

財團法人臺灣海洋保育與漁業永續基金會 109年度行政監督報告

本會法人主辦單位：漁業署

一、基金與營運概況

本會主管之政府捐助財團法人臺灣海洋保育與漁業永續基金會(以下簡稱財團法人)其成立宗旨、基金概況及營運概況等基本資料，整理如下表。

表1、財團法人基本資料表 單位：千元；%

| 成立宗旨 | 基金概況(註1) | | | | 營運概況 | | | | |
|----------------------------------------------------------------------------------|----------|--------|----------|--------|----------------|---------|---------|---------|-------|
| | 基金規模 | | 政府捐助基金金額 | | 政府捐助基金以外金額(註2) | | 年度收支餘絀 | | |
| | 設立基金總額 | 期末基金總額 | 原始捐助占比 | 累計捐助占比 | 年度補助金額 | 年度委辦金額 | 收入 | 支出 | 餘絀 |
| 以配合政府政策，保育及健全海洋生態系，保護臺灣海洋環境，落實聯合國糧農組織於一九九五年通過之責任漁業行為規範精神，合理利用海洋資源，並促進漁業永續利用為設立目的 | 22,800 | 29,550 | 87.72% | 86.13% | 42,472 | 101,719 | 146,724 | 144,330 | 2,394 |

註1：財團法人基金之計算，係依據99年1月21日主計處研商「監察院糾正行政院，有關財團法人預算書編送認定相關事宜」會議紀錄計算公式計算之，並自108年2月1日起，改依「財團法人基金計算及認定基準辦法」辦理。

註2：政府捐助基金以外金額，係指政府以「對國內團體之捐助」及「其他補助及捐助」科目列支或委託辦理業務之經費列帳者(包括各政府機關補助或委辦部分)。

二、人事管理

本會已就「財團法人法」、「政府捐助之農業財團法人從業人員薪資處理原則」、「公務人員退休資遣撫卹法」等相關法規及立法院相關決議，檢討財團法人之董事及監察人任期與組

成、董事、監察人及從業人員(包括專任董事長、經理人、專任顧問或研究、技術及其他專業從業人員)之薪資與兼職費管理、退休(伍、職)軍公教人員及政務人員停止領受月退休金(月退職酬勞金)及用人費結構與消長情形，其檢討情形如下：

(一)董事及監察人任期與組成

表2、財團法人董事及監察人任期與組成情形一覽表 單位：人

| 屆次與任期(註1) | 董事 | | | | 監察人 | | | |
|---------------------------------------|----|------------|------|----|-----|------------|------|----|
| | 人數 | 本會遴聘人數(註2) | 性別組成 | | 人數 | 本會遴聘人數(註2) | 性別組成 | |
| | | | 男性 | 女性 | | | 男性 | 女性 |
| 本(第一)屆董事及監察人，其任期為107年9月19日至110年9月18日。 | 13 | 8 | 10 | 3 | 5 | 3 | 3 | 2 |

註1：以當年度12月31日在任之屆次填具屆次與任期。

註2：本會遴聘人數之計算依財團法人法第48條至第50條規定辦理。

表3、財團法人董事及監察人任期與組成檢討情形

| 檢討結果 | 待改善事項(針對不符合部分填寫) |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> 財團法人董事及監察人任期與組成均符合評核指標。 <input type="checkbox"/> 財團法人董事及監察人任期與組成有部分不符合評核指標 | 不符合評核指標○，理由： |

評核指標：

1. 財團法人是否依章程規定改選？本屆董事及監察人為第一屆任期，本屆任期屆滿將依章程規定改選。
2. 財團法人屆次改選之連任董事人數，是否符合財團法人法第48條之規定？本屆董事及監察人為第一屆任期，本屆任期屆滿改選將依該規定辦理。
3. 財團法人董事及監察人人數，是否符合財團法人法第48條及第49條之規定？是。
4. 財團法人由本會遴聘之董事及監察人人數是否符合財團法人法第48條至第50條之規定？是。

(二)董事、監察人及從業人員之薪資與兼職費管理

表4、財團法人董事、監察人及從業人員之薪資與兼職費管理檢討情形

| 檢討結果 | 待改善事項(針對不符合部分填寫) |
|----------------------------------------------------------|------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> 財團法人董事、監察人及從業人員之薪資與兼 | 不符合評核指標○，理由： |

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------|--|
| 職費管理均符合評核指標。 <input type="checkbox"/> 財團法人董事、監察人及從業人員之薪資與兼職費管理有部分不符合評核指標 | |
|-----------------------------------------------------------------------------|--|

評核指標：

1. 董事長或經理人之薪資基準，是否符合「政府捐助之農業財團法人從業人員薪資處理原則」(以下簡稱薪資處理原則)第3點相關規定？是。
2. 專任顧問或研究、技術及其他專業從業人員之薪資基準，是否符合薪資處理原則第4點相關規定？是。
3. 從業人員獎金及其他給與之支給項目、對象、數額(或上限)及其他條件等是否業明定於其管理規定中，並陳報本會核定或備查？(即是否符合薪資處理原則第5點第1項規定？)是。
4. 從業人員支領年終工作獎金、考績獎金以外之其他獎金，是否依本會所設具體財務指標予以評核？各項獎金合計是否逾每人每年4.4個月薪給總額之上限？(即是否符合薪資處理原則第5點第2項規定？)無此情形。
5. 從業人員之各項給與支給基準之合理性是否定期依薪資處理原則第3點至第5點所定衡酌因素檢討，並提董事會報告？(即是否符合薪資處理原則第6點規定？)無此情形。
6. 從業人員之薪資規定，與薪資處理原則所定不符者，是否有配合會計年度或新僱用契約修正？(即是否符合薪資處理原則第7點第1項規定？)無此情形。
7. 從業人員之薪資基準及其核定或備查等辦理情形是否由主管機關於網頁登載？(即是否符合薪資處理原則第7點第2項規定？)是。
8. 從業人員之薪資事宜，未依薪資處理原則辦理者，是否仍有接受本會及所屬各機關補(捐、獎)助之情事？(即是否符合薪資處理原則第7點第3項規定？)無此情形。
9. 財團法人之董事、監察人為軍公教人員者，其兼職費之支給，是否依軍公教兼職費支給規定辦理？是。

(三)退休(伍、職)軍公教人員及政務人員停止領受月退休金(月退職酬勞金)及辦理優惠存款

表5、退休(伍、職)軍公教人員及政務人員停止領受月退休金及辦理優惠存款檢討情形

| 檢討結果 | 待改善事項(針對不符合部分填寫) |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> 退休(伍、職)軍公教人員及政務人員停止領受月退休金及辦理優惠存款情形符合評核指標。 <input type="checkbox"/> 退休(伍、職)軍公教人員及政務人員停止領受月退休金及辦理優惠存款情形有部分不符合評核指標 | 不符合評核指標○，理由： |

| | |
|-----|--|
| 核指標 | |
|-----|--|

評核指標：

1. 所屬再任該財團法人之退休公務人員是否已依「公務人員退休資遣撫卹法」規定停止領受月退休金之權利及停止所支領一次退休金及養老給付辦理優惠存款事宜？（即是否符合公務人員退休資遣撫卹法第77條規定）不適用。
2. 所屬再任該財團法人之退職政務人員是否已依政務人員退職撫卹條例規定停止領受月退職酬勞金？不適用。
3. 所屬再任該財團法人之退休（伍、職）教育人員及軍職人員、政務人員是否已依立法院歷來相關決議，扣減再任人員之薪津？不適用。
4. 財團法人未依立法院決議辦理者，本會對該財團法人是否不予編列預算補、捐助或委辦業務？不適用。

(四)用人費結構及消長情形

表6、財團法人用人費結構及消長情形分析 單位：千元；人；%

| 科目名稱 | 決算數[A] | | 各科目占比[A/Bx100%] | | 用人費占比[B/Cx100%] | | 用人費結構分析 |
|-----------------------------|---------|---------|-----------------|--------|-----------------|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | (本年度) | (上年度) | (本年度) | (上年度) | (本年度) | (上年度) | |
| 專任董事長薪資 | 0 | 0 | 0% | 0% | 66.43% | 75.58% | 109年度係由各項補助及委辦計畫中支應157名人員相關人事費用95,875千元，較108年度增加，主要係該基金會與財團法人台灣漁業及海洋技術顧問社合併，員額增加所致，本年度用人費用尚屬合理。 |
| 薪資(不含專任董事長薪資) | 72,428 | 65,596 | 75.55% | 74.75% | | | |
| 獎金 | 8,076 | 7,452 | 8.42% | 8.49% | | | |
| 退休、撫卹金及資遣費 | 4,482 | 4,009 | 4.67% | 4.57% | | | |
| 其他(含超時工作報酬、津貼、保險費、福利費等其他項目) | 10,889 | 10,701 | 11.36% | 12.19% | | | |
| 用人費用總計[B] | 95,875 | 87,758 | 100% | 100% | | | |
| 支出總額決算數[C] | 144,330 | 116,117 | | | | | |
| 現有總員額 | 157 | 151 | | | | | |

註：本表用人費用總計應與「農業財團法人會計處理及財務報告編製準則」規定之決算

書用人費用彙計表所列相同。

(五)小結

1. 該法人之董事會董事總人數為13人，監察人5人，本會遴聘董事為8人，本會遴聘監察人為3人，董事與監察人任期均為三年，改聘派之相關規定等皆符合「財團法人法」之規定。
2. 該法人董事與監察人依捐助章程規定皆為無給職，為軍公教人員者，其兼職費支給依「軍公教兼職費支給規定」辦理；另所屬從業人員之薪資及年終工作獎金等，已依「政府捐助之財團法人從業人員薪資處理原則」訂定於相關管理規定中。
3. 退休（伍、職）軍公教人員停止領受月退休金及辦理優惠存款部分，無此情形。
4. 無其他異常情形。

表7、財團法人人事管理之待改善事項及策進作為

| 待改善事項 | 策進作為 |
|-------|------|
| 無 | |

三、財務管理

(一)財務監督辦理情形

本會已依「財團法人法」、「預算法」、「決算法」、「農業財團法人會計處理及財務報告編製準則」及相關規定，檢討財團法人之財務管理狀況，並就監督狀況，整理如下：

表8、財團法人財務管理監督情形

| 監督目標 | 達成情形(註1) | 待改善事項 |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-------|
| (一)預算內容及送審時程是否符合「農業財團法人會計處理及財務報告編製準則」規定。 | 是 | 無 |
| (二)本會及所屬機關對財團法人補(捐)助及委託辦理計畫，是否本零基預算精神，參酌以往年度執行績效編列預算。 | 是 | |
| (三)預算未獲立法院審議通過時，是否確實依「財團法人預算未獲立法院審議通過時之執行注意事項」規定辦理。 | 是 | |
| (四)對財團法人執行政府補(捐)助及委託辦理計畫，是否依「中央政府各機關對民間團體及個人補(捐)助預算執行應注意事項」及「行政院所屬各機關委託研究計畫管理要點」等規定確實考核。 | 是 | |

| | | |
|---------------------------------------------------------------------------|---|--|
| (五)是否確實督促財團法人編列預算辦理政策宣導，應依「預算法」第62條之1及「預算法第62條之1執行原則」等相關規定辦理，並就其執行情形加強管理。 | 是 | |
| (六)是否定期實地查核財團法人財務運作狀況及投資情形等。 | 是 | |
| (七)是否確實評估政府對財團法人之捐助效益，列入決算辦理，並作為以後年度編列相關預算之參據。 | 是 | |
| (八)決算內容及送審時程是否符合「農業財團法人會計處理及財務報告編製準則」規定。 | 是 | |
| (九)財團法人財產管理及運用，是否符合「財團法人法」第19條及本會相關子法規之規定。 | 是 | |

註1：財團法人倘無接受政府補(捐)助、委託辦理計畫及編列預算辦理政策宣導之情形，表內第(二)、(四)、(五)項之「達成情形」欄，請填列「不適用」。

(二)投資情形

表9、財團法人投資情形 單位：千元

| 投資項目 (註1) | 投資金額 (註2) | 動用基金投資 | 經董事會決議 | 報本會核准 |
|--------------|--------------|------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| 無 | 無 | <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否，投資財產來源： | <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否，理由： | <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否，理由： |
| | | <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否，投資財產來源： | <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否，理由： | <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否，理由： |

註1：投資項目請參照財團法人法第19條第3項所定項目。

註2：投資金額請填寫當年度12月31日為止之金額。

(三)小結

該法人財務監督事項均依「財團法人法」、「預算法」、「決算法」及「農業財團法人會計處理及財務報告編製準則」等相關規定辦理。

表10、財團法人財務管理之待改善事項及策進作為

| 待改善事項 | 策進作為 |
|-------|------|
| 無 | 無 |

四、績效評估

本會業就財團法人之整體運作情形及其年度目標之績效評估結果，檢討如下：

(一)財團法人整體運作情形

受本會監督之「財團法人臺灣海洋保育與漁業永續基金會」109年度業務執行情形，均符合原捐助章程及設立目的，並已達成109年度績效目標。

(二)財團法人績效評估結果

表11、財團法人績效評估結果

| 年度目標達成情形 | | 綜合評估(註2) | 整體運作成效/缺失(註3) |
|------------------------------------------------------------|---------|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 年度目標 | 達成度(註1) | | |
| 一、完成政府補助或委託辦理計畫6項。 | 100% | 良好(100分) | 一、完成政府補助或委託辦理計畫計23項。 二、基金會組織架構、業務與財務辦理情形及相關業務主管機關規定應公開事項，已不定期更新公告於本會網站。 三、宣導生態魚苗放流，推廣民間團體正確放流魚苗以修復海洋生態，及放流魚苗890萬尾。 四、協助漁船填報國內港口沿近海漁獲物卸魚聲明書15萬筆，及完成國內港口沿近海漁獲物卸魚聲明書查核6萬筆。 五、蒐集109餘萬筆以上有效之港口漁獲資料，並統整出各派駐地各漁業別主要前5種優勢魚種，以利掌握沿近海漁獲調查。 六、協助執行沿近海漁船監控管理措施：搭乘公務船舶執行海上漁業檢查145航次以上，其執法成果中包含登(目)檢組數426組；及搭乘珊瑚、鯖鱆、飛魚卵等特定漁業漁船執行科學觀察251航次以上。 |
| 二、將本會組織架構、業務與財務辦理情形及相關業務主管機關規定應公開事項，不定期更新公告於本會網站。 | 100% | | |
| 三、宣導生態魚苗放流，推廣民間團體正確放流魚苗以修復海洋生態，及放流魚苗700萬尾。 | 100% | | |
| 四、協助漁船填報國內港口沿近海漁獲物卸魚聲明書70,000筆及完成國內港口沿近海漁獲物卸魚聲明書查核30,000筆。 | 100% | | |
| 五、蒐集7萬筆以上有效之港口漁獲資料，並統整出各派駐地各漁業別主要前5種優 | 100% | | |

| | | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>勢魚種，以利掌握沿近海漁獲調查。</p> | | | |
| <p>六、協助執行沿近海漁船監控管理措施：搭乘公務船舶執行海上漁業檢查48航次以上，其執法成果中包含登(目)檢組數72組；及搭乘珊瑚、鯖鱒、飛魚卵等特定漁業漁船執行科學觀察150航次以上。</p> | <p>100%</p> | | <p>七、完成台灣永續海鮮標章多方參與查證流程制定，並舉辦系統課程、完成台灣永續海鮮標章之白帶魚及鎖管之導入期及進步期標章查證標準制定，及舉辦鬼頭刀、鯖魚、白帶魚、鎖管標章宣導說明會、完成友善船隊標章查證試辦，及舉辦友善船隊培力課程、完成愛海店家、銷售通路、加工廠之拜訪及推廣宣導活動、完成台灣永續海鮮生態標章推廣文宣及影片。</p> |
| <p>七、持續推動永續海鮮標章制度：(1)研究台灣永續海鮮生態標章多方參與查證流程、(2)擬定白帶魚及鎖管之導入期及進步期標章查證標準、(3)輔導漁民加入台灣永續海鮮生態標章查證、(4)開拓國內永續漁業水產品市場通路、(5)推廣台灣永續海鮮生態標章概念。</p> | <p>100%</p> | | <p>八、輔導栽培漁業區3處所在之區漁會進行5場次漁業權自主管理管理會議，完成專用漁業入漁規章制度乙份、協助東澳及基里社區漁民與漁會完成漁業產銷班公約乙份、輔導3處栽培漁業區自主管理規定、章程各乙份，及巡守隊組織規章、隊徽設計、背心、隨身小冊設計製作；協助東澳社區報名培力課程及開發漁村特色商品—海膽殼夜燈設計、品牌化規劃，並於卯澳及東澳社區辦理6場次培力課程，及3處栽培漁業區海洋教育旅遊行程規劃，並於卯澳及東澳辦理體驗行程各乙場；召開2場專家學者討論會議，並完成「里山里海社區之可行性評量表」與「里山里海社區進場與離場審核機制評估程序」各乙份；與臺東縣政府及在地組織團體召開3場討論會議，並邀集專家學者現場訪評，完成「富山水產動植物繁殖保育區發展為里</p> |
| <p>八、建構臺灣里山里海社區之社經調查與經營管理模式：(1)法制面確立栽培漁業區之範圍、專用漁業權之規範內容與栽培管理辦法、(2)培力經營栽培團隊、(3)行銷栽培漁業成</p> | <p>100%</p> | | |

| | | | |
|------------------------------------------------|--|--|-------------------|
| 果、(4)協助國家建立臺灣里山海社區之進場離場機制、(5)富山水產動植物繁殖保育區進場評估。 | | | 山里海社區之可行性評估」報告乙份。 |
|------------------------------------------------|--|--|-------------------|

註1：年度目標達成度計算公式為實際值/目標值，最高以100%計；如某項目標因遭遇不可抗力因素致未能達成，經簽奉本會法人主辦單位主管核定後，該項可予免計達成度。

註2：綜合評估：綜合評估分數計算公式為各項目標達成度×權重×100後加總所得之和；90分以上，請填「良好」；80分以上未達90分，請填「尚可」；未達80分，請填「待改善」（請於設定年度目標時一併設定權重；如未設定，則權重視為相同）。

註3：請就財團法人整體運作情形，以條例方式敘述重要成效或待改善缺失。

(三)小結

該法人109年度業務執行情形已依捐助章程及設立目的達成109年度績效目標，未來將持續監督輔導。

表12、財團法人績效評估之待改善事項及策進作為

| 待改善事項 | 策進作為 |
|-------|------|
| 無 | 無 |

五、法制規範

本會已就財團法人之章程與制度，是否符合財團法人法，予以檢討，檢討情形如下：

(一)財團法人管理制度訂定情形

表13、財團法人管理制度訂定情形

| 財團法人應建立或訂定之制度或規範 | 訂定情形 |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| 是否建立人事制度，並報本會核定。 | <input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否，理由： |
| 是否建立會計制度，並報本會核定。 | <input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否，理由： |
| 是否建立內部控制制度，並報本會核定。 | <input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否，理由： |

| | |
|--------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|
| 是否建立稽核制度，並報本會核定。 | <input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否，理由： |
| 是否依本會之指導，訂定誠信經營規範。 | <input type="checkbox"/> 是 <input checked="" type="checkbox"/> 否，理由：非適用訂定誠信經營規範之財團法人。 |

(二)財團法人法規檢討情形

表14、財團法人捐助章程檢討情形

| |
|---------------------------------------------------------------------------|
| 財團法人之捐助章程是否符合財團法人法規定 |
| <input checked="" type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否，不符合處： |

(三)其他推動健全財團法人法制規範之具體事項

本年度為因應與財團法人台灣漁業及海洋技術顧問社合併，配合財團法人法及本會相關子法規修訂捐助及組織章程有關任務、基金總額、業務範圍及項目、各組組長聘免程序等條文。

(四)小結

該法人之相關管理制度已依財團法人法等法制規範訂定，無不符及待改善事項。

表15、財團法人法制規範待改善事項及策進作為

| 待改善事項 | 策進作為 |
|-------|------|
| 無 | 無 |

六、其他監督事項

(一)資訊公開情形

表16、財團法人資訊公開情形

| 財團法人應主動公開資訊 | 資訊公開情形(註1) |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 預算書、決算書 | <input checked="" type="checkbox"/> 已主動公開，公開方式：預算書部分已公開於財團法人官網；決算書部分，待主管機關核定後公告於財團法人官網。 <input type="checkbox"/> 未主動公開，理由： |
| 風險評估報告 | <input type="checkbox"/> 已主動公開，公開方式： <input checked="" type="checkbox"/> 未主動公開，理由：非適用特定高風險之財團法人。 |
| 監察報告書 | <input checked="" type="checkbox"/> 已主動公開，公開方式：待主管機關核定後公告於財團法人官網。 <input type="checkbox"/> 未主動公開，理由： |
| 前一年度之接受補助、捐贈名單清冊及 | <input checked="" type="checkbox"/> 已主動公開，公開方式：前一年度之接受 |

| | |
|-------------|------------------------------------------------------------|
| 支付獎助、捐贈名單清冊 | 補助、捐贈名單清冊已公開於財團法人官網。 <input type="checkbox"/> 未主動公開，理由： |
|-------------|------------------------------------------------------------|

註1：財團法人資訊公開方式，除本會另有指定公開方式外，應選擇下列方式之一為之：

1. 刊載於新聞紙或其他出版品。
2. 利用電信網路傳送或其他方式供公眾線上查詢。
3. 提供公開閱覽、抄錄、影印、錄音、錄影、攝影、重製或複製。

(三)以前年度行政監督報告及實地查核所列待改善事項之改善情形

表18、財團法人以前年度行政監督報告或實地查核所列缺失改善情形

| 以前年度行政監督報告待改善事項及實地查核所列缺失事項 | 改善情形 |
|----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 108年度行政監督實地查核建議事項： 本屆董事任一性別比例未達1/3之標準，建議逐步增加女性董事比例，監察人之性別比例請續以維持，以符性別平等之時代脈動。 | 因漁業領域之女性人選較少，產官學界可推派之女性代表有限，本屆(第一屆)董、監察人如遇缺待補或職務異動時，將優先推薦女性代表；本會漁業署將持續輔導該會逐步調整董事之性別比例，督促其達成該會於下一屆次(110年9月19日起)改選後達成性別比例目標。 |

(四)其他本會法人主辦單位監督情形

無

(五)小結

表19、財團法人其他監督事項之待改善事項及策進作為

| 待改善事項 | 策進作為 |
|-------|------|
| 無 | 無 |

七、檢討與建議

財團法人整體運作成效良好，皆符合原捐助章程及設立目的，並已達成109年度各項績效目標，人事管理、財務管理、績效評估、法制規範及其他監督事項均符合規定，尚無待改善之缺失。另本屆董事任一性別比例未達1/3之標準部分，因漁業領域之女性人選較少，產官學界可推派之女性代表有限，本會漁業署將持續輔導督促其達成該會於下一屆次(110年9月19日起)改選後達成性別比例目標。