

Washington Trade Daily 國際農情—2017 年 5 月

國際處編譯

1. *Around the Globe* (2017.05.01)

巴西農業部長 Blairo Maggi 請求國際貿易委員會對不斷增加的美國進口乙醇課徵關稅。

巴西是美國最大的玉米乙醇出口市場，近幾個月因糖價上升，南美洲蔗農將大量甘蔗轉投入糖產業，導致巴西國內燃料乙醇(原料為玉米或蔗糖)產量下降，今(2017)年第一季巴西自美國進口玉米乙醇較過去同期間成長 5 倍，進口量高達 7.2 億公升，價值約 3.63 億美元。

多數的玉米乙醇由巴西東北部的港口輸入，該地區的乙醇生產者帶頭要求政府對進口乙醇設置高達 20% 的進口關稅，如果此項關稅通過，巴西與美國的貿易情勢將陷入緊張。

巴西於 2010 年為推動乙醇貿易自由，廢除乙醇進口關稅，並促使美國取消相對的進口關稅。

2. *Around the Globe* (2017.05.02)

加拿大於 5 月 2 日至 3 日邀集美國以外的 TPP 成員商討協定未來發展，此次會議雖非部長級代表參與，但將針對越南 APEC 期間的部長級會議進行初步討論。

此次會議顯示加拿大正將貿易重心自美國移往其他地區，目前美國總統 Trump 正對加拿大發起 NAFTA、針葉木材及乳製品產業的貿易爭端，加拿大總理 Justin Trudeau 上周對美國的針葉木材平衡稅做出回應，表示加國將嘗試向亞洲拓展新的出口市場，並將加拿大定位為「連接太平洋與大西洋的橋樑」，強調加國在亞太貿易的重要性。

加拿大也不排除與日本簽署自由貿易協定，日本為目前 TPP 的最大會員國。

3. Mexican Sugar (2017.05.03)

美國商務部於 5 月 1 日表示，美國與墨西哥進行中的進口糖暫停課徵協議(suspension agreement)談判已陷入僵局。美國正式警告墨西哥，如果今(2017)年 6 月 5 日前仍無法達成協議，美國將恢復對墨西哥進口糖產品課徵反傾銷及平衡稅。

美國國際貿易委員會於 2014 年判定墨西哥對糖產品的補貼已傷害美國產業，商務部決定對墨西哥進口糖產品課徵反傾銷及平衡稅，同年底美墨簽署停課協議暫停執行反傾銷及平衡稅。

然而 2016 年美國糖業聯盟(American Sugar Alliance)對該協議的運作表示憂慮，並請求商務部重審協議內容，而美國糖料使用者協會(Sweetener Users Association)則認為該協議對原糖(raw sugar)及精緻糖(refined sugar)進口的限制，造成美國糖類加工業者原料短缺。

2016 年 12 月美國商務部初步認定協議效果不佳，並於今年 3 月與墨西哥共同宣布，雙方將重新針對墨西哥糖產品出口議題研議解決方案。

4. More on Fisheries Subsidies (2017.05.03)

紐西蘭、冰島及巴基斯坦 5 月 2 日於 WTO 分送一份提案，逐項列出應受限制的漁業補貼，以及其對應的聯合國永續發展目標第 14.6 項所訂定的原則，並呼籲今(2017)年底的 WTO 部長級會議應就漁業補貼達成共識。

根據聯合國永續發展目標的原則，有 3 類漁業補貼應受限制：(1) 有助於非法、未申報、未受管制捕撈活動的補貼；(2) 所補貼之捕撈活動位於魚群資源未經評估，或經評估為過度捕撈的海域；(3) 所補貼之捕撈活動位於公海或其他成員海域。根據紐西蘭等國的提案，此 3 類補貼的限制應適用於所有 WTO 成員，各國不可增加新的補貼，且必須於特定期間消除現有的補貼，而未歸類的補貼則應視為可控訴的範圍。

紐西蘭也指出，開發中國家及低度開發國家的特殊及差別待遇須符合比例原則及適當性原則，且不應適用於受禁止的漁業補貼。

該提案也建議納入凍結承諾(standstill commitment)，但許多開發中國家反對凍結條款。非洲、加勒比和太平洋集團則希望了解，沿海及島嶼的開發中及低度開發國家，能獲得哪些特殊及差別待遇。

哥倫比亞代表低度開發國家，針對傳統及小規模漁業提出多項議題，尤其是能否開放補貼位於國內專屬經濟海域的漁業活動。5 月 15 日舉行的 WTO 杜哈規則談判會議將討論漁業補貼議題。

5. *Around the Globe* (2017.05.05)

日本、澳洲及紐西蘭等國提出，只要有 5 個以上成員達成共識，應修改 TPP 協定內容，儘快促使 TPP 生效。然而越南、馬來西亞等希望擴張對美國出口的國家，並不接受 TPP 在美國退出的情況下生效。

智利與秘魯也對沒有美國的 TPP 態度冷淡，加拿大與墨西哥則正準備與美國重新談判 NAFTA，尚未對 TPP 表態。如果 11 個成員無法達成共識，日本等國可能邀集新加坡、汶萊等自由貿易導向國家，

組成至少 5 個成員的 TPP 並使其生效。

日本首席談判代表 Keiichi Katakami 呼籲 11 個 TPP 成員團結起來，一同規劃 TPP 未來的藍圖。Katakami 表示，儘管各國對 TPP 如何生效意見不盡相同，但都同意持續進行對話。5 月底 TPP 成員將召開部長級會議，日本希望今(2017)年 11 月越南 APEC 領袖會議前能完成新的 TPP 協議。

6. *Around the Globe* (2017.05.05)

巴西外貿審議委員會將延後決定是否對美國進口乙醇課徵關稅，此案將延後至 6 月，並將有其他政府單位協助評估。美國再生能源協會、Growth Energy 及美國穀物協會讚許巴西政府此項決定，並表示巴西若對美國進口乙醇課徵關稅，只會造成燃料價格飆漲，並威脅兩國正向且難得的乙醇貿易關係。

7. *Around the Globe* (2017.05.05)

美國農業部長 Sonny Perdue 於 5 月 4 日宣布，巴西終止對美國牛肉為期 13 年的禁令，美國生鮮牛肉已正式輸入巴西。巴西自 2003 年起因憂慮牛腦海綿狀病變(bovine spongiform encephalopathy，又名狂牛症)而禁止美國牛肉進口，自此美國不斷與巴西協商重建牛肉市場進入，直到世界動物衛生組織將美國列為狂牛症的低風險國家後，巴西政府才於 2016 年 8 月 1 日宣布開放牛肉市場。

8. *Around the Globe* (2017.05.08)

加拿大總理 Justin Trudeau 於 5 月 5 日表示，加拿大考慮禁止美國

透過英屬哥倫比亞省的港口輸出煤燃料，以報復美國對加拿大針葉木材的關稅懲罰措施。美國近日宣布對加國針葉木材課徵高達 24.12% 的平衡稅，英屬哥倫比亞省等針葉木材產地紛紛抗議，呼籲中央政府對美國採取報復措施。

美國商務部長 Wilbur Ross 則回應，加拿大不應以報復措施威脅美國，此舉不會對美國的決策有任何影響。Ross 也表示，談判才是對雙方都最有利的解決方式。

9. *Around the Globe* (2017.05.08)

紐西蘭貿易部長 Todd McClay 於 5 月 7 日前往越南，此行將與越南總理 Nguyen Xuan Phuc 及貿易部長 Tran Tuan Anh 討論 TPP 及 RCEP 的未來發展。McClay 表示亞太地區是世界成長最快速的經濟體，將為紐西蘭農業、出口及整體經濟帶來大量的機會。紐西蘭及越南等 TPP 成員在美國退出後正試圖挽救該協定，越南也將貿易的焦點轉向美國以外的其他 TPP 國家。

越南將主辦今(2017)年 5 月底的 APEC 貿易部長級會議，國際媒體透露，TPP 成員將在此會議期間決定 TPP 的未來發展。

10. *Around the Globe* (2017.05.09)

加拿大英屬哥倫比亞省長 Christy Clark 呼籲中央政府禁止美國透過加拿大港口輸出煤燃料，以報復美國對加拿大進口針葉木材課徵的平衡稅，加拿大總理 Justin Trudeau 已致信 Clark 表示會認真考慮此提議。

美國商務部長 Wilbur Ross 回應，美國不會因加拿大的威脅而讓

步，並表示加拿大的策略「不適當」。Clark 則反駁，美國對加拿大針葉木材關稅措施更不適當，並表示過去 4 年裡，加拿大努力欲透過談判達成協議，但美國卻對協議毫無興趣，如今受到威脅才注意到加拿大的重要。

Clark 同時正投入競選，欲於 5 月 9 日的省長選舉中取得連任，Clark 表示，一旦順利連任，縱使中央政府未同意他的要求，英屬哥倫比亞省也將單方面採取行動，對美國燃料煤課徵足以全面阻擋進入的高關稅。Clark 甚至表示，即使針葉木材爭端已解決，此關稅也會以環境的名義實施。

11. Softwood Lumber Options (2017.05.10)

加拿大國際貿易部長 Francois-Philippe Champagne 表示，加拿大仍傾向透過談判解決與美國間的針葉木材貿易爭端，但如果對話失敗，加拿大會考慮各種手段來回應美國的懲罰性關稅，不排除禁止美國由加拿大港口輸出煤燃料等報復措施，或開拓其他出口市場，以降低對美國市場的依賴。

Champagne 稱美國對加拿大針葉木材的補貼調查「不公平且沒根據」，加拿大政府一定會保護國內針葉木材產業。

美國商務部長 Wilbur Ross 則回應，美國對加拿大針葉木材的平衡稅調查是根據「可取得的事實」所判定，並非以 NAFTA 重新談判的政治因素為考量。然而 Ross 也提到，談判是最好的解決方式。

12. Around the Globe (2017.05.10)

法國於 4 月 27 日再度禁止進口或銷售可施用大滅松(dimethoate)

農藥於櫻桃或櫻桃樹的國家所生產的櫻桃，此禁令曾於 2016 年 4 月 22 日至 12 月 31 日間實施，法國禁止國內施用大滅松後，決定對進口產品設置此禁令。

大滅松用於抑制斑翅果蠅(*Drosophila suzukii*)蟲害，斑翅果蠅來自亞洲，對櫻桃植株有極大傷害，但法國政府懷疑大滅松危害人體健康。法國約 1/5 的櫻桃來自國外，其中多數來自西班牙、德國等已禁用大滅松的歐盟國家。2015 年法國自美國進口約 100 萬美元的櫻桃，此項禁令將造成美國櫻桃無法輸往法國。

13. *A New Foreign Focus at Agriculture* (2017.05.12)

美國農業部長 Sonny Perdue 於 5 月 11 日宣布將依據 2014 年美國農業法案(Farm Bill)，提請國會批准增設新的副部長職位，專職管理國際農業事務。Perdue 表示，此項決定代表國際貿易在美國農業已佔有空前的重要地位，Perdue 認為，美國早已證明國內農業的強大生產力，眼下的任務是要將農產品賣到全世界。

Perdue 也表示，執掌國際農業事務的副部長，將與美國貿易代表及商務部長密切合作，確保美國農業生產者具備行銷全球所需的條件。新任副部長將代表農業部協調動植物防疫檢疫、非關稅貿易障礙等農業貿易政策。

美國國會參眾兩院的農業委員會主席，都表示農業貿易主管的增設，是被延宕已久的議題，並贊成 Perdue 的提案。此提案也包括增設主管農業生產及保育的副部長，以及農村發展的結構性調整。

14. *Around the Globe* (2017.05.12)

紐西蘭國會於 5 月 11 日通過 TPP，成為繼日本之後第二個通過 TPP 的國家，紐西蘭貿易部長 Todd McClay 表示，紐西蘭也正在尋找替代 TPP 的可能方案，通過 TPP 有助於保留更大的選擇空間。

依照 TPP 目前的設計，美國退出後 TPP 就無法順利生效，其他 11 個成員必須修改協定內容才能使該協定生效，但即使 TPP 成功生效，缺少美國參與的 TPP 也會顯著縮小。

McClay 也表示，美國退出 TPP 後，紐西蘭出口部門及企業呼籲政府採取行動，挽救此一珍貴的協定，希望其他成員也儘快於數月內通過 TPP。

15. *Around the Globe* (2017.05.16)

尚未退出 TPP 的 11 個成員打算推動沒有美國的 TPP 生效，同時設定簡易的重新加入協定門檻，藉此吸引美國回頭加入。

TPP 11 將於 5 月 21 日在越南舉辦的 APEC 論壇期間召開部長級會議，會議主席越南及紐西蘭發表聲明表示，此次會議將討論是否應加速前會員重新加入的程序。TPP 各國希望在 11 月的 APEC 高峰會前，針對 TPP 的整體走向達成共識。

2015 年 10 月簽訂的 TPP 一般條款(general terms)規定，任何國家須經全體成員一致同意後，方可加入 TPP。非會員國申請加入時，會員國須組成委員會，並設置工作小組詳細討論申請國的條件，委員會再依據工作小組的報告進行表決。此機制原先是針對 12 個 TPP 原始成員以外的國家所設計，TPP 11 考慮特別開放美國可跳過繁瑣的審查程序，以利美國重新加入。

日本先前也曾表示，希望簡化重新加入 TPP 的程序，以避免重複

針對關稅減讓、農產品進口配額等已談妥的議題再啟諮商。

16. *Around the Globe* (2017.05.17)

巴西礦業與能源部長 Fernando Coelho 表示，提高乙醇關稅恐引起傷害性的報復措施，巴西應採取進口關稅以外的措施保護國內乙醇產業，以避免受到美國進口玉米乙醇的傷害。

17. *A New Focus on Agriculture Exports* (2017.05.18)

美國農業部長 Sonny Perdue 向國會表示，為更加重視農業出口政策，農業部計畫將國外農業署自農業局(Bureau of Farm)底下獨立出來，成立貿易暨國外農業局，由新增設的副部長直接管轄，並直接向部長報告，但計畫內容目前仍在研擬中。

Perdue 表示，他同時正考慮其他推動農業貿易的計畫，但現階段仍不能公布，預計將於審查行政部門預算及今(2017)年度農業法案時向國會報告。此一副部長職位的設置，是依據 2014 年農業法案(Farm Bill)，但美國前總統 Obama 任內從未啟動。

Perdue 提到，他與美國總統 Trump 的農業政策，將聚焦於如何將美國農產品銷售至全世界，Perdue 打算與商務部長 Wilbur Ross 及貿易代表 Robert Lighthizer 密切合作，共同提升農業出口，而他的主要策略是消除農業貿易障礙。

美國農業普遍對 Trump 退出 TPP 及重談 NAFTA 的政策感到失望，對此 Perdue 回應，TPP 協定中對農業有利的部分，都會成為新的 NAFTA 談判基礎。針對南美洲進口蔬果偽造有機標章的事件，Perdue 表示新的 NAFTA 會更加重視食品安全檢驗與動植物防疫檢疫

(Sanitary and Phytosanitary)相關議題。

Perdue 也提到，美國近日成功打開巴西牛肉市場，而中國則有技術性問題尚待解決，希望不久後美國牛肉就能輸入中國，美國也正極力勸說日本開放美國牛肉進口。

Perdue 認為，美國農業經濟的衰退是因為多年來貨幣太過強勢，造成全球對美國農產品需求減少，而大量的國外生產及國內需求下降造成商品價格下跌，導致美國農民淨收入自 2013 年達歷史高點後驟降 50%，今年農業淨收入將跌至 2002 年以來的新低。2016 年美國農產品出口達 1,297 億美元，預計今年可達 1,360 億美元。

18. *Around the Globe* (2017.05.18)

日本等 11 個 TPP 成員將在本週末的越南 APEC 論壇期間召開部長級會議，商討如何因應美國的退出，繼續推動 TPP 生效。新任美國貿易代表 Robert Lighthizer 也將於 APEC 論壇上發表美國政府的貿易規劃。

今(2017)年 1 月美國總統 Trump 上任並退出 TPP 後，美國的貿易政策充滿變數，各國憂心美國立場將帶動保護主義興起，並助長中國在亞太地區的勢力。儘管缺少美國的 TPP-11 會較原先 12 國的版本縮小許多，支持者仍希望推動 TPP-11 儘速生效。TPP-11 生效能提升各國與美國談雙邊協議時的談判優勢，且能阻斷中國對亞太地區與日俱增的主導能力。

APEC 秘書長 Alan Bollard 表示，各界關注 TPP 成員是否會直接修改內容促使協定生效，或是僅表達支持態度但仍待更多討論。

日本原先雖不願推動缺少美國參與的 TPP，但如今已與紐西蘭一

同領導 TPP 生效，日本仍然希望美國重新加入 TPP。

19. S&DT For Fisheries Disciplines (2017.05.19)

WTO 杜哈規則談判主席 Wayne McCook 表示，針對開發中國家及低度開發國家的需求，設置漁業補貼規範的特殊及差別待遇確有必要，以利這些國家能確實遵守規範。

WTO 成員於 5 月 15 至 18 日間針對漁業補貼議題召開非正式會議，McCook 表示，所有成員都同意建立漁業補貼規範，此次討論主要聚焦於特殊及差別待遇。McCook 也表示，特殊及差別待遇的目的，是協助各國逐步達成規範要求，而非躲避規範的手段。

部分 WTO 成員建議，即使不能以地理位置判定漁業補貼的規模，仍可以參考漁業活動的所在位置，設置不同的漁業補貼規範。

美國則表示，新興國家的漁業成長迅速，不應適用特殊及差別待遇，以及任何免除或減少義務的彈性。美國也認為不應對非法、未報告、未受規範(IUU)的漁業活動設置任何彈性空間。

中國則反對以技術協助(technical assistance)及現行漁業管理系統(fishery management systems)作為特殊及差別待遇的先決條件。

歐盟及紐西蘭則希望各國對漁業補貼規範做出更多承諾，並減少特殊及差別待遇可免除的義務。工業化國家也建議在漁業補貼規範中納入凍結承諾(standstill commitment)，但非洲、加勒比和太平洋集團不接受此提議。

20. Around the Globe (2017.05.22)

日本等 11 個 TPP 成員於 5 月 21 日的 APEC 會議期間召開部長級

會議，各國同意持續完成 TPP 協定，並保留美國重新加入的可能性。

然而各國對於是否應立即生效 TPP-11 尚未達成共識。紐西蘭貿易部長 Todd McClay 表示，此次討論的重點是目前的 11 個成員如何一同往前走。眼下 TPP-11 最大的挑戰是留住越南及馬來西亞，這兩國原先是為了爭取美國的市場進入才簽署 TPP，並承諾多項經貿改革，但美國已於 1 月退出 TPP。

美國貿易代表 Robert Lighthizer 表示，美國不會重新考慮 TPP，但會與亞太區域國家分別談判雙邊協定。

TPP-11 成員 7 月將於日本再度召開會議，並於 11 月的會議上提出具體方案。

21. *Around the Globe* (2017.05.22)

墨西哥今(2017)年自巴西進口黃玉米數量估計將創歷史新高。墨西哥畜牧業者上週親赴巴西訪問玉米生產者，此趟訪問前，巴西每公噸黃玉米輸入墨西哥的成本，較美國黃玉米高 15 美元，此次訪問後，巴西生產者同意今年 8 月以每公噸僅高於美國價格 3 至 5 元的成本，出口共 30,000 公噸的黃玉米至墨西哥，並預計 8 月至 10 月間，以類似的價格輸入共 300,000 公噸的黃玉米。

墨西哥長期自美國進口大量穀物，美國總統 Trump 宣布重新談判 NAFTA 後，墨西哥計畫與中國、歐盟、巴西、阿根廷等國商談合作，積極尋找美國以外的玉米、小麥及黃豆進口來源，以顯示墨西哥並非只能仰賴美國的進口穀物。

22. *Around the Globe* (2017.05.22)

巴西幣值近期驟降 7%，使得巴西黃豆在國際市場上比美國更加便宜，巴西農民正抓緊時機大量增加黃豆出口。巴西是世界第二大黃豆生產國，產量僅次於美國，分析師表示，此次價格變化可能導致全球黃豆進口者將注意力由美國轉往巴西。

此次巴西幣值大跌是政治事件所引起，巴西總統 Michel Temer 近日被指控在一項貪汙案調查中，容許涉案人收買目擊者。幣值大跌也刺激巴西現貨市場銷售大增。

今(2017)年美國黃豆出口訂單較去年增加 22%，黃豆出口商較以往更加仰賴美國，分析師表示，此次巴西的政治事件可能延緩美國黃豆出口的成長趨勢。

23. *Some DSB Cases in Geneva (2017.05.23)*

WTO 爭端解決機構(DSB)於 5 月 22 日判定，美國未履行 DSB 對鮪魚產品海豚安全標章(dolphin-safe labeling)爭端案件的建議，因此，准許墨西哥對美國採取每年 1.6323 億美元的進口報復措施。

美國則堅稱先前 WTO 針對鮪魚案的仲裁已不存在，美國已申請成立履行審查小組(compliance panel)，判定美國是否符合 DSB 所提建議。若該小組判定美國調整後的措施符合 DSB 建議，墨西哥將不可實施報復措施。

日本、加拿大與巴西擔憂此鮪魚貿易爭端案件因 WTO 訴訟體系陷入無限循環，巴西、印度與墨西哥則質疑 DSB 仲裁人無視墨西哥的反對，允許美國延後發布審訊時的公開聲明。

另一項美國與印度的禽類進口爭端案件中，印度經兩度請求後，終獲 DSB 同意成立履行審查小組，該小組將判定印度對美國進口禽

類的禽流感檢疫措施是否符合 WTO 上訴機構(Appellate Body)的裁決。

美國堅稱印度並未解除對美國進口禽類的管制，履行審查小組卻遲未批准美國對印度執行逾 4 億美元的報復措施。印度則斥責美國堅決不肯同意適用順序協議(sequencing agreement)，暫緩對印度的報復仲裁。

24. *Around the Globe* (2017.05.23)

中國於 5 月 22 日宣布，未來 3 年將針對進口糖課徵高額的懲罰性關稅，中國政府表示，價格低廉的進口糖已嚴重影響國內產業。

中國糖價較國際市場價格高出許多，此項關稅措施將提高糖的進口成本，影響中國每年近 1/3 的糖進口總額，並削減來自巴西、泰國等世界主要糖產國的進口。但貿易商表示，提高關稅也很可能導致中國南方邊界的走私更加嚴重，進口商可能透過第三地轉運來避開關稅。

中國小農產糖成本較高，但糖卻是中國政府少數不願開放國際競爭的產業之一。中國每年生產蔗糖及甜菜糖共 1,050 萬公噸，每年進口糖約 300 萬公噸，而中國政府正試圖嚴格取締每年約 200 萬公噸的非法進口糖。

25. *Agriculture's Export Programs—Sunk* (2017.05.24)

美國農業部長 Sonny Perdue 於眾議院證實，農業部將配合總統刪減 2018 年度預算，預計將嚴重打擊作物保險(crop insurance)等農家安全網(farm safety-net)計畫。

根據美國農業部提案，未來 10 年美國農部強制性支出(mandatory spending)將由 240 億美元刪減至 180 億美元，共縮減 21%，其中作物保險預算將刪減 285 億美元，較原預算縮減 36%。

此預算刪減案也完全刪除糧食和平計畫(Food for Peace Program)及麥戈文-多爾國際食品教育計畫(McGovern-Dole International Food for Education program)，此二項計畫為開發中國家的校園營養計畫提供糧食援助，但美國行政部門認為計畫效果不彰，未能有效提升學齡兒童的營養攝取。該預算刪減案也指出，美國農業部許多計畫與國際開發署的業務重疊。

國外農業署的預算則刪減較少，由目前的 1.91 億美元刪減為 1.88 億美元。然而 Trump 政府將停止資助國外農業署的兩項出口發展計畫——國外市場進入計畫(FMA)及國外市場開發合作計畫(FMDC)。

在 FMA 計畫中，美國政府與國內 64 個農業協會及組織共同出資，分攤美國農產品的國際行銷及建立出口市場所需費用。FMDC 計畫則致力於協助美國農業開發世界各地的出口市場，並協助去除貿易障礙、提升製程能力、調整法規及標準、發掘新市場或美國產品的新用途。

國外農業署的農業出口信用擔保計畫(GSM102)及保證計畫(guarantee programs)也將分別設定 50 億美元及 5 億美元的預算上限。

26. *Around the Globe* (2017.05.24)

澳洲政府計畫與秘魯洽談自由貿易協定，藉此打開澳洲牛肉、小麥及酒品的南美洲市場。澳洲貿易部長 Steven Ciobo 及秘魯貿易部長 Eduardo Ferreyros 將於 5 月 24 日啟動首次談判。

Ciobo 表示，美國、加拿大及歐盟在秘魯享有零關稅的市場進入，

導致澳洲出口商在秘魯處於競爭劣勢。Ciobo 也提到，澳洲先前致力於開發亞洲市場，但拉丁美洲仍有大量的貿易機會尚未開發。澳洲 2009 年已與智利簽署自由貿易協定，且與智利、秘魯及墨西哥皆為 TPP 成員，然而 TPP 目前因為美國的退出而陷入危機。

27. A Fisheries Proposal (2017.05.30)

秘魯、阿根廷、哥倫比亞、哥斯大黎加、巴拿馬及烏拉圭等 6 國於 5 月 29 日在 WTO 分送一份提案，呼籲各國透過杜哈規則談判，禁止以下 3 類漁業補貼：

- 受補貼之漁船或企業涉及非法、未報告及未受規範(IUU)漁業活動。
- 導致過度捕撈、損害魚群資源的補貼。
- 提高漁船或船隊產能的漁業補貼。

秘魯等 6 國表示，漁業補貼規範應納入 WTO 補貼及平衡措施協定中，並希望今(2017)年 12 月的 WTO 部長級會議能就漁業補貼達到具體的談判成果。

秘魯等 6 國的提案中，也為開發中國家的小規模傳統漁業提供彈性，除涉及在 WTO 成員所轄海域內從事 IUU 的補貼應當完全禁止外，漁業補貼規範不應阻礙小規模傳統漁業取得海洋資源或進入市場。此項提案也呼籲加強「透明化」條款以促進有效監督，並條列各成員應提供的漁業補貼資料，例如受補貼漁業活動的產能、船隻、企業、補貼方式及額度等。根據提案內容，工業化國家須於一年內提供所有資料，而開發中國家及低度開發國家則須於兩年內提交資料。

28. A Debate on PSH (2017.05.31)

印尼代表以農業生產為主的 G-33 開發中國家集團，指責「某些國家」不願支持 G-33 集團提出的糧食安全為目的之公共儲糧長期解決方案。

WTO 各國貿易部長於 2015 年部長會議中決議，WTO 成員應於今(2017)年 12 月的第 11 屆部長級會議前，完成糧食安全為目的之公共儲糧的長期解決方案。

歐盟堅持，任何長期解決方案都不應與境內支持掛勾。美國及凱恩斯集團則認為 G-33 的方案有多處爭議，例如過度繁重的透明化要求。印尼則指責反對者等同質疑 2015 年部長級會議的決議，並譴責部分國家堅決認為透明化條款過於繁瑣致使機制無法運作。

G-33 集團總共分送 5 個提案，分別就公共儲糧議題提供不同的長期解決方案。印尼表示，部分成員憂心，若各國不提供重要資訊，或沒有相應提案(counter proposal)，設置公共儲糧恐對其他國家的糧食安全造成反向影響。

印尼表示，G-33 集團訴求一個「發展導向、公平、公正的競爭環境」，以解決烏拉圭回合農業協定不平等及不平衡的問題，長期解決方案應超越「純粹的貿易考量」，以滿足貧窮城鄉的糧食安全需求為目標，維持基本的糧食供應，並確保糧食價格穩定。

29. Around the Globe (2017.05.31)

TPP-11 各國貿易談判代表預計今(2017)年 7 月 11 日前後於日本會面，商討美國退出後 TPP 的未來走向。TPP-11 於 5 月 21 日決議，各國應於今年 11 月前完成準備工作，以利 TPP 快速生效。TPP-11 成員

將在 11 月於越南召開的 APEC 論壇期間，再度舉行部長級會議。

今年 1 月美國退出 TPP 後，其他 11 個成員對於是否持續推動 TPP 意見分歧，日本、澳洲及紐西蘭支持儘速生效 TPP，但越南及馬來西亞希望藉由提高對美貿易出口以擴大國內經濟，因此不願意推動失去美國的 TPP。

7 月由日本主辦的會議將聚焦於 TPP 生效的具體方式。依據目前的 TPP 條文，原始的 12 個成員中，必需有占全體成員 GDP 總額 85% 以上的成員於國內通過立法程序，TPP 方能生效，占 GDP 總額 60% 的美國退出後，原版的 TPP 已不可能生效。