國際農業貿易新訊

農科院農業政策研究中心 編譯

來源：Washington Trade Daily (2018 年 6 月)

● 美國取消鋼鋁稅豁免，墨西哥採取「對等」反制措施（2018.06.03）

墨西哥經濟部長瓜賈度（Ildefonso Guarjardo）今（2018）年5月31日於巴黎表示，墨西哥將把美國加徵進口鋼鐵和鋁關稅乙事帶到北美自由貿易協定（North American Free Trade Agreement, NAFTA）爭端解決體系，尚不會在世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）發起貿易爭端。瓜賈度部長說，墨西哥將首先進入NAFTA體系，接著再考慮採取其他適當的行動。

瓜賈度部長也排除與其他國家合作組成國際聯盟，以對抗美國的措施。

根據路透社報導，墨西哥於5月31日為對抗美國對進口鋼鐵和鋁課徵關稅，立即針對美國總統川普（Donald Trump）的共和黨正在爭取於11月中選舉保留席位之州的產品採取報復性關稅。瓜賈度部長在接受墨西哥電台採訪有關對抗美國鋼鐵到葡萄產品的措施時表示：「它發出了一個明確的訊息，任何人都不會從中受益，因為最終將會影響到住在北美國會選區那些擁有發言權和投票權的選民和市民。」

墨西哥的反制措施將針對豬腿、蘋果、葡萄、起司，以及鋼鐵，亦即支持美國總統川普2016年選舉的美國中部地區產品。墨西哥在美國上午宣布將對加拿大、墨西哥及歐盟進口鋼鐵和鋁加重關稅之後，迅速採取反制措施。墨西哥表示（對美國）採取了頗廣的「對等」反制措施，加劇了與美國重談NAFTA和美國期中選舉前的緊張情勢。墨西哥經濟部表示，該等措施將直至美國政府取消關稅為止。

瓜賈度部長表示，報復性關稅產品選定打擊曾警告川普總統不要惹墨西哥的重要國會議員選區。他估計美國關稅將影響兩國間的貿易額約40億美元。川普總統的共和黨團隊刻正努力控制國會期中選舉的情勢，他們目前在眾議院是脆弱的多數（黨）。

墨西哥對美國鋼鐵和鋁的進口量超過銷售量。墨西哥經濟部表示，墨西哥是美國進口鋁的最大買家，也是美國進口鋼鐵的第二大買家。墨西哥的反制措施將打擊到美國的冷熱軋鋼板和電鍍鋼管。

- **因應報復性關稅乙事，美國將保護農民免受市場波動影響（2018.06.04）**

根據 Hagstorm 報導，美國眾議院農業委員會（House Agriculture Committee）副主席民主黨議員彼得森（Collin Peterson）（D-Minn）於今（2018）年 6 月 1 號晚間表示，美國總統川普（Donald Trump）宣布將對歐盟、加拿大、墨西哥進口鋼鐵和鋁加徵關稅，因而可能使美國農產品出口遭受的報復性關稅，促使彼得森將與參議院領導人就一項農業法案展開合作，以保護農民免受「報復性關稅所導致的市場波動」之影響。美國農業部（*United States Department of Agriculture*, USDA）發言人曾表示，川普總統「不會讓美國農業承受報復手段的衝擊」。

在給 Hagstorm 報導的一封電子郵件中，彼得森說：「即使農民一再警告，美國的貿易夥伴採取的報復性關稅，會直接導致美國農業的損失，美國政府還是決定推動這些錯誤的關稅措施，這表示川普執政團隊不是不聽取意見或就是不在乎。」

彼得森說：「這意味著取決於國會。我期待與眾議院農業委員會主席康納威（Michael Conaway）（R-Texas）議員以及參議院農業委員會（Senate Agriculture Committee）主席羅伯茨（Pat Roberts）（R-Kansas）議員以及副主席史戴比拿（Debbie Stabenow）（D-Mich）議員和執政

團隊合作，提出一份農業法案，幫助保護農民免受報復性關稅所導致的市場價格波動影響，並投資於促進貿易，以幫助農民重建他們已失去的市場，而不是以福利改革為重點的農業法案。」

USDA 發言人在一封電子郵件中表示：「川普總統有責任保護美國的國家安全，其中包括用於國防和基礎設施的進口鋼鐵和鋁。」

- **美國農民長期遭受到不好的待遇（2018.06.05）**

美國總統川普（Donald Trump）今（2018）年 6 月 4 日堅持認為，當他的執政團隊完成刻正進行的貿易談判後，美國農民將會變得更好-儘管美國農業目前被貿易夥伴國列為報復性關稅的目標（WTD, 2018/06/04）。

川普總統在 Twitter 上表示：「農民在這 15 年來一直沒被好好對待。墨西哥、加拿大、中國以及其他國家不公平的對待他們。一旦美國完成貿易談判，這種情況將會改變。對美國農民和其他企業的巨大貿易壁壘最終將被打破。美國將不再有大規模的貿易赤字！」

川普總統接著發出另一則推文-「美國這麼多年來簽署太多糟糕的貿易協定，我們只能贏！」

在另一則推文中，川普總統指出美國農民面臨較高的出口關稅。「中國已對美國進口大豆課徵 16%的關稅。加拿大對美國農產品設置了各種貿易壁壘，這令人無法接受！」

美國執政團隊發言人桑德斯(Sarah Sanders)6月4日向記者表示，川普總統正在「盡其所能的保護美國農民」，而且也「想確保終止不公平的貿易行為」。

- **墨西哥將就美國對其鋼鋁產品加徵關稅訴諸世界貿易組織爭端解決機制（2018.06.06）**

根據路透社報導，墨西哥經濟部於今（2018）年 6 月 4 日表示，墨西哥將加入歐盟之行列，就美國對其鋼鋁產品加徵關稅訴諸世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）爭端解決機制，以透過 WTO 對抗美國該項新措施（WTD, 2018/06/04）。墨西哥認為美國分別對鋼鐵和鋁加徵 25%及 10%的關稅，已違反 WTO 規則。

墨西哥經濟部聲稱：「他們將繼續遵循國際貿易法的規定，並參照其損失比例採取應對措施。」墨西哥先前表示，將針對豬腿、水果與鋼鐵等美國進口農產品及工業產品，採取「對等」的反制措施，以反擊美國加徵關稅。加拿大和歐盟也採取了相應的措施，並誓言將對美國一系列進口產品加徵新的關稅。

WTO官員指出，歐盟於6月1日就美國對鋼鐵和鋁加徵關稅乙事提出諮商要求，此舉為啟動WTO爭端解決程序的第一步。

- **墨西哥對美國豬肉課徵報復性關稅，並將增加歐洲豬肉進口量（2018.06.07）**

依據路透社的報導，墨西哥經濟部長瓜賈度（Ildefonso Guarjardo）於今（2018）年 6 月 5 日表示，在報復美國加徵鋼鐵進口關稅，而對美國豬後腿肉和肩胛肉課徵 20%進口關稅措施執行後，墨西哥將自歐洲進口更多豬肉產品（WTD, 2018/06/06）。墨西哥每年進口 10.7 億美元的豬後腿肉和肩胛肉，其中約 90%來自美國供應商。為了避免對美國課徵報復性關稅後導致用於火腿和其他加工製品的豬肉價格上漲，預期墨西哥會增加其他地區的豬肉進口量。

在美國總統川普（Donald Trump）決定對北美自由貿易協定（North America Free Trade Area, NAFTA）的貿易夥伴課徵進口鋼、鋁關稅後，墨西哥於 6 月 5 日宣布將對美國豬肉、鋼鐵、燈具及波本威士忌等產品課徵報復性關稅。此反制措施可能會傷害在 2016 年支持川普總統的那幾個州的農民和企業，進而影響到 11 月的期中選舉。

繼墨西哥對美國豬肉課徵關稅的消息發布後，美國芝加哥商品交易所（Chicago Mercantile Exchange）的豬肉期貨延期交易月數一度下跌超過 2%。

在對美國豬肉課徵關稅的同時，墨西哥亦新增 35 萬公噸的豬肉進口配額，開放給其他國家。瓜賈度部長表示這些配額將可滿足國內市場年底前的需求。他在墨西哥市舉行的一場活動中指出：「新增的進口豬肉配額肯定會來自歐洲部分國家，而這項新增配額措施的用意是在避免對加工肉品供應鏈造成衝擊，以確保消費者不會受到影響。」

- **古巴農產品銷售及鋼鐵關稅（2018.06.08）**

旨在向古巴銷售美國農產品的國會立法（HR525, S275）支持者於今（2018）年 6 月 7 日表示，美國總統川普（Donald Trump）承諾幫助因對進口鋼鐵和鋁課徵關稅而遭受報復性關稅影響的美國農民，此舉成為推動該法案立法的開端（WTD, 2018/06/05）。

美國眾議員馬歇爾（Roger Marshall）（R-Kans）表示：「這將是一個契機。」

川普總統已指示農業部長珀杜（Sonny Perdue）設法幫助遭受報復性關稅影響的美國農民。珀杜部長建議，將以支持或其他援助的方式來協助美國農民。

馬歇爾議員表示，但農民對援助不感興趣，他們想要的是進入市場。

美國眾議員卡佛（Rick Crawford）（R-Ark）表示：「這是一個貿易協議的機會，我相信這可能完全符合川普總統的貿易原則。」

國會議員在 McDermott Will & Emery 律師事務所發起的一項計畫中發表了談話。

卡佛議員指出，珀杜部長曾表示支持增加和古巴的農產品貿易。他並補充說，他相信美國執政團隊內部的其他人會支持他所提出的法案。該法案將取消目前農產品銷售到古巴的融資限制。

眾議員埃默（Tom Emmer）（R-Minn）表示，他也看到了推動這項法案的機會。

卡佛法案目前有 42 名共和黨員共同發起。他表示，如果該法案能獲得 60 至 80 個共和黨員簽署，那該法案就會有動能。但問題是眾議院共和黨領導層是否有政治意願來推行一項沒有美國總統支持的法案。

埃默議員表示，川普總統迄今仍繼續聽取那些極少數「最響亮的聲音」，而不是大多數支持開放輸運古巴的聲音。

支持古巴融資法案的共和黨參議員首長博茲曼（John Boozman）（R-Ark）表示，現在顯然是時候做一些不同的事情，因為多年的制裁一事無成。

古巴大使拉蒙（José Ramón Cabañas Rodriguez）在會議中表示：「古巴不明白為何糧食甚至是屬於禁運的一部分。」拉蒙並表示，他一直在與全美的農業代表對話，他們都渴望能夠與古巴進行更多的農產品貿易。

- **參議院版的美國《農業法案》立法草案（2018.06.11）**

美國參議院農業委員會將於今（2018）年 6 月 13 日起，開始對參議院版的五年期美國《農業法案》（Farm Bill）立法草案進行最終審議（markup），以嘗試通過參議院版的美國《農業法案》立法草案。

眾議院上個月沒有通過眾議院版的《農業法案》立法草案。

在 6 月 8 日發表的聯合聲明中，美國參議院農業委員會主席共和

黨參議員羅伯茲（Pat Roberts）（R-Kans）和副主席民主黨參議員斯塔比諾（Debbie Stabenow）（Mich）共同表示，基於兩黨共識，他們樂觀認為本次審議應可順利通過參議院版立法草案。

以下是 6 月 8 日公布的《農業法案》關於貿易的相關條文：

第三節糖業 第 1301 條（a）款修正 1996 年《聯邦農業改進和改革法》第 156 條，以延長現行的甘蔗加工業者原料蔗糖貸款和甜菜加工業者的精製甜菜糖貸款到 2023 年。第 1301 條（b）款修正 1938 年《農業調整法》的第 359 條 b 項（a）款（1）目等，以延長每年食用糖估價和靈活市場撥款的現行法律至 2023 年。

第三篇-貿易

第一節－第 3101 條糧食援助品質目，修正《維和用糧食法》第 202 條（h）款（3）目，重新授權資助糧食援助品質活動。

第 3102 條修正《維和用糧食法》第 203 條，取消 15%需用貨幣的規定，並允許美國國際開發署（United States Agency for International Development, USAID）署長依本條規定特許各組織機構在非緊急計畫下銷售配銷商品，以產生收益用在本條款所列之項目。

第 3103 條修正《維和用糧食法》第 204 條，重新授權維和使用的最低援助水準。

.....

第 3111 條修正《維和用糧食法》第 412 條（e）款，提供不少於 3.65 億美元的資金來執行本條款所規定的非緊急糧食援助計畫。

第二節－1978 年《農業貿易法》

第 3201 條整合了市場進入計畫、國外市場開發計畫、E.（Kika）De La Garza 農業獎學金計畫和特用作物技術援助，以創建一個新的

優先貿易促進、發展和援助計畫。

第 3201 條也為優先貿易促進、發展和援助計畫提供資金，但須遵守某些規定。

第三節－其他農業貿易法

第 3301 條重新授權 1985 年《糧食進步法》(Food for Progress Act）並增訂大學為土地撥用適用對象。此外，也提供一定比例的現金資助，而非用商品折算成金額。

第 3302 條重新授權比爾愛默生人道主義信託法（Bill Emerson Humanitarian Trust Act）。

第 3303 條對 1990 年《糧食、農業、保育及貿易法》第 1542 條（a）款重新授權促進農業出口至新興市場。

第 3304 條對 1990 年《糧食、農業、保育及貿易法》第 1543 條重新授權和修正，將發展農業推廣服務和管理農產品的食品衛生檢驗與動植物檢疫措施（Sanitary and Phytosanitary Standard, SPS）的管理制度納入本計畫。

第 3305 條對 1977 年《全國農業研究、推廣和教學政策法》的第 1473 條 G 項重新授權與修正，以將外國的農業推廣服務的發展納入該計畫之目的中。此外，也鼓勵先前的獎學金受獎人繼續參與新的或正在進行的農業發展項目，包括能力建構項目。

第 3306 條修正 1990 年《糧食、農業、保育及貿易法》，以指示農業部長彙編和提供有關改進國際糧食安全的資訊。此外，也授權農業部長向某些實體提供技術援助，以執行國際糧食安全的改善計畫。

第 3307 條修正 2002 年《農業安全和農村投資法》的第 3107 條，重新授權 McGovern-Dole 計畫。本條款允許一定比例的援助用於受援

助國家同一區域內的發展中受援國或發展中國家生產的符合受援國的營養、品質和標示標準的商品，並規定運輸這些商品的相關費用。它也指示農業部長能確保提供及時的援助，並在整個適用學年需要時提供。

第 3308 條修正 2008 年《糧食、保育及能源法》第 3202 條，重新授權美國對全球作物多樣性信託作貢獻。

第 3309 條對 2008 年《糧食、保育及能源法》第 3206 條（e）款（1）目關於地方和區域糧食援助採購項目重新授權。

第 3310 條修正 2014 年《農業法》第 12315 條（f）款（1）目中有關農業羊毛服飾製造業者信托基金。

…….

第 12411 條就 2014 年農業法案中設立的貿易和對外農業事務的副次長之規定作文字修正。

- **WTO 規則談判主席召開今年第 2 次漁業補貼密集諮商會議（2018.06.11）**

世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）杜哈規則談判小組主席薩帕塔（Roberto Zapata）打算加速談判以禁止導致過漁魚群資源（overfished stock）耗竭之漁業補貼措施（WTD，2018/06/05）。

在今（2018）年 6 月 6 日發給會員國的一份傳真中，主席表示，他將於 6 月 11 日開始進行第 2 次密集諮商，會議期間除召開非正式全體諮商會議外，亦將召開幾個專題會議以討論幾個重要的議題，包括物種多樣化和缺乏資源評估數據的漁業、魚群資源存量評估資訊分享會議、對國家漁業管理系統的要求以及對過漁魚群資源的補貼規範，包含特殊與差別待遇（special and differential treatment, SDT）彈性待

遇。

主席也提列數點題綱供會員國在 6 月 13 日的會議上討論。

其中包括對何種補貼該禁止的看法，如捕撈處於過漁狀態之魚群資源之補貼、捕撈處於過漁狀態之目標魚群資源之補貼，以及捕撈對處於過漁狀態之目標魚群資源有負面效果之補貼。其他議題包括如何確認魚群資源處於過漁狀態及補貼對過漁魚群資源的影響。

第 2 次密集諮商會議將持續一週。

- **馬來西亞總理馬哈地呼籲跨太平洋夥伴協定（TPP）應重新協商（2018.06.11）**

依據彭博新聞社報導，馬來西亞總理馬哈地（Mahathir Mohamad）呼籲重新協商跨太平洋夥伴協定（Trans-Pacific Partnership agreement, TPP），並稱目前協定條文使馬來西亞等小型經濟體處於不利地位（WTD，2018/05/29）。馬哈地總理在今（2018）年 6 月 9 日接受日本日經新聞採訪時表示，此一包括日本和加拿大在內的貿易協定應考慮各國的發展水準。

馬哈地總理告訴日本金融日報：「小型弱經濟體必須獲得保護其產品的機會，我們必須重新審視 TPP 協定內容。」馬哈地呼籲重新協商 TPP 協定的舉動可能會對這個由 11 個成員國簽訂的貿易協定造成打擊，該協定是在美國退出原簽署國後，經過艱難的談判，於今年早些時候所敲定的。

在美國退出後，TPP 改名為跨太平洋夥伴全面進步協定（Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP），其目前成員國合計約佔全球經濟（國內生產總值（Gross domestic product, GDP）總計約 10 兆）的 13%，若再加上美國，將可達 40%。根據日經新聞報導，馬哈地並沒有否認 TPP 等

協定的重要性，但他也沒有提及他是否會考慮退出此貿易協定。

- **印度的農業補貼（2018.06.12）**

包括美國在內的數個國家於今（2018）年 6 月 11 日對印度就其與豆類有關的貿易扭曲政策問題向世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）提出質疑（WTD, 2018/05/29）。

在 WTO 農業委員會例會上，澳洲、加拿大、歐盟、烏克蘭、俄羅斯和美國對印度的採購政策以及對其豆類、糖類和穀類食品（特別是小麥）實施數量限制表示強烈關切。

在豆類方面，澳洲引述印度對其國內豆類生產者的境內支持計畫（最低價格支持措施），以及對進口綠豆、黑扁豆、黃豌豆和樹豆實施數量限制（quantitative restrictions）並加以批評。美國暗示印度的豆類政策包括支持價格大幅提高、多次提高進口關稅稅率、實施進口數量限制、取消出口禁令、實施出口補貼和輸入限制許可證的管理。

糖業

印度也被澳洲和歐盟指責其保護糖業的貿易扭曲政策，導致糖的供給過剩以及價格下跌。

印度辯護其豆類和糖業的政策，並表示其符合對 WTO 的承諾。由於面臨國內和國際上的困境，印度必須實施數量限制。

關於另一議題，美國和紐西蘭對加拿大新的牛奶成份分級提出強烈質疑，根據該類成份分級，其脫脂奶粉出口量從 2015 年至 2016 年增加 73%，2016 年至 2017 年增加 203%，這對全球乳品市場產生了重大的影響（WTD, 2018/06/11）。

美國和紐西蘭也對加拿大的葡萄酒銷售政策表示關切（WTD, 2018/05/28）。

- **川普執政團隊傾向偏離 NAFTA，並與加、墨各自簽署雙邊貿易協定（2018.06.12）**

依據美國農業報導的消息，農業部長珀杜（Sonny Perdue）表示，川普執政團隊傾向偏離三方的北美自由貿易協定（North American Free Trade Agreement, NAFTA），並與加拿大和墨西哥各自簽署雙邊貿易協定。珀杜部長向美國農業報導主持人摩根（Tyne Morgan）表示：「整體而言，我是樂觀的。川普總統已做出不會退出 NAFTA 的決定，但會與加拿大和墨西哥各自談判，認為美國可以各別與加拿大和墨西哥達成更好的協定。老實說，基於一些差異和需求，這是事實。」

美國貿易代表署首席農業談判代表杜德（Gregg Doud）認為，NAFTA 從來都不是一項三邊協定，並解釋 1998 年美國先與加拿大簽署自由貿易協定，美國再與墨西哥單獨簽署了一項協定，然後加拿大於 1994 年加入。杜德表示：「你必須明白，當我們做這事的時候，當我們正在談判的時候，鮮少有機會—如果有的話—能夠涵蓋全體，也就是三個國家同時在同一房間內。都是雙邊在對話，我們各自與加拿大和墨西哥對話。」

- **美國國際貿易委員會計畫在 7 月 24 日前對西班牙進口成熟橄欖（加工橄欖）的反傾銷和平衡稅案作成最終損害裁定（2018.06.13）**

美國商務部（Commerce Department）於今（2018）年 6 月 12 日發布對西班牙進口成熟橄欖（加工橄欖）反傾銷和平衡稅調查的確認最終裁定。

美國商務部確定，西班牙出口商對美國銷售的成熟橄欖（加工橄欖）低於公平價格 16.88%至 25.5%。美國商務部也發現，西班牙對其國內生產者提供 7.52%至 27.02%的可控訴的補貼。

2017 年美國自西班牙進口約 6,760 萬美元的成熟橄欖（加工橄欖）。

美國國際貿易委員會（International Trade Commission, ITC）則計畫在今年 7 月 24 日前對西班牙進口成熟橄欖（加工橄欖）的反傾銷和平衡稅案作成最終損害裁定。

- **美國參議院農業委員會同意將古巴市場適用《農業法案》第 3201 條（2018.06.14）**

美國參議院農業委員會於今（2018）年 6 月 13 日透過簡易表決允許古巴適用參議院版《農業法案》立法草案第三篇貿易第二節第 3201 條創建的一項新的優先貿易促進、發展和援助計畫（Priority Trade Promotion, Development and Assistance program）（WTD, 2018/06/11）。

北達科他州民主黨參議員海坎普（Heidi Heitkamp）在《農業法案》（S3042）最終審議期間提出的修正案獲得口頭表決通過。

參議院農業委員會主席羅伯茨（Pat Roberts）（R-Kans）表示強烈支持該修正案。近年來羅伯茨在三次訪問古巴期間時表示，對美國農業出口商而言古巴有許多市場－也有許多挑戰。海坎普表示，現在「正是美國開發古巴市場的時候」，這對美國稻米生產者而言是一個理所當然的市場。

全體委員會在 6 月 13 日稍晚，以 20 比 1 的投票結果，通過了五年期參議院版《農業法案》立法草案。參議員葛雷斯利（Charles Grassley）（R-Iowa）因反對農民給付設限而投下反對票。

羅伯茨暗示參議院版《農業法案》立法草案將於6月29日開始的美國獨立日休會前或更早的時候進行全院投票。

- **越南控訴美國持續使用「歸零法則」課徵反傾銷稅（2018.06.14）**

越南已要求世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）成

立爭端解決小組以因應美國對越南進口魚片課徵的反傾銷稅（WTD, 2018/01/15）。

這是越南針對美國反傾銷措施的第三起控訴案。

今（2018）年 3 月 1 日越南與美國進行的非正式諮商失敗。

越南表示，根據美國商務部 2007 年至 2010 年第五、六、七次行政複查的最終結果以及其他刻正進行的行政複查，美國課徵反傾銷稅和現金存款要求是基於非法的「歸零法則」（zeroing methodology[1]）。

越南指控稱，即使在上訴機構一再持續控訴美國違反國際義務，美國商務部仍持續使用「歸零法則」，排除「負傾銷差額」將其歸零，使得最終傾銷差額提高，此舉已違反了 WTO 的反傾銷協定（Agreement on Antidumping）若干核心條款。

- **印度反駁美國指其低報小麥和稻米的市場價格補貼（2018.06.14）**

印度反駁美國針對印度低報小麥和稻米價格補貼向世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）所提交的「相對通知」文件（counter-notification），並指責美國與其他會員的通知文件是「徒勞」的錯誤調查（WTD, 2018/05/23）。

在今（2018）年 6 月 12 日 WTO 農業委員會例會上，印度批評美國向 WTO 提交的相對通知文件，聲稱印度對小麥及稻米的市場價格支持「大大超出了其履行 WTO 的承諾」。在 5 月向 WTO 提交的一份 12 頁相對通知文件中，美國表示「印度這四年來（2010 到 2013 年）向 WTO 通報的小麥市場價格支持（Market Price Support, MPS）已超過小麥生產總值的 60%。根據相對通知文件，印度稻米的 MPS 顯示已超過稻米生產總值的 70%。

[1] 歸零係指主管機關在計算傾銷差額（dumping margin）時，對於實際出口價格大於出口國國內銷售價格之交易構成負數部份，以歸零計算。

美國以印度盧比為單位運用各種方法去計算。美國堅稱，依據各州政府採購辦公室蒐集的數據顯示，印度的稻米市場價格支持為 70%及小麥市場價格支持為 60%。

印度一位資深官員在一份詳細的回應中告訴 WTO 農業委員會，美國的相對通知文件因幾個理由而有缺陷，特別是在計算微量補貼[2]（de minimis）時應使用何種貨幣。

在相對通知文件中美國以印度盧比為單位計算，印度對稻米和小麥的市場價格支持超過 10%的微量補貼門檻。但印度在其通知文件中以美元計算市場價格支持，印度對這兩種農產品的總支出遠低於 10%。

印度認為 WTO 規則並沒有明確規定應用何種貨幣來計算市場價格支持。印度建議不同的國家在通知文件中使用不同的貨幣，甚至混合使用不同的貨幣。

- **義大利不同意批准歐盟與加拿大簽署「全面性經濟與貿易協定」（2018.06.15）**

依據路透社新聞報導，義大利新農業部長錢迪納尤（Gian Marco Centinaio）於今（2018）年 6 月 14 日的新聞採訪中表示，義大利不同意批准歐盟與加拿大簽署的自由貿易協定，因為該協定並沒有對義大利的特色食品提供足夠的保護（WTD, 2018/02/27）。錢迪納尤屬於的極右派聯盟黨和反體制五星運動於尚無定論的三月份選舉後，組成政府聯盟聯合執政。

「全面性經濟與貿易協定」（Comprehensive Economic and Trade Agreement, CETA）是歐盟自 2011 年開始實施與韓國的協定以來，再

[2] WTO《農業協定》第 6 條有關境內支持承諾，其中規定若對特定產品之境內支持金額，未超過該項產品年度生產總值之 5%，或對非特定產品之境內支持金額未超過年度農業生產總值之 5%時，該項境內支持可不計入農業境內總支持（AMS），即可免於削減。開發中國家之微量比例為 10%。

簽署的第一項重大貿易協定。該協定必須經過所有 28 個歐盟成員國的國內批准程序始得生效。CETA 將取消 98%的關稅，向公司開放公開招標，並允許歐盟出口更多的起司和葡萄酒，加拿大更多的豬肉和牛肉也將在未來六年擴大配額。

錢迪納尤告訴義大利日報 *La Stampa*，義大利不同意批准歐盟與加拿大簽署自由貿易協定，因該協定只保護了一小部分的義大利原產地命名保護制度（Protected Designation of Origin, PDO）和地理標示保護制度（Protected Geographical Indication, PGI）產品。

- **WTO 杜哈漁業談判進展（2018.06.18）**

為能加速暑休後杜哈回合漁業補貼談判之進展，紐西蘭、歐盟、俄羅斯和巴西正在世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）推動以草案條文為基礎來進行談判（WTD, 2018/06/11）。

但是大多數開發中國家仍認為要克服 2017 年談判所面臨的障礙，應繼續探索新想法。南非（非洲、加勒比和太平洋集團（Africa, Caribbean and Pacific, ACP）的協調國）及其他許多開發中國家強調，在展開基於草案條文的談判前，探索新想法是必要的。

杜哈規則談判小組主席薩帕塔（Roberto Zapata）表示，他對今（2018）年 6 月 11 日起召開的第 2 次漁業補貼密集諮商會議所獲致之成果感到鼓舞，其中包括有關如何解決因補貼導致過漁魚群資源（overfished stock）耗竭的專題會議。各會員國討論如何獲取魚群資源存量資料（特別是物種多樣化類型），以及如何規範對過漁魚群資源的補貼，包含特殊與差別彈性待遇（special and differential, S&D）。

部分會員包括澳洲、歐盟、日本和美國表示其偏好採用負面效果檢視法（negative-effect approach）來禁止漁業補貼。韓國表示偏好採用表列法（list-approach）。

紐西蘭則表示，其對採負面效果檢視法持開放態度，但前提是不能調降補貼國對其有害補貼應負的舉證責任義務。

第 3 次密集諮商會議將於 7 月 23 日至 25 日召開，討論主題為非法、未報告和未受規範漁業（illegal, unreported and unregulated fishing, IUU）。

- **美國眾議院版《農業法案》立法草案經眾議院第二次審議後投票通過（2018.06.22）**

美國眾議院於今（2018）年 6 月 21 日暫停對具爭議性移民法案的辯論，再次審議包含多項內容的眾議院版《農業法案》立法草案（HR2）。

在今年五月中旬，因部分共和黨保守派眾議員希望眾議院能優先審議移民法案，而反對眾議院版《農業法案》立法草案，導致眾議院投票結果否決了眾議院版《農業法案》立法草案。

眾議院於 6 月 21 日重新審議眾議院版《農業法案》立法草案，在沒有對該法案進行辯論的情況下，以 213 票比 211 票的微小差距投票通過。

- **中國及印度針對削減特定產品 AMS 補貼之提案（2018.06.26）**

中國和印度要求世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）會員國立即推動農業補貼之「琥珀色措施」（amber box）改革（WTD, 2018/02/22）。（註：琥珀色措施係指具價格支持效果之農業補貼類型，被視為最具貿易扭曲效果，故依據現行 WTO 農業協定，是必須計入農業境內總支持（Aggregate measurement of support, AMS），有補貼金額上限的限制。）

中國和印度在其所提的一份限閱文件中表示，大多數開發中國家

針對特定產品所提供的「琥珀色措施」補貼金額不能超過微量比例限制（de minimis limit），但已開發國家會員及部分先進的開發中國家卻可免受微量比例限制。（註：開發中國家的微量比例為個別產品生產值（value of production, VoP）的 10%，已開發國家則為 5%；中國加入 WTO 最終承諾約束水準(名列於中國入會承諾表 CLII 第 4 部分第 1 節，specified in Section I of Part IV of its Schedule CLII)，針對特定產品(例如稻米、小麥及玉米等)境內支持為 8.5%之微量補貼水準）

中國和印度指出，美國、歐盟、瑞士、挪威和加拿大以及部分其他國家即享有這個「顯著的彈性」，使其能針對特定產品提供大量具貿易扭曲效果的農業補貼，甚且，包括美國和歐盟在內的部分工業國家便可將其具貿易扭曲效果的農業補貼集中在少數產品上。

中國和印度表示，任何有意義的農業補貼改革都必須解決已開發國家及多數開發中國家之間的不對等性問題。

主要工業國家必須同意設定特定產品 AMS 的補貼金額上限，以及削減超過其微量比例外的補貼金額。這將是改革過程中最重要和有所進展的第一步。中國和印度針對削減超過微量比例的「特定農產品 AMS」補貼金額提出漸進步驟：

- 步驟1：以截至2018年12月已開發國家會員國所通報WTO之最近三年農業境內支持通知文件為基礎，分別計算當中每一項農產品之特定產品AMS補貼金額占該產品生產值的三年平均比率，並作為該會員國每一項農產品之特定產品AMS起始補貼比率。若已開發國家會員某受關切農產品的特定產品AMS起始補貼比率低於微量比例，則自2019年第一天起，將以微量比例作為該特定產品AMS的補貼上限。
- 步驟2：已開發國家會員某受關切農產品的特定產品AMS起始補貼比率超過微量比例，則自2019年第一天起，應以逐年平均削減

方式，至202X年，將其特定產品AMS起始補貼比率與10%之差額，削減一半幅度。

- 步驟3：已開發國家會員某受關切農產品的特定產品AMS起始補貼比率超過10%，則應以逐年平均削減方式，至202Y年第一天，將其特定產品AMS自起始補貼比率削減至10%以下。

- 步驟4：已開發國家會員某受關切農產品的特定產品AMS起始補貼比率超過5%，則應以逐年平均削減方式，至202Z年第一天，將其特定產品AMS自起始補貼比率削減至5%以下。

對於開發中國家會員某受關切農產品的特定產品AMS起始補貼比率超過微量比例者，應基於特殊與差別待遇來建立其削減規則。

- **美農業部長珀杜表示將保護美國農民免受中國關稅報復的衝擊（2018.06.28）**

依據路透社報導，美國農業部長珀杜（Sonny Perdue）於今（2018）年 6 月 26 日表示，多數美國農民能理解總統川普（Donald Trump）與中國的貿易之爭，是為了讓美國農產品最大買家（中國）改變其不公平貿易行為的必要之舉。由於中國和美國的關稅威脅加劇，導致 6 月份商品價格大幅下跌後，珀杜部長前往美國農業重鎮芝加哥訪問。

珀杜部長在一場為新鮮農產業者舉辦的貿易展演講時表示，「美國農民明白中國不是一個公平的參與者」，他進一步表示川普總統已經授權他保護農民免受貿易戰所造成的經濟損失，如果中美仍沒有達成解決方案，他希望在農民開始秋收前能制定好因應計畫。珀杜部長表示：「我們不會允許為了捍衛美國自身國家利益，而讓農業生產者去承擔中國關稅報復的衝擊」。

珀杜部長在新聞發布會上表示，在任何一個補償農民因貿易戰所遭受損失的計畫中，美國農產品信用公司（Commodity Credit Corp,

CCC）會是主要的工具。當玉米、黃豆、小麥和其他農作物價格低迷時，CCC 有充分的授權以向美國生產者提供貸款和直接給付。美國國會在 2018 年兩黨預算法案（Bipartisan Budget Act of 2018）中，已放寬了美國農業部長使用 CCC 基金權限的某些限制。

- **美參議院通過《農業法案》（HR2）（2018.06.29）**

美參議院於今（2018）年 6 月 28 日以 86 比 11 票通過五年期美國《農業法案》（HR2），此法案與 6 月稍早通過的眾議院版《農業法案》類似（WTD, 2018/06/28）。

與眾議院版《農業法案》一樣，參議院版《農業法案》（HR2）整合了市場進入計畫及農業部門的國外市場發展合作計畫，創建一個新的優先貿易促進、發展和援助計畫。

與眾議院版《農業法案》不同的是，參議院通過的《農業法案》允許在古巴實行出口計畫，只是 6 月 28 日通過的參議院版《農業法案》（HR2）有一部分是參議員盧比歐（Marco Rubio）（R-Fla）的提議，該條款禁止將聯邦資金使用在古巴軍方擁有或使用的設施或設備上。

參議院版《農業法案》也禁止在學校午餐計畫配銷進口魚類和海鮮。