

第 6 次全國農業會議地方草根會議女性較關注議題分析

整理：企劃處 107 年 12 月

壹、本研究緣起

為瞭解女性所關注之農業議題是否均有相關推動措施，本會首次以女性關注農業議題進行分析研究。本研究之樣本將以參加第 6 次全國農業會議 18 場地方草根會議之女性發言人為研究群體，並針對其發言內容進行分類，同時比較地方草根會議全部發言人之發言內容，分析差異程度，從中剖析第 6 次全國農業會議地方草根會議女性發言人較關注議題。

貳、第 6 次全國農業會議辦理契機

為因應國內外經貿環境變遷，凝聚農業發展方向，本會曾分別於民國 71 年因世界糧食危機、77 年因 520 農民運動、83 年因世界保育潮流、87 年因我國加入 WTO 農業諮商完成、92 年因應我國甫加入 WTO 開放農業市場的新情勢，而先後 5 度召開全國農業會議。而隨著農業內外環境變遷，如全球氣候變遷、貿易自由化、新興科技快速發展、農業部成立在即、農業人力高齡化與農業缺工等情勢，以及食安與消費者保護、環境永續等議題備受關注，均為刻不容緩急需梳理解決的課題。

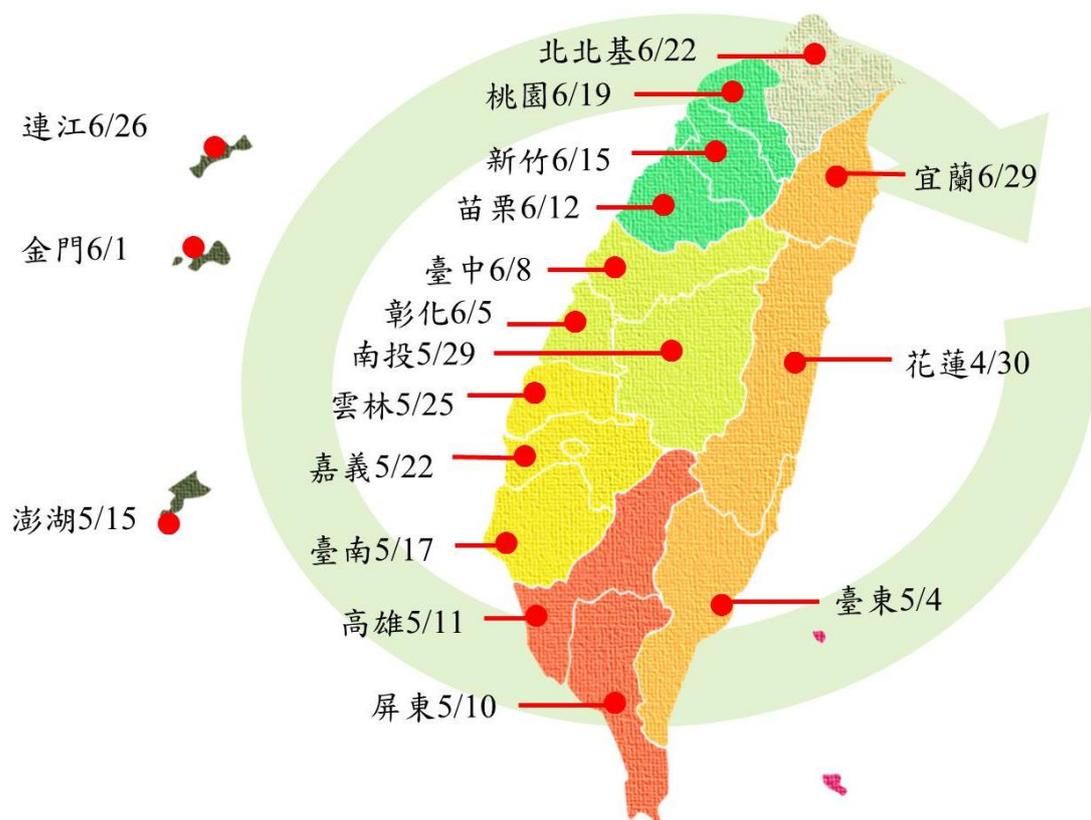
因此，本會規劃於 107 年辦理第 6 次全國農業會議，並以「全民農業 共創新局」為中心議題，邀請農業先進及社會大眾參與，共同擘劃未來施政發展藍圖，讓施政更貼近民意，符合社會期待。

參、地方草根會議辦理情形

有別以往前五次會議，本次會議採用民眾參與政策形成模式，自 107 年 4 月起啟動辦理一系列活動，陸續透過多元管道廣泛蒐集民意，包括公民網路提案、全臺各縣市 18 場次的地方草根會議、農林漁牧

及農村 5 場次焦點座談、12 場議題蒐整及預備會議等，全民反應熱烈，參與者超過 1 萬人次。

其中地方草根會議係自 107 年 4 月 30 日起於花蓮縣開始，往南順時鐘繞行全臺辦理，接續為 5 月 4 日臺東場、5 月 10 日屏東場、5 月 11 日高雄場、5 月 15 日澎湖場、5 月 17 日臺南場、5 月 22 日嘉義場、5 月 25 日雲林場、5 月 29 日南投場、6 月 1 日金門場、6 月 5 日彰化場、6 月 8 日臺中場、6 月 12 日苗栗場、6 月 15 日新竹場、6 月 19 日桃園場、6 月 22 日北北基場、6 月 26 日連江場及 6 月 29 日宜蘭場等 18 個場次（如圖 1）。



資料來源：本研究自行整理

圖1 第 6 次全國農業會議地方草根會議辦理日期

肆、地方草根會議發言性別統計

第 6 次全國農業會議所辦理 18 場地方草根會議，總參與人數為 2,835 人，發言人數為 347 人，發言則數共計有 1,018 則。其中女性發言人有 63 人，占 18%；男性發言人有 284 人，占 82%（彙整如表 1）。

表 1、地方草根會議發言人數及性別統計

場次	地區	男性發言 人數	女性發言 人數	全部發言 人數
1	花蓮	11	2	13
2	臺東	14	4	18
3	屏東	15	2	17
4	高雄	11	0	11
5	澎湖	13	1	14
6	臺南	26	3	29
7	嘉義	21	3	24
8	雲林	19	8	27
9	南投	25	2	27
10	金門	10	1	11
11	彰化	16	9	25
12	臺中	13	3	16
13	苗栗	12	7	19
14	新竹	18	2	20
15	桃園	20	3	23
16	北北基	17	8	25
17	連江	2	0	2
18	宜蘭	21	5	26
	總計	284	63	347

伍、關注議題分類

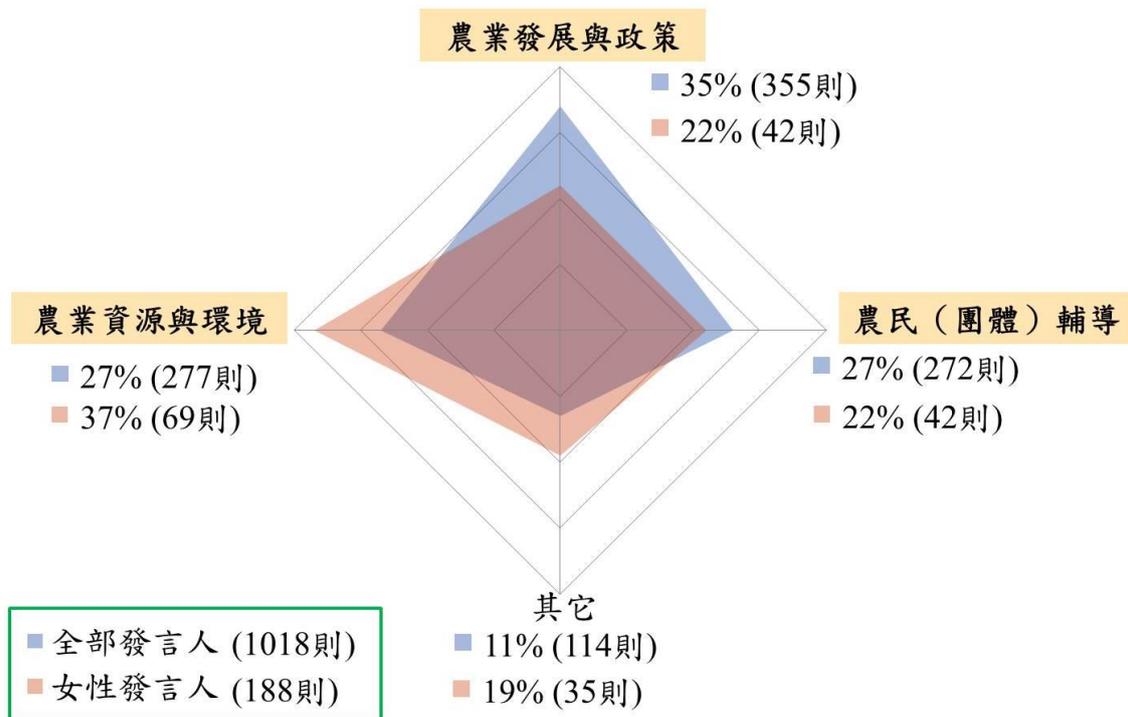
本研究欲針對不同群體間所提出之農業建言進行比較，爰檢視所有發言內容後，依其所涉議題歸納至4大面向，分類為「農業資源與環境」、「農業發展與政策」、「農民（團體）輔導」及「其它」類；各面向所涵蓋之議題彙整如表2。

表2、地方草根會議關注議題分類

項次	農業資源與環境	農業發展與政策	農民（團體）輔導	其它
1	農業廢棄物處理	養殖漁業輔導	農保相關規定	例如農業貸款、農會業務、野生動物危害、農業青銀合作、漁業資源利用等議題
2	農業安全用水確保與汙染問題	農業研究及推廣	農業合作社及產銷班輔導	
3	農產品安全驗證	休閒產業輔導	農業機具研發與補助	
4	有機農業輔導及友善農耕	農漁畜產品加工及輔導	設施（備）申請及資材補助	
5	農藥使用規範	畜牧業政策及輔導	缺工問題	
6	農地盤點及使用規定	農產品國際行銷	農業教育訓練及溝通	
7		農業發展政策與執行		
8		農產品產銷資訊與輔導		

陸、關注議題敘述統計分析

全部發言則數共計有 1,018 則，依其發言內容所涉及的議題面向進行分析，結果顯示全部發言人最關注之面向為「農業發展與政策」35%（355 則），其次為「農業資源與環境」27%（277 則）和「農民（團體）輔導」27%（272 則），「其它」則占 11%（114 則）；而女性發言則數共計有 188 則，最關注之面向為「農業資源與環境」37%（69 則），其次為「農業發展與政策」22%（42 則）和「農民（團體）輔導」22%（42 則），「其它」則占 19%（35 則）（彙整如圖 2）。

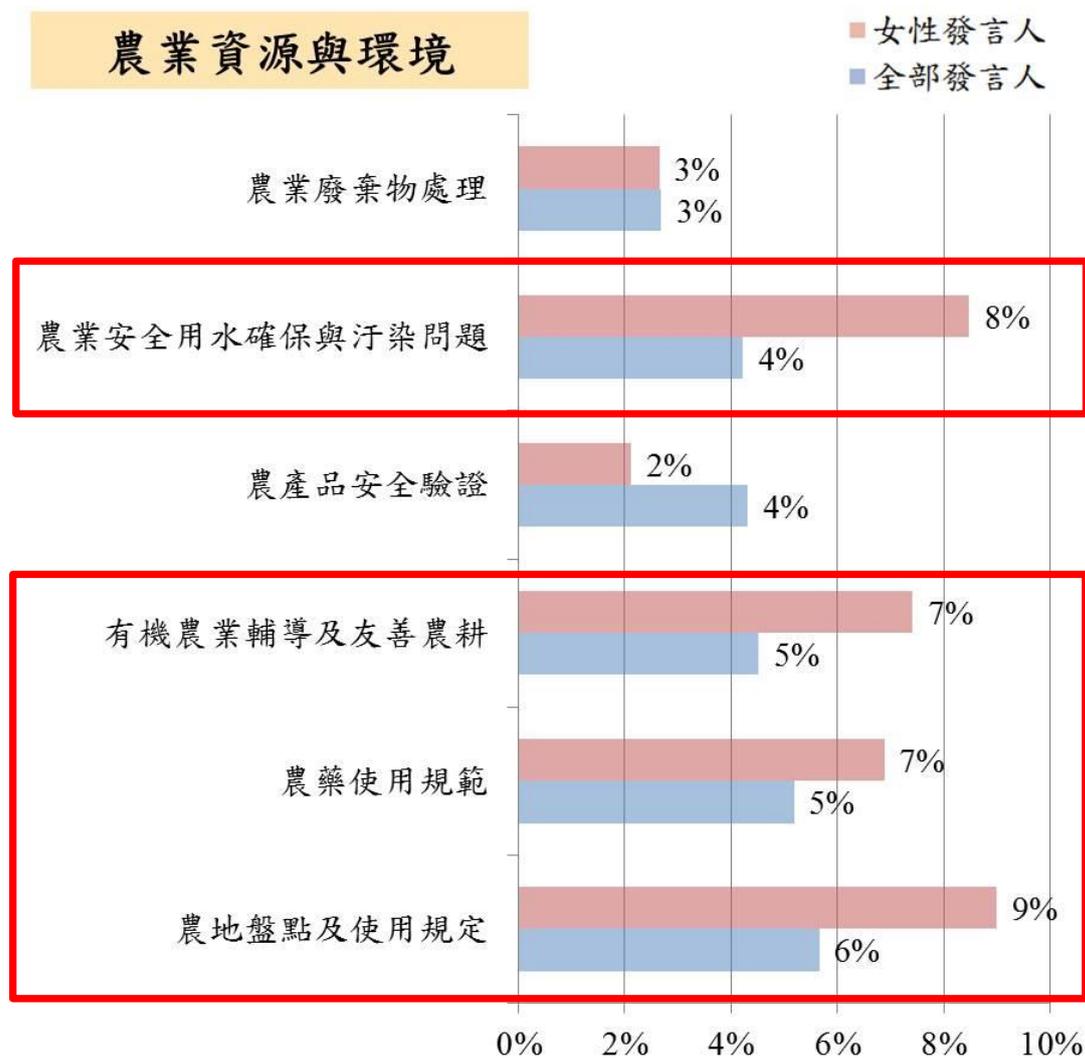


資料來源：本研究自行整理

圖2 全部發言人及女性發言人關注議題面向統計

此外，針對女性發言內容再作細部分析，在「農業資源與環境」面向中，女性發言人較關注議題為農地盤點及使用規定（9%）、農

業安全用水確保與污染問題（8%）、有機農業輔導及友善農耕（7%）及農藥使用規範（7%）等 4 項議題（如圖 3）；在「農業發展與政策」面向中，女性發言人較關注議題為休閒產業輔導（4%）（如圖 4）；在「農民（團體）輔導」面向，女性發言人較關注議題為農業教育訓練及溝通（8%）（如圖 5）。

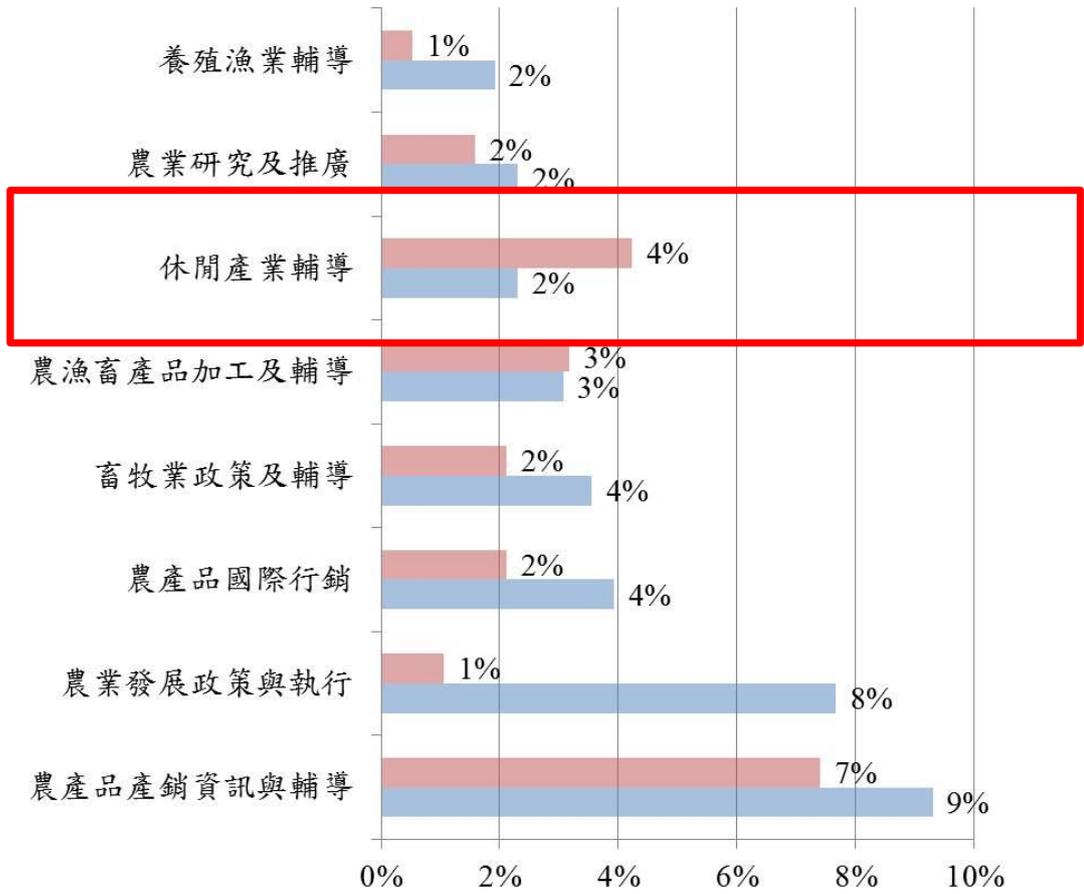


資料來源：本研究自行整理

圖3 農業資源與環境面向關注議題統計

農業發展與政策

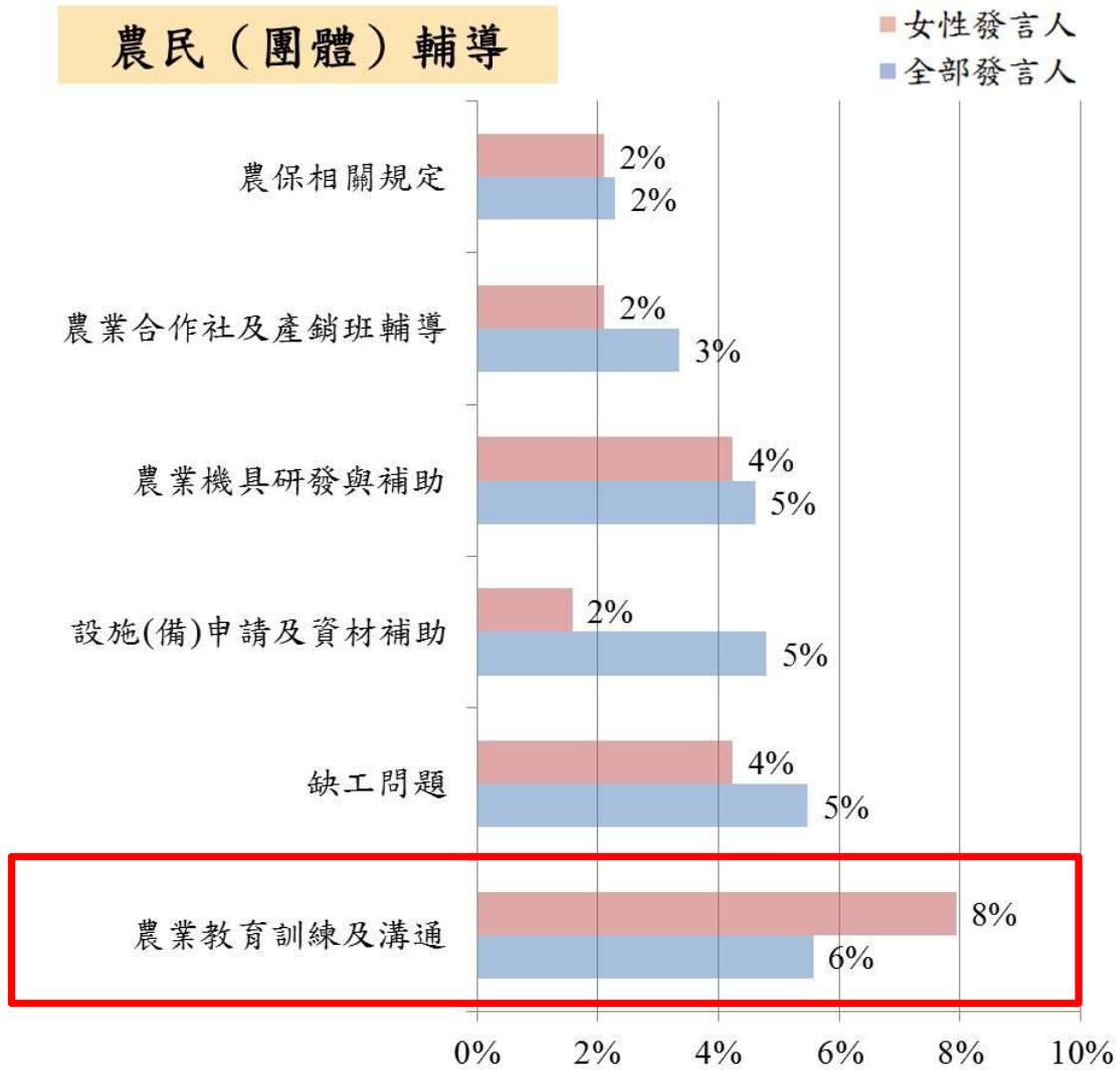
■ 女性發言人
■ 全部發言人



資料來源：本研究自行整理

圖4 農業發展與政策面向關注議題統計

農民（團體）輔導



資料來源：本研究自行整理

圖5 農民（團體）輔導面向關注議題統計

柒、研究結果

本研究分析結果顯示，全部發言人與女性發言人關注面向稍有不同，全部發言人較關注為「農業發展與政策」面向，而女性發言人較關注為「農業資源與環境」面向。

此外，經統計瞭解，全部發言人與女性發言人所關注議題中，對於性別意識較無特別關注，分析可能全部發言人與女性發言人在提出所關注議題時，主要係以本身從事之農務領域或職業為出發點，進而提出所關注之議題。

第6次全國農業會議地方草根會議女性發言人較關注議題彙整如下：

項次	女性發言人較關注議題	涉及本會單位（機關）
1	農業安全用水確保與汙染問題	農田水利處
2	農地盤點及使用規定	企劃處
3	有機農業輔導及友善農耕	農糧署
4	農業教育訓練及溝通	輔導處
5	休閒產業輔導	輔導處
6	農藥使用規範	動植物防疫檢疫局

捌、後續待辦事項

針對第6次全國農業會議地方草根會議女性發言人較關注議題，建議涉及議題之相關單位（機關）協助統籌說明相關辦理情形，使女性發言人較關注議題得到妥處，本案後續辦理情形亦將納入本會性別平等專案小組會議討論與追蹤。