



農業部門因應新冠肺炎之對策與執行成效

紓緩休閒農場壓力 提供農會農民補貼

杜啓華¹

壹、前言

為有效防治嚴重特殊傳染性肺炎（簡稱新冠肺炎），維護人民健康，並因應其對國內經濟、社會之衝擊，「嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別條例」於109年2月25日制定公布，該條例第9條第1項規定：「受嚴重特殊傳染性肺炎影響而發生營運困難之產業、事業、醫療（事）機構及相關從業人員，得由目的事業主管機關予以紓困、補貼、振興措施及對其員工提供必要之協助。」同條第3項規定：「前二項之產業、事業、醫療（事）機構之認定、紓困、補貼、

補償、振興措施之項目、基準、金額及其他相關事項之辦法，由各中央目的事業主管機關擬訂，報行政院核定。」而隨著新冠肺炎疫情蔓延全球，行政院農業委員會（簡稱農委會）為降低其對農業之衝擊，協助受疫情影響而發生營運困難或衝擊之農產業與事業，提供相關紓困、補貼及振興措施，以維護相關農產業與事業之永續經營，爰於109年3月12日訂定「行政院農業委員會對受嚴重特殊傳染性肺炎影響發生營運困難產業事業紓困振興辦法」，並於4月27日修正時，新增第5條之1規定，農委會除該辦法所列之相關措施外，得採取

| 註1：行政院農業委員會輔導處。

其他經公告之紓困措施，俾利滾動檢討農產業及事業紓困需求，以適時予以補貼，紓緩營運壓力。依此，農委會各單位得以訂定相關作業規範及規則，並針對確有需求之產業及對象公告相關紓困措施。

貳、針對休閒農業產業、農會及農民紓困振興措施與成果

- 一、農委會為協助受新冠肺炎影響而發生營運困難之休閒農場，減少疫情對休閒農場業者之衝擊，於109年3月19日訂定「受嚴重特殊傳染性肺炎影響致營運困難休閒農場貸款利息補貼作業原則」，針對營運困難且取得許可登記證之休閒農場進行貸款利息補貼，截至109年8月31日休閒農場貸款利息補貼，新貸申請件數27件，已核貸件數27件，核定補貼貸款額度2億90萬元；舊貸免息申請件數23件，已核准23件，核定補貼貸款額度1億4,501萬元；非專案農貸舊貸案申請件數20件，已核准20件，核定補貼貸款額度1億3,985萬元。合計補貼息約482萬元。
- 二、為因應遊客減少，輔導休閒農業經營者強化場域品質，蓄積未來發展及服務能量，以獎勵持續雇用原有員工、協助場域特色營造、修繕維護既有設施及汰換更

新服務設備等振興措施，提升從業人員專業技能及服務接待，創新農業體驗服務空間，充實銀髮與親子友善、綠色療育等環境及多語導覽網站或文宣等服務，強化產業競爭力，農委會於109年3月18日訂定「休閒農場場域改善及服務創新獎勵計畫申請原則」及「田媽媽場域改善及服務創新獎勵計畫申請原則」，針對營運困難且取得許可登記證休閒農場，提供場域改善獎勵最高50萬元，以及雇工薪資獎勵每人每月1.5萬元、最長6個月，其最高獎勵員額數依休閒農場面積區分級距如下：1公頃以下者10名、1公頃以上且未滿5公頃者20名、5公頃以上且未滿10公頃者30名及10公頃以上者40名；另針對農委會輔導有案之田媽媽，提供場域改善及服務創新獎勵最高30萬元。截至109年8月31日，已受理18個直轄市或縣（市）共233家休閒農場申請計1.96億元，已核定232家休閒農場計1.96億元，田媽媽已核定100家並預計核撥獎勵金2,030萬元。

- 三、農委會為鼓勵休閒農業經營者結合在地農業產業、農村景觀、農業文化等元素，促進農業旅遊產品升級與延伸價值鏈，獎勵開發創新農業體驗活動及優質農遊伴

手，以提升農業旅遊服務商品在地化及多樣化，於109年3月18日訂定「農業體驗活動及伴手開發輔導獎勵計畫申請原則」，針對取得許可證且營業中之休閒農場、輔導有案田媽媽及通過特色農遊場域認證業者，開發農遊伴手或農業體驗商品，每項商品獎勵上限15萬元。截至109年8月31日，已完成審查輔導開發農業體驗活動及伴手開發各100件，預計核撥獎勵金5,000萬元，並已核撥199家執行獎勵金共計995萬元。並針對場家辦理產品開發研習工作坊2場次，協助業者盤點農遊資源、創新場域特色，以開發具市場性之農業體驗活動及伴手，具體提升場家產品開發能力及增加收益。

四、為強化休閒農業產業多元行銷，運用主題遊程辦理多元跨業行銷，規劃建置電子票證系統推動獎勵休閒農業旅遊措施，強化網路、社群推廣，以拓展客源市場，農委會於109年3月19日訂定「休閒農業獎勵旅遊作業規範」，並建置電子票券系統，使用e化方式供民眾申請並發放500萬份，價值新臺幣250元之農業旅遊抵用券（簡稱農遊券），作為休閒農業場域門票、各項農業體驗（含農事、生態、導覽、田園餐飲、個別營業場域內套裝遊程）

活動、農特產品或伴手之一次性抵用，以鼓勵國內外遊客至下列獎勵補助對象之場域使用：

- (一) 取得許可登記證之休閒農場。
- (二) 休閒農業區旅遊服務中心及該區推動組織之會員業者（不含旅宿業）。
- (三) 輔導在案之田媽媽、亮點茶莊、農村酒莊及有固定銷售據點之百大或在地青農。
- (四) 農漁會農特產品展售中心、農民直銷站、農村社區小鋪及漁產直販所。
- (五) 農業主題（茶、米、花、果、蔬、漁、畜、蜜蜂、咖啡、可可、雜糧、香藥染草、林竹）特色旅遊之業者。
- (六) 魚貨直銷中心或觀光魚市之業者及攤商。
- (七) 領有有效娛樂漁業執照之娛樂漁業漁船（筏）漁業人。
- (八) 農委會林務局轄管森林育樂場域內合法經營之特色商店及業者（不含旅宿業）。
- (九) 經農委會水土保持局農村體驗評鑑通過之農村社區組織、團體或業者。
- (十) 其他具固定營業據點便於遊客查詢且經農委會各主管機關認定薦送者。

自109年7月9日開始登記至7月18日止，共計512萬餘人登記，而截至109年8月31



日，共有2,435家業者已抵用收券309萬1,396張券，帶動總消費效益超過31.77億元。

五、為對受疫情、降息及產業萎縮影響營運及辦理紓困貸款之農會，亟需協助營運管理資金進行紓困，農委會於109年4月28日公告「受嚴重特殊傳染性肺炎影響經營困難農會紓困措施」，針對108年度總盈餘扣除累積虧損在新臺幣500萬元以下且實際薪點折合率500元以下之經營困難農會，進行一次性50萬元之補貼，共計103家農會申請請撥，核發計5,150萬元。

六、此次疫情雖不致影響農作物之生長，然確實影響了消費者的消費習慣，降低了民眾對農產品的消費需求，進而間接對基層農民生計造成衝擊，故農委會為協助經濟弱勢農民維持生活所需，以維護相關農產業與事業之永續經營，於109年5月7日訂定「農民生活補貼作業規範」，參照老年農民福利津貼暫行條例第4條第3項第1款規定之排富原則，

以107年度農業所得以外之個人綜合所得總額未達新臺幣50萬元，及未領取其他機關所定性質相同之補貼、補助或津貼作為核發之資格條件，由各基層農會自109年5月11日~6月30日受理農民生活補貼申請，通過審核者發給生活補貼1萬元，其適用對象如下：

- (一) 109年3月31日已參加農民健康保險（簡稱農保）或農民職業災害保險（簡稱農職保）被保險人之農民。
- (二) 參加農委會農糧政策之農民。
- (三) 農委會選拔之百大青年農民（不含團隊組負責行銷者）。
- (四) 109年5月11日前農委會農民學院管理系統建檔有案，且仍具會員資格之在地青年農民聯誼會（分會）成員。
- (五) 前4款以外向農委會農業改良場、農業試驗所、茶業改良場、種苗改良繁殖場及各該分場（所）申請，並持有該場（所）核發實際耕作證明書之農民。

而上述所謂參加農委會農

糧政策之農民，指於109年4月30日前最近3年，符合下列各款情形之一，並經農委會農糧政策資訊管理系統登記有案者：

- (一) 通過有機驗證及友善環境耕作登錄。
- (二) 通過農糧作物產銷履歷驗證。
- (三) 參加對地綠色環境給付計畫，領有稻作直接給付、轉契作補貼、生產環境維護給付及大專業農轉契作補貼等相關給付。
- (四) 參加公糧稻穀收購政策。
- (五) 領有農業天然災害現金救助或農業天然災害低利貸款借款人。
- (六) 領有農產業保險補助保險費。
- (七) 參與肥料預購補助措施。
- (八) 領有108年小型農機補助。
- (九) 農民從事養蜂事實申報。
- (十) 臺灣農產品生產追溯農民。
- (十一) 國產雜糧集團產區。
- (十二) 優質水果集團產區。
- (十三) 推動設施型農業計畫。
- (十四) 流域綜合治理計畫——農糧作物保全（補助溫網室、冷藏庫及擋水牆等防減災設備）。

另外，由於農委會的農民福利資料管理系統已建置完整農保及農職保被保險人基本資料，所以農委會基於防疫考量，並秉持「簡政便民」之紓困原則，對於109年3月31日已參加農保或農職保，並在投保農會信用部有開立帳戶，且

符合核發資格的農民，農委會簡化申辦作業，於開始受理的當周，由電腦資訊系統逕予審核，通過即將農民生活補貼匯入農民本人在信用部開立的帳戶中，共計有98萬餘人因此受惠，而毋須親自前往農會申請。截至109年8月31日止，總計有120萬6,316人提出申請，並已核撥116萬3,697人，已核發金額116億3,697萬元。

參、未來展望

此次新冠肺炎造成之危機，透過農委會相關紓困振興措施，亦形成了轉機，例如農遊券以電子票證的申請及領取方式，成功開發新的客群進入農漁會農特產品展售中心消費，進而推廣本土農特產品給不同消費族群。另外，農民生活補貼及農遊券的發放效率，也展現了農委會資訊化處理的成果，以更少的紙本作業，提供更快速即時的服務，未來若能結合地理資訊系統之應用，將大量的生產端及消費端數據融合起來進行適當、科學的分析，將可以此來推動精準農業的發展。

目前新冠肺炎於國際間之疫情仍十分嚴峻，農委會將視疫情發展及產業需求，於執行紓困振興過程中滾動檢討，以減緩農產業所受衝擊並協助農民安定生活。