人員。



屆期(年)	98-101	102-105	106-108
男%	97	95	93
女%	3	5	7

農會歷年選任人員男女比例，有逐步提升趨勢



2.提升漁會女性選任人員

為提升漁會女性選任人員比例，本會辦理相關宣導措施及特別暫行措施-優先補助等，以提高女性會員參與漁會決策之意願。

漁會

- ✓ 「產銷班漁事推廣輔導計畫」，補助評選要點中將班長為女性或女性班員達1/2以上之產銷班列入加分項目**優先補助**，藉此鼓勵漁村婦女加入產銷班創業。
- ✓ 「漁會考核辦法」增訂將漁會選任人員達一定比例、或較上屆次增加、聘用女性總幹事、推廣性平等列入**加分或評分項目**；聘用女性擔任總幹事之漁會，**推廣經費補助酌增5%~10%**。

✓ 推行成果：

- ◆ 108年產銷班資本門補助共計102班，其中班長為女性或女性班員達1/2以上之產銷班申請補助計有24班，24班全獲得補助。



屆期(年)	98-101	102-105	106-108
男%	94	92	90
女%	6	8	10



漁會歷年選任人員男女比例，有逐步提升趨勢



性別平等，需要你我一起努力大步走～