

澳洲「娛樂釣魚」產業長期發展策略概要

黃琮琪教授、陳孟谷助理教授編譯

中興大學應用經濟學系、台北海洋技術學院海洋休閒觀光系

摘要

澳洲 2000 年的全國本土娛樂釣魚調查(National Recreational and Indigenous Fishing Survey)首次提供了完整的澳洲娛樂釣魚部門有關釣魚漁民人數(約 3.4 百萬)、捕獲數量及支出(年約 22 億美金)(fishers, catches, and expenditure)之規模(size)，同時創造了釣魚相關零售、旅遊及其他產業之就業資料。調查發現透過政府釣魚許可證方案(fishing license programs)收入及投入研究與保存計畫(research and conservation projects)，可以提供州政府約 2 千萬美金支持在漁業研究、存量促進、棲息地改善、家庭釣魚門診、社區教育、承諾、監督及評估等業務。為了確認政府保護漁業資源政策與「澳洲娛樂釣魚協會」(Recfish Australia)利益的和諧，經澳洲農部認命一個部門別(sector-based)的「娛樂釣魚顧問委員會」(Recreational Fishing Advisory Committee)於 2009-2010 年間重新檢視澳洲於 1994 年制定的「國家娛樂釣魚政策」(National Recreational Fishing Policy)及一個「國家娛樂釣魚產業發展策略」(National Recreational Fishing Industry Development Strategy)。

當時，澳洲政府於 2000 年所設定與娛樂釣魚、產業界及各地政府機構共同出資進行的娛樂釣魚產業統計調查制度，受到地方政府不願再出資配合這種失敗的統計結果所影響。在 2009 年，娛樂釣魚漁民勉強承認 1994 年的「國家娛樂釣魚政策」只是失敗在未改善而已。於是「2011 及未來澳洲娛樂釣魚：國家產業發展策略」(Recreational Fishing in Australia – 2011 and beyond: a national industry development strategy, the Strategy)保留了之前有關娛樂釣魚部門願景及重要原則、目標與目的等部份重要特性。且以調和娛樂釣魚漁民的努力及資源、產業與政府的行動及改善與促進娛樂釣魚產業成功發展的成果為重點。本長期策略的執行角色拓展至：

1. 澳洲政府、州政府、領地及其附屬機構。
2. 娛樂釣魚高峰會(peak bodies)、協會、俱樂部及個人。
3. 娛樂釣魚釣具、遊艇、旅遊、媒體及其他相關產業會員。
4. 研究人員、投資人及其他利害關係人。

為了支持本策略內容，澳洲政府支持了幾個與策略目標(goals)一致的娛樂釣

魚計畫，包括調和各行政層次的娛樂釣魚國家統計資料蒐集、國家教育計畫(鼓勵釣者參與研究、社區監控、棲息地強化等計畫與鼓勵娛樂釣魚漁民釣魚活動採用最佳習慣及促進娛樂釣魚為家庭友善活動、活動安全、家庭參與活動者的角色、娛樂釣魚的文化古蹟價值)、確認娛樂釣魚的健康與福祉利益、擴大培養未來領導人計畫、設定娛樂釣魚未來走向的國家會議、發展氣候變遷對娛樂釣魚含意的研討文章、天使圓環展示的國家計畫(為促進安全釣魚活動)、促進政府與娛樂釣魚部門諮商國家計畫、發展估計在澳洲海域捕獲的南方藍鰭鮪(southern bluefin tuna)數量之方法、監控在澳洲海域娛樂釣魚的鯊魚種類捕獲量。澳洲政府甚至推動娛樂釣魚圓桌會議(Recreational Fishing Roundtable)以促進與該部門的諮商。

壹、前言

澳洲在 1994 年第一次制定全國娛樂釣魚政策(National Recreational Fishing Policy)以來，已面臨許多變動和新的挑戰。在 1990 年代末，漁民與政府間就生態永續發展原則形成廣泛共識，也促成了重視漁業資源對現在與未來世代的社會、經濟、文化價值永續成長的影響，所有發展都以保障在健康環境下的永續性及具生產力漁業資源考量為軸心。娛樂釣魚漁民對此種共識，則早形諸 1996 年國家法規條文所制訂之娛樂與運動釣魚 12 項原則規定。根據 2000 年澳洲對娛樂釣魚規模與經營者調查的收支資料，推估澳洲當年娛樂釣魚年產值高達 22 億美金，更支持了娛樂釣魚產業的發展。

2000 年期間，許多國家長期乾旱及氣候變遷已影響了澳洲娛樂釣魚產業，例如淡水管理區域及地方與區域規模的漁產增殖保護區(Marine Protected Areas, MPA)之變化，減少了釣魚可及性和機會。部份上述的變化，已透過漁產存量改進、人工漁礁計畫及移轉資源分配到娛樂釣魚產業上，抵銷了不利的自然條件影響。因此，澳洲娛樂釣魚漁民透過參與各種共同管理安排及志願性的捕魚日誌記錄、參加魚群標記和診斷計畫(tagging and clinic programs)，負擔起更多的責任。澳洲部分州的娛樂釣魚漁民已開始享受來自執行娛樂釣魚許可證制度，所提供漁羣存量累積、釣魚設備與服務、教育資訊及其他共同的利益。

儘管相關制度無法完全實施，澳洲 2011 年娛樂釣魚政策目標仍延續 1994 年制定的原則，因為政策有明顯進展，且適度地維護娛樂釣魚漁民利益，讓娛樂釣魚產業發展樂觀。澳洲娛樂釣魚政策策略目的，是引導和協調娛樂釣魚部門中的漁民與業者的各種行動，配合政府、研究人員和其他利害關係人(stakeholders)以瞭解與面對未來十年的娛樂釣魚發展挑戰。上述娛樂釣魚產業包含澳洲釣魚用品(例如釣具和誘餌)生產經銷零售商、遊艇業及服務業(如遊艇租借與嚮導服務、媒體、旅遊)等，2011 娛樂釣魚政策以補充與附加各州與領地政策的價值為主要目的，其執行者拓展到如下範圍：

- (1) 各州、領地及澳洲政府和其附屬單位(agencies)。(澳洲有 6 個州及 2 個領地)
- (2) 娛樂釣魚者包括高峰會(peak bodies)、協會、俱樂部和個人。
- (3) 娛樂釣具、遊艇、旅遊業、媒體和其他產業會員。
- (4) 研究人員、投資者及其他利害關係人。

貳、娛樂釣魚政策發展背景

澳洲娛樂釣魚組織 Recfish 在 2008 年所舉辦探討娛樂釣魚發展研討會中，娛樂釣魚者、政府、產業與其他利害關係人回顧並確認 1994 年政策在未來十年對娛樂釣魚發展可能挑戰的主要課題。會中歸納出在娛樂釣魚發展時，所面臨

長期與強烈的關切主題包括：

- (1) 娛樂釣魚產業計畫、代表權、研究與發展的資金投入。(最緊迫的)
- (2) 娛樂(或其他)釣魚的永續發展能力。
- (3) 漁羣棲息地保護及環境與漁業的互動(interactions)。
- (4) 在部門內及與政府和其他利益者的溝通(communication)。

所確認的主要關切主題包括：

- (1) 漁業資源保護區(MPAs)逐漸增加對漁羣可及性的影響、淡水漁業資源的減少、生物多樣性保護措施及強化的釣魚規範。
- (2) 對漁業無效果的參與(engagement)、漁業資源保護區及其他規劃的流程。
- (3) 依據合理的科學、社會、經濟資料所作的決策。
- (4) 氣候變遷衝擊及娛樂釣魚的環境足跡(environmental footprint)。
- (5) 由於對魚的道德引導(ethic conduct)與人道對待(humane treatment)改變了社會對娛樂釣魚的態度。

澳洲娛樂釣魚產業的願景是，所有澳洲人都有機會享受來自一個永續、健康及多元娛樂釣魚經驗的利益。澳洲娛樂釣魚政策在策略上追求六大目標(goals)或終點(endpoints)的達成，並包含了以下 12 項關鍵原則(principles)(或廣泛提議)：

- (1) 娛樂釣魚對澳洲個人、家庭與社會層面是健康與福祉之合法活動。
- (2) 維護魚群生存的健康環境，是永續發展娛樂釣魚及漁業資源的根本原則。
- (3) 娛樂釣魚漁民透過決策過程的夥伴關係影響娛樂釣魚，而分享漁業資源管理工作。
- (4) 娛樂釣魚部門有能力及渴望提出課題影響該產業發展，而扮演更為重要的角色。
- (5) 影響娛樂釣魚的管理決策，應該根據合理的科學、生態、社會及經濟資訊制定。
- (6) 娛樂釣魚漁民與政府應該共同分擔管理與促進娛樂釣魚的責任和費用。
- (7) 漁業資源配置應該根據產業能回饋給社區在社會、經濟和文化利益的合理程度而決定。
- (8) 娛樂釣魚漁民被鼓勵使用最優良手段(best practices)進行各種層面的釣魚活動。
- (9) 娛樂釣魚漁民和政府應合作以正面因應氣候變遷之影響。
- (10) 澳洲各社會層次可透過改進娛樂釣魚機會的範圍(range)和品質而獲益。
- (11) 負責任的參與娛樂釣魚提供有用的社會與經濟價值，應該積極地被鼓勵。
- (12) 娛樂釣魚對學校和其他環境研究、永續資源使用、社會責任、社區健康與福

利等的教育計畫有額外的價值。

與上述原則一致的六大目標，成為本長期發展策略的支持基礎：

- (1) 娛樂釣魚確認是對澳洲社會健康與福祉有貢獻的重要活動。
- (2) 娛樂釣魚漁民在澳洲水生環境管理工作是可尊敬的夥伴，可以與政府、澳洲本地人、商業補漁業者、保育團體及廣大的社會一起努力。
- (3) 娛樂釣魚漁民可分享公平與合理比例的澳洲漁業資源。
- (4) 娛樂釣魚的國家、州及區域的資訊基礎可以取得，以滿足政府與社會的需求。
- (5) 魚和其環境的管理工作可保障未來高品質與永續的娛樂釣魚。
- (6) 娛樂釣魚產業是有吸引力的、充滿生氣的與可適應變化的，也鼓勵投資與參與。

參、娛樂釣魚有利的目標與策略

根據上述原則制定產業發展策略後，預計能為澳洲社會達成下列有利目標：

目標 1：提升社會健康和福祉

娛樂釣魚被認為是提升澳洲社會健康和福祉的重要活動，其經濟價值在 2000 年就已達到 22 億美金，且其對國家的社會價值更是難以估計。娛樂釣魚對於個人提供放鬆、壓力消除、沉思、鍛煉和社會關係聯絡方式；對於家庭，透過健康室外活動的技能和刺激，增加跨世代情感交流；在許多學校之內，娛樂釣魚被應用於中等到刺激利益的主題教育及室外教育活動選項。

以往在澳洲，娛樂釣魚經常被誤認為對漁業生物的永續性和海洋生態環境的一個威脅，因為娛樂釣魚部門包含其他人類活動被認為會對環境造成更大壓力。澳洲政府為緩和此社會觀感，以下是本目標的策略與重要行動：

- (1) 瞭解並宣導娛樂釣魚為澳洲社會帶來的健康和福祉利益。
- (2) 瞭解並宣導娛樂釣魚為澳洲社會中弱勢團體創造就業協助解決貧困家庭之困難等好處。
- (3) 瞭解並宣導娛樂釣魚對孩子、年長者和家庭的好處。
- (4) 參與社區健康、運動及娛樂組織宣導娛樂釣魚與吃魚的好處。
- (5) 參與社區以提高娛樂釣魚可提供對澳洲社會有價值的健康與福祉貢獻之認知。

重要行動包括如下：

- (1) 參照娛樂釣魚及相似的室外或運動活動研究作依據(包括參與娛樂釣魚室外和體育活動減少吸毒和反社會行為的程度、對小孩、老人及家庭的好處、展示娛樂釣魚在學校的教學利益)。

- (2) 委員會研究以確認娛樂釣魚的健康與福祉好處。
- (3) 溝通及宣導政府與社區計畫對娛樂釣魚的健康與福祉利益(包括發展促進參與重要訊息產品、發展與健康、運動、旅遊及其他機構的策略聯盟、擴大學校內釣魚計畫以促進參與及負責任)。
- (4) 確認與圈定娛樂釣魚計畫所要推廣的女性、小孩、老人、家庭及弱勢團體對象的溝通。

目標 2：提升娛樂釣魚漁民環保管理夥伴角色

今日娛樂釣魚漁民所面臨的挑戰，在於可影響釣魚可及性(fishing access)及漁業資源分配的決策過程，與資源管理者(政府)、民眾、商業漁民、整體社會之間的現有互動，是面對挑戰的重要基礎。更加融合與透明的互動方法，可幫助緩和與消除娛樂釣魚規劃和管理決策過程中產生之衝突，而信任和尊敬成為必備條件。娛樂釣魚漁民代表團體已逐漸增加與漁業機構合作以體現漁場管理及漁業資源分享所需改變。有些漁民與漁業機構設定共同管理機制，已明顯改善漁民參與的方式。在自然資源領域上，漁民與其代表團體及管理規劃機構被認為需要極大的共同努力。創造漁民代表團體參與決策能量，最基本與重要的是適當地選擇與訓練主張內涵、蒐集並表達事實上的資訊、及需要時可取得專業協助。

吸引和增加青年人和婦女扮演領導角色具有挑戰性，並且建立與商業漁民、保育團體策略聯盟，被認為是解決漁業資源分享的重要基本作法。與旅遊業、公共衛生機構、其他產業及社區團體策略夥伴關係發展是有效的，但是大部份發展太慢。最近以來，娛樂釣魚漁民代表團體才瞭解，與釣具、遊艇、租賃、嚮導、媒體及其他相關產業合作的好處。澳洲本地人扮演漁業資源保育及環境保護角色，也得到娛樂釣魚漁民的瞭解與尊重。

澳洲政府指出娛樂釣魚部門及其團體對未來已有高度意願和共識，才推動這種策略的規劃，已突顯包括政府機構及各相關代表團體對娛樂釣魚價值的認定。在一些州，已見到諮詢團體包括不同產業及漁民利益。國家行政諮詢委員會的設置，不應減少代表團體提供建議與諮詢的權力與機會。

以下是本目標的策略做法：

- 一、促進娛樂釣魚漁民參與漁場和環境管理的機會(可確保娛樂釣魚漁民能處理漁業管理和環境問題，並教導娛樂釣魚漁民進行漁場監測、研究和評估)。
- 二、確保娛樂釣魚漁民以利害關係人身份確實參與全國漁業和環境政策計畫的發展政策，例如聯邦漁業(Commonwealth fisheries)、海洋生物區域規劃(Marine Bioregional Planning)及愛護國家(caring for our country)。

上兩策略的作法包括：

- (1) 證實娛樂釣魚有效地參與漁場管理的組織架構，包括與政府合作資源管理、與社區團體共同參與棲息地改善計畫、娛樂釣魚加入漁場監控、研究及評估。
- (2) 發展國家諮詢委員會協助傳遞娛樂釣魚發展策略。
- (3) 發展全國娛樂釣魚保育協調會與保育團體共同宣導生態和諧的活動。
- (4) 定期舉辦全國研討會探討娛樂釣魚課題。
- (5) 幫助漁民代表參與訓練計畫以促進其瞭解漁業與相關計畫及管理流程。

三、政府投資在娛樂釣魚產業領袖、宣導者及代表的能力，本策略的作法包括促進與改善未來領導人計畫、提供獎學金給娛樂釣魚漁民參加國家領導人訓練計畫、發展訓練計畫與資源以改善娛樂釣魚漁民宣導與提倡能力、發展與促進監控計畫。

四、建立與漁業、保育、本地人及其他利益關係等組織之夥伴關係，本策略的作法包括研究其他組織如何與其他利益關係團體合作彰顯戰略聯盟的形成與成功、鼓勵娛樂釣魚組織納入其他公益組織運作的分享利益計畫，例如濕地和紅樹林之保護。

五、介入與發展漁場特定的環境清理計畫，本策略的作法包括促進行為改變以消除水路的垃圾、增加漁民介入「清理澳洲活動」(Clean Up Australia Campaigns)、改善設施和計畫以收集回收丟棄的釣絲。

目標 3：漁業資源的合理使用與分配

這是在 2008 年澳洲娛樂釣魚(Recreational Fishing Australia)全國會議中最關切的課題，重要可及性(access)考慮項目包括對釣魚地點的允許進入、資源分享安排及符合捕魚規範和漁業資源保護 MPA 制度的限制(restrictions)。漁民面對逐漸減少的海水捕魚可及性，主要受到可使用路徑(access)的關閉、港口設施的私有化、增加的安全地帶禁區和海洋生物聖地(sanctuaries)與保護區域的宣告所影響。在內陸地區之影響則有，漁民面臨路徑與露營限制的增加、被乾旱(draught)及都市、農業與產業利益競爭影響而消逝的水壩(impoundments)與水路、北澳洲漁民想到偏遠海岸區卻需要獲得原住民土地所有者及持有土地放牧者的允許。

娛樂釣魚漁民須循預警原則的運用及可靠資料的蒐集，以提供更好的決策基礎。漁民小心地面對以娛樂釣魚為目標的限制條件，尤其是當有證據指出環境損害對漁業資源、生物多樣性和環境有較大的衝擊時，有記錄資料可循以推動規範來降低漁產存量的壓力。娛樂釣魚漁民已發現捕魚路徑減少對其捕魚權利的侵蝕。所以漁民發動區域為主的漁場保育規劃，要求使用透明的決策程序及完整的生物、社會及經濟資料。此外，也要求透過風險評估與管理以符合清楚的保育目標或社會利益，同時允許捕魚活動的繼續進行。

有些州的娛樂釣魚漁民參與了漁業資源分配過程，雖然效果不錯，但是他們發現與商業捕魚部門分配資源已造成資源減少現象。這不只是捕魚數量或比例的課題，也攸關部門間競爭管理、水上衝突的極小化、服務娛樂釣魚的商業與區域經濟價值之體認。法定商業捕魚權在很多漁場已因捕魚可及性明顯減少而導致直接補償措施的需求。娛樂釣魚漁民則在最大可能條件下，透過推動新興強化方案來取代補償，包括人工漁礁的設置、讓魚群聚集的裝置及增加漁產存量的計畫等；並且確認漁業資源在一些近海、河口及內陸的重分配趨勢對娛樂釣魚有利，也瞭解對魚的義務及權利。在 1995 年，對魚的義務已被編入法典，而在 2008 年，澳洲娛樂釣魚(Recfish)發行了修改後的「娛樂與運動釣魚實務國家法規」(National Code of Practice for Recreational and Sport Fishing)。透過釣魚執照及參與研究記錄、製作標籤、水下計魚(underwater fish-count)計畫，娛樂釣魚漁民對漁場監控與評估有直接貢獻。

以下是本目標的策略做法：

- (1) 主張資源分享安排以為社會和經濟帶來最大利益：主要行動包括改善娛樂釣魚的社會與經濟利益資料之評估數據、檢查立法以決定娛樂釣魚如何被識別作為澄清娛樂釣魚在法律下的地位及探索娛樂釣魚需求與範疇(scope)作為立法改善之用、探討資源分享模型、促進漁業資源分配使用可能的最適社會與經濟利益。
- (2) 透過環境管理行動改進釣魚機會：主要行動包括對娛樂釣魚漁民有影響的執行規劃過程機構應對流失捕魚資源路徑的漁民改善的捕魚機會、規劃機構與娛樂釣魚漁民應該共同推行抵消手段(offset measures)以透過管理行動補償捕魚機會的損失，例如人工漁礁及/或允許一些非破壞性的捕魚。

目標 4：建立具公信力的產業數據

充分與適當的數據是漁業資源分配的基本要件，2000 年澳洲的全國娛樂釣魚產值調查突顯了全國釣魚的社會和經濟價值，也顯示全國娛樂釣魚調查方式(approaches)的限制，進而需要替代的方式以供未來娛樂釣魚所需。2000 年間本範圍的全國統計進展緩慢，顯示許多部門不同程度與目的資料差異的需求問題未能被合理解決。當許多近海與出海口被大部份或全部配置給娛樂釣魚用途後，漁業資源存量與管理績效更依賴娛樂釣魚詳細的捕獲量與努力之監控資料。漁民與社區團體已顯示他們對提供資料作為評估基礎的價值，漁業研究員更加依賴漁民提供有系統的資料，跨州機構合作研究重點在資料去蕪存菁及研究方法的限制，並且發展大規模調查資料的分析工具。

娛樂釣魚產業已增加了對漁業與資源管理相關課題的主動角色，也因而創造了娛樂釣魚的社會與經濟利益及漁業存量影響的資訊需求。2000 年間的各式娛樂釣魚機構與組織論壇，都同意需要有一個全國娛樂漁業資料規劃，以滿足

娛樂漁業部門與政府的資訊需求。2009 年政府支持了「發展一個表明國家娛樂釣魚資訊需求以利漁業管理與發展的策略」研究計畫。

以下是本目標的策略做法：

- (1) 促進國家娛樂釣魚統計資料使用，該統計資料應有司法上的權力賴以結合社會與經濟相關資料：發展不同成本蒐集娛樂釣魚的社會與經濟資料之可選擇方式的研究計畫、結合各州與領地娛樂漁獲及維護努力的資料進入全國統計系統，並確定資料落差與彌補需要。
- (2) 建立全國娛樂釣魚產業與漁業調查使用的抽樣架構(framework)：回顧可滿足娛樂釣魚部門與政府高階資訊需求的全國調查架構之選擇。

目標 5：漁民承擔海洋環境維護之責任

娛樂釣魚漁民長期體會保護漁類棲息地與廣泛環境的重要，可以確保健全的漁業發展，長久以來從只是提倡漁類棲息地保護，包括海草床、紅樹林和內陸河流結構。到了今天，漁民已經在重要漁類棲息地修復及特別在改善釣魚及積極參與土地照護、清潔和類似社區為主計畫的魚群存量促進計畫上扮演主導地位。此外，娛樂釣魚漁民對被威脅魚種例如澳洲麥氏鱸和鱒魚鱒魚棲息地的修復也很重要。透過上述行動，娛樂釣魚漁民與社區團體和政府合作管理這些水生資源。很多州的娛樂釣魚漁民都透過捕魚許可證資金投資而積極支持魚群存量保育、研究及棲息地改善計畫。

近年來，娛樂釣魚漁民越來越了解其對魚群存量及漁民特殊的捕獲數量自我控制規範的集體影響。他們欣然接受對不永續之標的(如某些鯊魚品種)及釣魚手段(如藍色石斑魚)的知識改善，導致他們明顯的態度與行為改變，盡力配合政府倡導「限制捕獲數量」(limit your catch)及「替未來的魚群考量」(fish for the future)訊息。漁民也密切地配合最佳人道捕魚的漁業研究及處理與釋出流放魚最大存活技術。這些都是漁民最大集體心態改變，導致了個人責任、環境管理及對魚的尊重意識之案例。

娛樂釣魚產業與漁民合作發展與促進更為環境友善的產品使用，例如生物可分解的釣魚線、墜子和裝誘餌袋子。與釣魚競賽籌辦組織合作的結果，引導成為以環境、社會及經濟成果的釣魚活動五星級評價水準。透過其產業的鑑定標準，「專業釣魚講師」及「導遊協會」會員促進了包括生態友善與永續釣魚手段、釣魚知識、專業及安全的高度成果。在某些州中，越來越多漁民樂於志願性地參與「魚群照護」及學校釣魚課程與環境教育計畫，也包括產業中的兒童、家庭和特定社區團體之釣魚診斷。認清了磯釣(rock fishing)的高度風險，澳洲國家運動釣魚協會(Australian National Sport Fishing Association NSW)在一些州與娛樂釣魚團體和管理當局在磯釣危險地區設置救生圈，並且在提供多種語言的安全資訊宣導方面進行合作。

然而，對於娛樂釣魚漁民在魚群與環境管理的貢獻，卻很少社區認同，故漁民認為應繼續面對負面的社會與媒體觀感。換言之，很多必須的努力極待完成，包括參與環保、教育與訓練計畫及提高社會對其真正貢獻的認同，以建立娛樂釣魚的環境信譽。以下是本目標的策略做法：

- (1) 鼓勵娛樂釣魚漁民參與研究、社區監控和魚棲息地改進計畫：包括提升娛樂釣魚組織認知與參與捕魚管理及棲息地改善計畫、引導娛樂釣魚漁民參與研究與監控、公開娛樂釣魚漁民的參與及其活動成就。
- (2) 鼓勵娛樂釣魚漁民使用最優手段進行捕魚活動：包括鎖定釣魚最優手段資訊溝通對象為漁民及學生、促進與監控漁民使用最優手段及其成就、經常溝通漁民使用最優手段技術的訊息、提供一個全國計畫包含使用最優手段的重要訊息以促進娛樂釣魚的參與、繼續推動與發展娛樂釣魚實用的法規、結合釣具的交易促進環境友善釣具的使用(包括生物可分解的鉛錘、釣絲、誘餌袋等)、在進行釣魚比賽時促進使用最優手段活動、發展一個由娛樂釣魚團體推動的自然資源管理架構計畫、透過產業團體鑑定釣魚遊艇與嚮導員以提高釣魚、環境及安全水準。

目標 6：振興娛樂釣魚產業

儘管需面對有限魚業資源、環境壓力和氣候變遷的挑戰，由 2000 年調查得知，娛樂釣魚能有效創造產值，具有投資吸引力，仍是可望帶動澳洲經濟發展的產業。漁民加入娛樂釣魚的障礙包含：家庭與工作壓力、費用與距離的增加、時間的缺乏及釣魚夥伴可能減少興趣等因素。新進漁民則容易面臨漁場遙遠、缺乏設備及缺乏具技能與經驗的教練等問題。關於釣魚道德、永續及安全的錯誤訊息也會嚇走可能可以獲得健康活動的民眾。新進入澳洲的人也會面臨可接受的釣魚方法及法規。這些原因都可能阻止家庭或個人參與娛樂釣魚。

然而，整個澳洲的漁民團體、產業及漁業機構都在一起為去除障礙、創造有用與受歡迎的產業而努力，由產業與志工及學校教育來促進釣魚的正面認知。城市與區域的釣魚及戶外展示將最新釣魚技術帶給漁民，展出了產業中的釣具與電子儀器、遊艇、租船與嚮導服務、露營、旅遊、媒體及保險。釣魚門診則以偏遠地區社區、都市家庭、單親家庭、貧困者、殘障者及行為偏差與濫用毒品年輕人為標的。澳洲全國運動釣魚協會則主導以磯釣安全認知改善的教育及設施展示計畫。

娛樂釣魚媒體扮演提升釣魚機會認知、提供簡易指引、溝通研究成果或混合課題等的重要角色。娛樂釣魚嚮導、教練及遊艇業者則提供有價值的教育服務及培養漁民之間的環境管理能力。釣魚團體也與地方議會和開發者合作以造景與暴雨控制及都市住宅計畫為主創造新釣魚機會。在乾旱地區則在觀賞湖(ornamental lakes)發展小規模漁業、治洪池、高爾夫球場池塘等。但是，上述這

些倡議常受經費影響而受限，因而這是一個以經常性質的步驟以發展這些計畫很好的機會。

為振興娛樂釣魚，本目標的策略做法如下：

- (1) 特別在都市及區域範圍開發創新的釣魚機會：包括鼓勵水塘貯存及都市與區域池塘養魚用途以發展弱勢團體釣魚機會、溝通企業與地方政府創造合夥關係對都市釣魚機會的好處、與地方政府溝通在進行都市景觀與開發時創造魚棲息地的好處。
- (2) 促進娛樂釣魚成為家庭友善活動：包括實施家庭參與娛樂釣魚的全國計畫(包括與現有州政府計畫協調、設定全國娛樂釣魚日)、促進娛樂釣魚教育計畫的共襄盛舉(包括釣魚是有趣的帶釣鉤計畫、釣魚安全訊息)、修飾訊息溝通及釣魚計畫以滿足多元文化社會的特殊需求、在司法上促進娛樂釣魚規範的簡單化和一貫性。
- (3) 發展娛樂釣魚漁民正面審視氣候變遷及在進行釣魚時減少二氧化碳排放：決定娛樂釣魚活動與行動可能減少的碳足跡、發展研究計畫檢查氣候變遷對娛樂釣魚的影響及論證調適與緩和衝擊方法。
- (4) 改進娛樂釣魚的安全：包括在特別危險區域促進安全、在全國展出救生圈計畫以強化磯釣者與海岸釣者的安全、推動 2008 年澳洲娛樂釣魚與安全報告中的建議。
- (5) 促進婦女、孩子和家庭在娛樂釣魚中的角色：例如開發「孩子，來嘗試釣魚日」。
- (6) 倡議澳洲娛樂釣魚的文化古蹟價值：包括舉辦全國釣魚日、將娛樂釣魚文化與古蹟訊息包含在教育及認知策略中、展示澳洲隨著時間創新而改善娛樂釣魚的過程、鼓勵海洋與淡水發現中心納入娛樂釣魚文化與歷史資訊、開發娛樂釣魚文化與古蹟資訊的網路展示。

肆、結論與政策建議

娛樂釣魚漁民已承擔澳洲塑造未來娛樂釣魚特質的責任，也在澳洲社會扮演了維持經濟繁榮、健康和福利的一個重要角色。據此，澳洲政府成立的漁場代辦處需維護娛樂釣魚經營所需資源，方能一起監視、評估和管理海洋生態資源的保護。其中，最重要的工作為協調娛樂釣魚與其他產業及利益關係人的漁業資源分配。其次，起步階段的經費缺乏，對於有志於發展娛樂釣魚的組織限制大。因此，澳洲政府推行娛樂釣魚捕魚許可證制度，並依此為基礎建立全國性娛樂釣魚發展架構，根據 6 大目標制定發展策略，希望達到促使娛樂釣魚組織協助進行澳洲漁業資源與海洋生態環境維護，藉由娛樂釣魚產業發展，帶動

整體社會經濟與福利成長之目的。

我國可參考澳洲發展娛樂釣魚產業的結構與精神，促進農業政策的合理發展目標與策略，重要建議如下：

- (1) 盤點目前國內優勢農漁資源及其發展政策的可能缺口，特別注重政府與民間組織之間對發展永續的正面互動關係狀況，以確認永續資源與產業發展是否可以順利並進。
- (2) 研究可能發展垂直整合且有利於社會福祉發展的農漁產業，例如我國室內外休閒漁業長期存在，卻尚未有明確產業發展規範及發展策略，可能忽視我國在釣魚產業可能的廣大發展空間，也欠缺對生物資源與人民福祉長期關切的決心。
- (3) 我國四面環海且農漁資源豐富，政府長期投入保護農漁資源的努力明顯，加上農漁生產及娛樂用品製造基礎科技發達，極適合積極發展合乎健康與教育及社會福祉的休憩農漁業，以進一步促進農漁業現代化發展。

伍、參考文獻

1. Recreational Fishing Advisory Committee, 2011, Recreational fishing in Australia -2011 and beyond: a national industry development strategy, The Australian Department of Agriculture, Fisheries and Forestry
2. <http://www.daff.gov.au/fisheries/recreational/rfids>