日本食與農林漁業再生計畫

林文傑編譯 2012. 07. 01

摘 要

2011年3月11日日本東北地區發生大地震，進而引發海嘯，核電廠輻射外洩等大災難，使日本全國上下突然陷入困境。日本政府為了安撫民心，以及確保糧食等民生重要物資能夠維持安定且安心的供給，除了立刻成立災後因應小組外，為了能夠促使日本各行各業早日進行災後整建相關事，日本各相關單位紛紛研提各種因應策略，以符實需。

就農業而言，日本農林水產省以現行的農戶別所得補貼政策，確保食之安全及安心，農山漁村六級產業化等三大政策為主軸，研訂「日本食與農林漁業再生計畫」，供做災後振興日本農業的指導方針，以實現災後振興日本農業。包括7個戰略：

- 一、促進強而有力的永續農業發展
- 二、以積極辦理農業的六級產業化、成長產業化及流通效率化等方式，達到強化農業體質及提升競爭力等政策目標
- 三、促進農山漁村的資源生產能源，以期能達到活用其資產的目的
- 四、森林、林業之再生
- 五、水產業的再生
- 六、建構強而有力的農林水產業基礎以防震災
- 七、從正面觀點檢討核能災害對策

關鍵詞：

日本食與農林漁業再生計畫、實現農林漁業再生的七個戰略

壹、前言

日本現行的農業政策，是以 2010 年 3 月 30 日日本內閣會議所通過的「糧食、農業、農村基本計畫」（註：此基本計畫，係依日本「糧食、農業、農村基本法」訂定並每 5 年修訂；其中文譯本，請參閱行政院農業委員會網站。）為基礎，以引進農戶別所得補貼政策、確保食之安全及安心、農山漁村六級產業化等三大政策為主軸，積極推展各項政策措施。然因農家所得減少，農業就業人員日益不足、高年齡化愈趨明顯、農山漁村的活力下降等嚴峻的考驗下，致使日本的食與農林漁牧業的再生陷入窘境，成為當前日本農業施政的重要課題。尤其 2011 年日本發生東北大地震及福島核災後，如何確保日本國民所需糧食的安定供給，以及如何促進日本農山漁村重展生機等重責，成為日本政府面臨的重大挑戰。

因此，2011 年 12 月 24 日日本農村水產省公布「為使日本的食與農林漁業能够再生之基本方針及行動計畫(日本食與農林漁業再生計畫)」(註：日本在習慣上，將畜牧業視為農業的下游產業；換句話說，日本所稱之「農林漁業」與我國的「農村漁牧業」所含蓋的範圍相似。)希望能以下的七個戰略，實現災後日本食與農林漁牧業能够再生的政策目標。

貳、戰略方針的主要架構

一、戰略一：促進強而有力的永續農業發展

由於 2010 年日本主要的農業就業人員平均年已達 66.1 歲，且持續呈現高年齡化趨勢。因此，宜以下述的原則進行整合，以期能達到確保日本農業就業人材不虞匱乏、提高經營土地利用型農業所占的比例等施政目標。

(一)訂定地域農業基本計畫(master plan)

1. 解決人與農地間相關問題，預定以兩年的時間，採取澈底溝通的方式，希望能將市町村以及集落（註：日本地方行政區劃分為都道府縣及市町村等兩個層級；日本所稱之「集落」，類似我國的「聚落」。）將有關人與農地間所有的問題予以澈底釐清，並訂定可行的因應措施。
2. 第一年度(註：「地域農業基本計畫」實施日期為 2012 年 4 月 1 日至 2016 年 3 月 31 日)裡，各都道府縣需選擇其轄區內的市町村或集落，列為推展的重點，積極辦理相關事宜。
3. 自 2012 年度起，為了對於日本地域農業基本計畫中，列屬地域的主要經營體(以下簡稱為「中心經營體」)之培育，農地的集聚(整合)、以及對於新加入農業行列人員等方面的業務推展有所助益，其相關政策及計畫宜採密集的方式予以推展。其相關的處理方式，包括積極推展農戶別安定經營補貼計畫中之「農

地集聚協助金」，支援新加入農業就業行列綜合計畫中之「青年務農給付款〈開始經營型〉」，以及減輕因辦理地域農業基本計畫而產生超額資金之利息負擔等在內。

(二)農地集聚(整合)之推展，加速擴大經營規模

1. 就日本的土地利用型農業而言，在「日本食與農林漁業再生計畫」中，目標是 2016 年度大面積經營體（以每個土地利用型的農業經營體的經營面積能夠達到 20 至 30 公頃為原則）所占比例，擴增為 80%(2010 年度約為 30%)。因此，宜以農戶所得補貼制度為基礎，在辦理取得農地從事多樣化經營方面(包括個人、法人在內的販售農家及集聚經營農業者在內)(註：在日本，農家以販售農家自己生產的農產品為該農家主要的農業所得者，稱為「販售農家」。此外，在日本各地的聚落裡的居民，以從事農業為主要所得來源者，稱之為「集聚經營農業者」。)，為了能達到促進經營安定、實現農地集聚加速化等政策目標，將採下列措施，予以積極辦理。

- (1) 針對經營體實際取得農地所有權或使用權的擴大經營規模者，給予增額的補貼。
 - (2) 針對協助辦理「地域農業基本計畫」中之農地集聚者，給予協助金。
 - (3) 以日本農地法為基礎，澈底活用消除遊休農地的相關措施。(註：日本將供做「遊憩」使用的農地及「休耕地」，合稱為「遊休農地」。)
 - (4) 就適用緩課繼承稅、贈與稅等之農地，農地借貸時，亦得予以緩課。
2. 就生產性高的土地利用型農業辦理農地大區域重劃，以促進主要的經營體加速農地集聚為整合重點。尤其是棄耕地的復耕，以期加速擴大經營規模。

(三)新加入農業就業行列人員的擴增

1. 希望經由下述各種政策措施的推展，以促使日本的年青人自 2012 年度起，每年有 2 萬人新加入農業行列〈註：2010 年止，日本每年約有 1 萬人新加入農業行列〉，進而成為永續務農的中堅分子。

- (1) 對於打算務農者，在學習經營農業的過程中，給予必要的補助款。
 - (2) 務農後，因無法安定經營等理由，而使其之所得受到影響時，應給予必要的補助款。
 - (3) 對於促進雇用農業就業人員有所助益的農業法人，辦理農業相關的研習活動時，應給予必要的支援。
2. 自 2012 年度起，為積極培育各地域的領導人才，針對培育地域領導人才相關的農業經營教育單位，給予必要的支援。

3. 對於已經離牧的生產者所留下的牧場及其相關設施等，加以修繕，並將其借貸給新加入農業生產行列人員；而後於適當時機，將該農場及其相關設施渡讓給原借貸者，以期能達到鼓勵非務農者新加入農業生產行列的政策目標。

(四)積極活用女性人力與人才

1. 在辦理促進地域農業活化及六級產業化等政策，為充分活用女性所具有的能力，在訂定農林漁牧政策措施及培育地域領導人才時，應將與女性相關事宜列為優先考量事項。
2. 積極辦理女性經營者互助網站，開創經營者彼此間之交流機會等相關事宜。

(五)訂定農業經人員客觀評鑑指標

2011 年度日本為使農業人員能夠充分活用有關改善經營相關事宜，開始著手訂定簡易性的評鑑指標；2012 年度則將針對農業法人等的經營內容訂定評鑑指標，以符實需。

(六)定期檢測下述的農協組織相關事宜

1. 日本的農協事業體制，應以建構強而有力的永續農業為努力方向。
2. 日本的農協宜加強與食品產業、量販店、商店等彼此間的合作，以期能達到提升農產品的販售能力，進而實現強化農協及農業經營者的經營能力等方面的政策目的。
3. 加強與生產農業資材的廠商合作，以期日本國內農業生產資材價格合理化。

(七)強化農業委員會組織功能

2009 年度日本為了解決遊休農地所帶來的困擾，曾大幅修訂農地法的運作模式；在此狀況下，與農業委員會(註：日本的「農業委員會」，為日本各地方行政機關所附設之組織，以協調解決該地區農業相關事宜為主要設置目的。)組織功能相關事宜，將予以加強檢討及改進，以期能達到農地法等相關法規所賦予之重大責任。

(八)積極辦理技術研發、流通合理化等相關事宜，以期降低生產成本

1. 為了能夠達到糧食自給率目標，將積極研發並且推廣供做米粉用稻米、或飼料用稻米、或小麥等使用的高產量品種，以及與麥類搭配，可以供做進行二期作輪作的晚生型稻米品種。此外，為了提升大豆的產量，亦將積極辦理推廣「大豆 300A 技術」等相關事宜。
2. 就稻、麥、大豆等土地利用型農作物而言，將建構可以用來抑制地下水位的管理系統，以期能符合渠等之所需；或研發耕耘及定植可以同時進行的生產體

制。此外，亦將建構符合各地域生產條件所需之高生產性水田輪作體系，或研發可以節勞動力，進而達到降低生產成本的生產技術；以期 2015 年度的生產成本，能比 2008 年度的生產成本減少 50%。

3. 希望 2012 年度能針對降低肥料成本，改善料生產及流通建構等問題，進行全面性的調查及檢討，而後與相關部會及廠商積極辦理合作及推廣等相關宜。此外，亦將積極推展使用單項肥料等施肥技術，降低地域性的施肥基準等政措施，以期能達到提升農民所得等政策目標。

二、戰略二：以積極辦理農業的六級產業化、成長產業化及流通效率化等方式，達到強化農業體質及提升競爭力等政策目標

為使日本所生產的糧食能夠持續擁有美味、安全、環保等特徵，日本將積極辦理農業的六級產業化、成長產業化及流通率化等政策措施，以期日本的農業能達到強化體質及提升競爭等政策目標。

(一)積極辦理農林漁業六級產業化相關事宜

1. 將以「六級產業化法」所訂定的各項計畫為基準，針對符合規定的單位給予必要的援助，以期五年後(2016 年度)六級產業的市場規模能達到三兆日元，十年後擴增為十兆日元的政策目標。
2. 為使日本的農林漁牧業者能夠積極辦理農林漁牧產品的加工及販售，以及充分活用農山漁村的環境資源，達到促進觀光等六級產業化的活動能夠順利推展，希望能新創「農林漁業成長產業化基金(fund)」，並且將其相關法規，提交最近一期的國會議訂，以期能收到事半功倍的效果。
3. 除上述所述者外，對於地域密集型的六級產業化相關事宜，亦應給予必要的支援。此外，為使農林漁牧業者的經營方式能朝六級產業化的方向邁進，宜將具有六級產業化的學者專家的經驗及建言，予以充分活用，以收事半功倍之效。

(二)訂定日本農林漁牧產品及食品的輸出戰略

為實現 2020 年度日本農林漁牧產品輸金額達一兆日元(2010 年度為 4,920 億日元)的計畫目標，將以 2011 年 11 月 25 日所公布的「擴大輸出日本農林漁牧產品及食品計畫」為基準，積極辦理下述相關事項。

1. 評估福島核電廠災難所引發的影響，並積極建構因應策略。
2. 訂定日本農產品具有產銷機能(marketing)的輸出戰略。
- 3 與具有輸出潛力的廠商進行合作。

4. 確保輸出品之安全性與品質，並且確實掌握貿易上之風險，進而擬妥因應對策。
5. 在國際上努力宣揚日本之飲食文化。

(三)重新建構具有日本特色的農業

為了重新建構具有美味、安全、環保等日本特色的農業，宜以品質等客觀的評估方式，積極辦理下述各項事宜。

1. 積極辦理培育有機農場，促進與有機農業相關人員彼此間之合作，防止地球暖化，確保生物多樣化等相關事宜，以期 2014 年度符合日本有機農認證規定的農場數目能累積到 34 萬個，符合 JAS (Japanese Agricultural Standard 日本農林規格) 有機農產品規定的產量，能比 2007 年度增加 50%。
2. 為了提升食品之安全性，宜以列屬五年中長期計畫的「有害化學物質〈辦理期限為 2011 年度至 2015 度〉及有害微生物(辦理期限為 2012 年度至 2016 年度)之檢驗與評估」等規定為基準，針對食品來源以及健康危機管理相關之污染實情進行調查，並研擬妥適的因應對策。
3. 為提高農產品附加價值，將推展適合各地域生產特產作物使用的農藥登記。(註：日本對於農藥的使用規範，採登記制度。換句話說，日本各地區農友生產該地區特產作物時，如果所使用的農藥名稱未能符合農藥使用規範者，屬違法行為，將受到罰款、銷毀其所生產的農產品等處分。)
4. 為了確保消費者對日本產農產品的信任，以及提升消費者購買日本產農產品的意願，將於日本的產地積極推展「農業生產工程管理相關之共同基準」等事宜。
5. 2012 年度將針對有輸出意願的日本廠商，積極辦理強化品質管理所需之提供資訊及培育人才等相關事宜；希望未來在辦理 HACCP(Hazard Analysis Critical Control Point 危機分析與評估)處於落後狀況的日本中小型(年營業金額為 1 至 50 億日元)食品製造業者能有 50%開始辦理 HACCP 相關事宜。
6. 為了能夠確保日本之食品安全，將與消費者廳合作，積極推展「食品加工應具有明確標示其所使用的原料產地的義務。」等政策措施。

(四)積極辦理創新科技的研發、實用化及推廣

1. 為使日本所生產的農林漁牧產品能夠達到高品質化、高附加價值化以及大幅度降低生產成本等政策目標，將以下述事項為研發及推廣的工作重點。
 - (1)有關園藝設施中之精密環境控制技術、蔬菜機能性成分濃度安定化技術之掌控等新科技，希望在 2013 年度能予以實用化及推廣。此外，包括可以促進生產、加工等與經營收支相關之檢測事項，將予以廣泛收集，彙編成冊，供相關人士卓參。

- (2)為確保新科技自研發至推廣等所需之資金，將於 2012 年度夏季將其研發方向予以明訂。
 - (3)為了能夠積極推廣綠化及水資源相關的環保科技，擬將農林漁牧業及農山漁村所擁有的豐富資源與其他產業所擁有的新科技融合為一。
2. 以 2011 年 8 月所公布的「檢討推廣計畫相關事宜」為基準，自 2012 年起在各都道府縣新設「支援農業革新專門員」，及協助辦理支援相關事宜的單位，希望相關單位能加強彼此間的合作，引進新品種科技，以期能實現推廣新科技等政策目標。

(五)強化與消費者間的情誼

1. 為使城市與鄉村間的交流能夠朝多樣化的方向發展，在建構綠色村莊等聚落之際，對於可以用來充分發揮都市農業特色的市民農園等方面的設施，亦將予以積極整建。
2. 2011 年日本大地震後，日本從事 Volunteer(義工、志工)服務的人數呈現大幅度增加趨勢。因此之故，宜鼓勵日本的城市居民、企業界等各階級的民眾也能夠利用此趨勢，積極辦理協助志工參與農山漁村進行重整等活動。
3. 在努力減輕野生鳥獸等生物為害農作物的同時，亦將強化處理此些被補鳥獸供做食用肉類等使用的必要設施，以及建構各地域彼此間合作的交流方式。
4. 為了促進社會福利相關計畫，能與農林漁業彼此間進行密切合作，2011 年度農林水產省及厚生勞動省應積極進行協商，並且在訂定社會福利的計畫中，協助高年齡農業就業人員處理相關事宜的範例。
5. 基於日本的消費者對於食品安全相關事宜非常關注，農林水產省宜採充實農業及食品安全相關資訊，或辦理研討會等方式，達到促進消費者提升對日本產食品的信心。
6. 為了促進山區等偏遠地域的活性化，除了積極推展都市與鄉村間交流相關事宜外，也應該積極辦理山區等偏遠地域的直接給付計畫、支援農山漁村活性化計畫、山區等偏遠地域綜合性整合計畫等相關事宜。
7. 為了能夠重新建構日本的飲食相關事宜，日本中央各部會及相關業者宜積極攜手合作，以期在 2011 年度結束前，以辦理震災後之重建為宗旨，新設「宣揚日本飲食文化委員會」，並於 2012 年度舉辦國際性的宣傳活動，以達到預期性的政策目標。
8. 希望 2013 年度能夠以「生產活動或資源管理活動在保護生物多樣化方面所付出的貢獻」的評估方式為基準，鼓勵企業界或消費者等民間所提供的資金，在支援農林漁牧業或山漁村之所需時，能有妥適的搭配方式。

(六)強化日本產的農林漁牧產品，以及日本飲食文化的影響力

1. 於 2011 年度將邀集保護日本產的農產品及日本飲食文化有共識的人員，成立研究會等相關組織，能針對當前的國際情勢，於妥適時機，研提可以確保相關事宜的卓見，以符實需。
2. 希望能以日本各相關部會及團體代表於 2011 年 11 月所提「日本飲食文化申請世界無形遺產檢討會」的書面報告為基礎，並經由日本文化審議會文化財分科會議審議後，於 2012 年 3 月向聯合國相關單位提出申請。

(七)流通效率化

以日本震災所浮現的各種課題為基礎，希望能將 2011 年所訂定「日本食品產業的未來願景」的政策目標，列屬產、官、學界共同努力的方針，以期日本食品產業的流通能朝效率化方向邁進。

三、戰略三：促進農山漁村的資源生產能源，以期能達到活用其資產的目的

(一)引進可以由各地域自行主導的再生能源制度

為使日本使用太陽能、風、地熱、生質能源等再生能源的能源比率，在未來的三年內能夠增加三倍，宜積極辦理農山漁村發展再生能源相關事宜。亦即針對農地法、森林法，有關農地互相關換之特別措施法等法規中，與各地域主動發展再生能源制度相關的土地利用問題進行研析，並希望在短期內能研訂相關法案，送交國會審議。

(二)建構分散在各地域可以獨立自主的能源架構

1. 積極辦理有關農村引進生產再生能源可行性的調查，建構從事農林漁牧業人員等參與活用再生能源範例的活動，以及在日本各地域確定可以用來生產再生能源的場所等相關事宜。
2. 為了充分活用農業水利設施進行小型水力發電相關事宜，將積極邀請相關單位及人員針對辦理小型水力發電相關事宜進行協商，並且積極辦理技術研發、設施整建等政策措施。
3. 以「活用並且推展生質能源基本計畫」為基準，將積極辦理活用農山漁村所具有的藻類供做生質能源使用相關事宜，以及積極研發降低各地域所具有的各種生質能源的生產成本等相關事宜。

四、戰略四：森林、林業之再生

(一) 推展森林、林業基本計畫

以 2012 年 4 月新修訂的森林法為基準，努力推廣新的「森林經營計畫制度」，並且積極辦理活用森林間伐之木材搬出及林道整建，採集約方式支援森林管理，推展環保直接給制度等相關政策措施，以期能達到推展森林多樣化及林業永續經營、日本產木材自給率達 50% 等政目標。施政重點包括：

1. 推廣新森林經營計畫中，可以用來降低森林作業成本的經營方法，以及積極辦理可以促進森林作業集約化相關事宜。此外，也應該積極辦理整建森林道路網、人才培育、研發木材新用途，並予以推廣等綜合性林業發展計畫。
2. 為了促進林業能肩負其應盡責任，宜加速整建包括林業專用道路在內的林道，以符實需。
3. 推展整建木材集散相關設施，擴大木材等加工廠經營規模，研發降低林業生產成本的產銷制等政策措施。
4. 以「促進公共建築物木材利用法」為基準，中央機關所訂定的施政計畫以及各地方政府的施政方針等，將以建築材料及家俱等木質化發展為努力目標；且建構以固定價格收購生質能源的制度，以期能促進木質類生質源的永續發展。
5. 為了防止地球的暖化，在「京都議定書」所訂定的第一階段控制期限結果後，日本宜以先進國家的身分，繼續推展國際性的森林吸收二氧化碳相關事宜。

(二) 積極辦理震災後的木材安定供給相關事宜

為了確保震災後的災區住宅重建等所需之木材供給不虞匱乏，除了應該積極辦理災區的木材加工設施能够快速復原外，也應該考慮建構日本全國性的木材安定供給制度，以符實需。因此之故，將以「森林整建加速化、林業再生基金」為基準，積極辦理將森林間伐後的木材搬出，整建森林中之林業道路網，以及木材加工所需之設施整建等政策措施。

(三) 創造就業機會

1. 希望以充分活用森林資源等方式達到開創林業就業機會，努力促進林業及山區等偏遠地區推展六級產業化等政策目標。特別是為了促進山區等偏遠地域能充分活用其所擁有的資源，將建構以該地域居民能共同參與的活動為主體的山區等偏遠地域再生政策。
2. 經由森林環保教育等方式，推展都市與鄉村間之互動關係。
3. 就香菇等食用菌類的林業特產而言，將積極辦理研發新用途，以及擴大生產、銷售等相關事宜。

五、戰略五：水產業的再生

(一) 檢討並且推展水產基本計畫

由於受到 311 震災影響，致使日本的水產資源陷入低迷狀況，進而促使日本水產業的產銷趨勢產生重大的變化；因此之故，將針對 2011 年所訂定的「日本水產基本計畫」予以重新檢討，並以新修訂的水產基本計畫為基準，努力辦理確保水品能夠安定供給，以及水產業能夠健全發展等相關事宜。

(二) 生產對策相關事宜

為了使日本的水產業轉換成重視收益性的生產體制，將積極辦理引進高生產性能的漁船，養殖產業能夠朝經營共同化方向努力，並且積極辦理培育可以促進水產品安定供給的經營體制等相關事宜。

(三) 積極辦理培育負責人員、資源管理、經營對策等相關事宜

1. 日本漁業就業人員減少及高年齡化的趨勢下，為使有意願成為日本新漁業就業人員能夠順利成為漁業人員，將於漁業作業現場積極推展長期性的實地研習制度。
2. 為使日本漁業資源能有妥適的管理，以達到漁業安定經營，日本國民所需之水產品能夠安定供給等政策目標；擬將漁業人員參與資源管理而取得的保險費，活用在漁業收入安定對策，以及漁業用燃料價暴漲時用來因應降低生產成本之所需。

(四) 辦理強化漁協系統相關事宜

為了強化日本的漁協(日本所稱之「漁協」全名為「漁業協同組合」，該組織與我國的「漁會」類似。)組織基礎，將積極協助漁協辦理減輕因損失等因素產生借貸的經營不善相關事宜，同時積極辦理訂定改善經營計畫、強化監查體制、改革漁協組織架構等相關事宜。

(五) 積極辦理強化流通、加工及漁港機能等相關事宜

1. 為達到水產品安全供給，以及擴大輸出水產品等政策目標，將以 HACCP(危機分析及管理)為基準，訂定水產品品質及衛生管理等相關事宜的規範，並以積極辦理研討會，推展水產品加工廠等加強辦理品質及衛生管理等相關事宜。
2. 為實現漁業安定經營及日本國民所需的水產品安定供給，將於水產品收穫集中期，採取經由漁業團體收購水產品，並且在非漁獲盛產期釋出該收購水產品，以穩定水產品供需價格。
3. 為實現漁業就業人員安居於漁村，以及提高漁業所得等政策目標，將以漁業團體行政機關及相關人員等共同研訂的「強化水產業產地計畫」為基準，積極辦理漁業及漁村六級產業化相關事宜。

4. 因應 311 震災而需「訂定漁港漁場長整建計畫」，就辦理流通的主要據點的漁港來說，除了將以上述計畫為基準外，為了努力提供安全且安心的水產品能夠安定供給，以及訂定改善設施老朽化相關事宜，將積極辦理整建具有高度衛生管理的集貨場所，強化流通及加工機能等政策措施。

六、戰略六：建構強而有力的農林水產業基礎以防震災

(一) 檢討地震、海嘯等對於農林漁業及其相關產業的影響

1. 就受災地域之復原而言，將以「東日本大震災之復興基本方針」(2011 年 8 月訂定)、「公共基礎事業計畫及工程表」(2011 年 8 月訂定，同年 11 月修訂)，「水產復興的主要計畫」(2011 年 6 月訂定)等為基準，進行全方的因應對策。
2. 記取東日本大地震所得到的教訓，除了關心農地及農業用設施所遭受到災情外，也應該站在防止地域居民的生命及財產受到災害的觀點，積極辦理整建及強化防震相關事宜。此外，亦將自 2012 年度起，針對行政機關所建構的主要水利設施發生突發事故，迫使居民的住家引發淹水及產生第二次傷害問題，進行全面性的檢測及改進，以期傷害能降至最低的程度。
3. 將以 2012 年 1 月召開「東日本大震災後有關海岸防災林再生之檢會議」的結果報告為基礎，依各地域的地形條件，努力建構確保林帶幅度，充分活用人工添土工程等政策措施，並且積極整建包括海岸防災林對於減輕海嘯所來的災情評估等相關事宜。
4. 2011 年度為了因應東日本震災後之實需，訂定長期性漁港及漁場整建計畫，希望能夠以此計畫為基準，就大地震、海嘯等天災有很高的機會可能對港產生重大影響而言，將積極辦理海岸耐震化、強化防波堤、整建避難道路相關事宜，以符實需。
5. 日本未來土地改良的長期計畫而言，將以「創造並且維持糧食供需所需土及水得以再生」的理念為基，積極辦理下述事宜。
 - (1) 強化日本各地域糧食生產體質。
 - (2) 充分發揮震災復興、強化減災能力等多方面的機能。
 - (3) 有關農村的共同合作，以及將各地域所具有的潛力予以充分活用等，屬於地域共同體(Community)再生的政策課題，希望能在 2011 年 11 月完成期中報告，2011 年度末將其相關事宜提交內閣會議議決。
6. 就農地、農用水等資源及其相關設施之保全管理而言，將以該地域居民共同參與該地域辦理復原作業的方式，積極辦理地域共同體充分活用水路等的保全管理，水質及土壤的保全，以及延長各種設施的使用年限等相關事宜，並且透過

包括充分活用 NPO(日本非政府組織)所具有的資源的方式，將廣範圍的保全管理所實施的體制，進行必要的整建。

(二)預估災害後的食物補給對策及飼料安定供給對策

1. 為了防止發生地震等天災時,可能產生糧食供給不安現象,除了繼續推展食品產業的產業發展計畫(BCP)外,希望在 2012 年度裡,能訂定結合相關業者合作的指導方針,並且努力強化彼此間的合作關係。
2. 當緊急事故突然發生時,為了能夠建構可以讓糧食順利供給的物流據點,宜將災區以外的食品相關業者、物流業者、地方政府等相關單位及人員予以集結並設置合作會議;此外,亦將以日本東北地區所生的案例為範例,針對原物料的調配、糧食的運送、庫存量的掌控等相關事宜進行檢討,並將其成果推廣至日本各地。又,亦將採取經由食品製造業者、加工食品批發業者等共同合作的方式,在災區推展建構物流據點等相關事宜。
3. 為使畜牧業者所需之飼料能夠安定供給,將邀請生產飼料廠商,針對擴增飼料庫存量,建構廣域性的互相融通體制等相關事宜進行檢討,並且針對建構災害發生時的飼料安定供給體制等課題進行協商。此外,將以官方及民間分別負起各自應盡責任的方式辦理飼料庫存相關事宜,以期能夠促使官方及民間所合計的庫存飼量,達到妥適的儲備水準。

(三)糧食安全保障手冊之檢討

從未來可能再度發生震災,以及核電廠核能外洩等教訓的觀點來說,將於 2012 年夏季將包括可能影響糧食安定供給相關的不安因素詳加檢測,並將其結果予以彙整,而後以此結果為基準,針對糧食安全手冊所記載相關事宜,進行檢討。

七、戰略七：從正面觀點檢討核能災害對策

(一)持續進行農地中之土壤檢測相關事宜

1. 2011 年包括福島在內的十五個都道府縣總共有三千個以上的地點,用來供做檢測放射性物質濃度分布的地點,並將這些地點繪製成地圖,對於清除放射性物質的污染,以及重新展開農業經營頗有助益。因此之故,希望 2012 年度以後,仍然繼續辦理農地土壤中之放射性物質濃度檢測相關事宜。
2. 為使放射性物質對森林的影響有明確的認知,將針對森林主要成分的植生及土壤等之放射性物質的濃度進行調查及分析。

(二)清除放射性物質的污染

1. 就農地而言,由日本中央及地方政府共同研發有關清除放射物質技術相關事

宜，宜針對其施工水準，進行實際測試。

2. 希望能在 2014 年度前，完成清除農地所遭受到的放射性污染物質的過程中，認為有必要予以快速因應的技術開發，或者是為了減輕農地中之土壤遭受放射性污染質所殘留的相關課題。
3. 為了降低森林所含有的放射性物質及其擴散等相關事宜，將積極研發並且推展與其相關的檢測技術，以及提供相關資訊等政策措施。

(三)提供資訊給消費者

1. 為了確保農林漁牧等產品的安全性，將由都道府縣積極辦理整建農林漁牧等產品的檢驗及檢查體制相關事宜，同時都道府縣也應該積極辦理農林漁產品的檢驗，以及農地中之土壤檢測等相關事宜。
2. 就農林漁牧產品所做的放射性物質污染結果而言，將透過農林水產省網站及各種媒體傳播的方式，將妥適的資訊提供給消費者等相關人士及單位，以期能降低消費者對農林漁牧產品的不安，以及防止被害時所導致的不良風評。

(四)提供資訊給生產者，並給予技術指導

1. 就有關進行農作業時應注意的所有事項、家畜及家禽的飼養管理及其飼料的生產與利用等相關技術的指導、提供相關產業及金融方面的支援資訊等相關事宜而言，將透過農林水產省的網站以及公告的方式，努力將相關訊息，傳遞給農業相關人士、相關的地方政府及人民團體，以符實需。
2. 為使農家能够安心地經營農業，擬將吸收或抑制放射性染物質的指導方針、研發成果等相關事宜予以彙整，而後將相關資訊提供給需要者，並且針對需要者進行妥適的指導。此外，2011 年度辦理以反覆耕作的方式，達到吸收或抑制放射性污染物質的實驗，2012 年度亦將繼續辦理吸收或抑制放射性污染物質相關計畫，以符實需。
3. 就日本國產的粗飼料而言，為了對於生產具有安全性的畜產品有所助益，將針對牧草及稻草等粗飼料全面調查外，對於所飼養的家畜亦將進行妥適的飼料管理。此外，亦將針對牧草辦理消除放射性污染物質等政策措施，以期能達到確保安全等政策目標。
4. 就農業生產資材而言，將開始積極辦理檢測方法的訂定，及進行檢測時給予必要支援等相關事宜。
5. 就木林製品及特用林產品而言，將繼續辦理渠等可能遭受到放射性物質污染相關的調查。此外，為了能使以原木生產香菇等食用菌類所需的原木能够安定供給，將建構可供安全且安定供給的商標標示，以及研發可以將受到放射性物質污染的影響降至最低的栽培技術。

6. 將農山漁村的農地相關資訊，提供給受災的農業人員，並且積極推展鼓勵此些受災的農業人員可以遷居到該農山漁村務農。於此之際，也應該與消除休耕地相關的政策措施，或與辦理雇用對策相關事宜者攜手合作，以期能達到振興農業等政策目標。

(五)能外洩的賠償相關事宜

就核電廠引發核能外洩，導致農林漁牧業者受害的賠償相關事宜而言，除了要求東京電力公司盡快提供妥適的賠償外，今後行政機關為了提供必要的資訊及服務，有必要與相關的縣政府、人民團體、東京電力公司等相關單位進行密切的連絡。

參、結語及建議

- 一、「日本食與農林漁業再生計畫」為日本農林水產省為了因應 2011 年 3 月日本突然發生地震等災難後，基於振興日本農業之所需而提的施政方針及行動計畫。其主要內容是從震災發生前的主要農業政策中，挑選出引進農戶別所得補貼政策，確保食之安全及安心政策、農山漁村六級產業化政策等符合振興日本農業所需的政策為主軸，並添加因應震災等複合式災難所需之應急措施為施政方針，且以努力執行七個戰略所訂定的政策目標為行動計畫，以期能達到日本的食與農林漁業能夠再生的政策目標。
- 二、「日本食與農林漁業再生計畫」中，值得我國農政相關單位及人員參考的要點為：
 - (一)處於常態的狀況下，有關農業永續發展相關事宜，宜以相關法規明訂其發展方向及施政重點，以符實需。
 - (二)針對可能再度發生的震災等災難，農政單位宜以防患於未然的立場，邀請相關單位、人民團體及廠商等集聚於一堂，共同研訂可行的因應對策，以期災難受害程度降至最低，且能達到災後整建相關事宜能夠盡快推展等政策目標。此外，我國的農業委員會等行政單位亦宜常態下，將防災應變措施等政策，透過網路及大眾傳播媒體的宣導，以期災難等突發事故發生時能夠立刻起動因應對策，以期災難受害程度能夠降至低。