

# 近年日本稻米之供需與價格動向

陳建宏

摘要：日本農林水產省為確保今後糧食安定供給與價格穩定，平時對於國內外糧食需給之情報加以收集，除了作為研究分析之用外，並可作為各項糧食政策的參考依據。而近年來日本稻米需給、價格之動向如下：

## 1.消費動向：

- (1) 每人平均稻米消費量仍低於供給量，表示供過於求的現象仍然存在。
- (2) 家計消費量（不含外食之購入數量），亦逐年減少，由 1997 年的 30.7 公斤降至 2002 年的 29.4 公斤。而家庭稻米消費量減少之理由主要為共同進食人數減少、隨著年齡增長食量減少及不再準備便當等。
- (3) 便當、冷凍米飯在 2002 年轉為減少，而速食米飯（無菌包裝米飯等）則有增加之趨勢。但稻米加工品（米果、米穀粉）之出貨量，近年來並無太大變化。

## 2.供給動向：

- (1) 日本稻米國內生產量雖然有降低的傾向，但生產調整之效果，則為豐收所抵銷，因此產量的減少有限。而國內消費之出貨量仍然為減少之趨勢。
- (2) 國內生產方面：2002 年產之收穫量，由於種植面積的減少及每公頃平均產量較低，因此較前幾年略為減少。但 1999 年之後，稻米之成長狀況良好，因此雖然生產調整之實施率皆達 100% 以上，但其效果為豐收所抵銷。而 2002 年產水稻地域別種植面積及收穫量，北海道主要由於低溫及日照不足，發育較為不良。沖繩則因結穗期，受颱風影響較為不良，因此北海道及沖繩二地區之作況指數稍低。
- (3) 生產調整之動向：2003 年產稻米之生產數量為 854 萬公噸，種植面積為 163 萬公頃，而為使生產量配合實際需要及庫存量適當化的觀點，生產調整面積訂為 106 萬公頃。
- (4) 進口方面：2002 年度 MA 米（最低進口承諾量）之契約進口實績（一般進口及買賣同時契約方式 SBS 之合計）為 68 萬公噸。而一般進口部分的主要進口國，為美國、泰國、澳洲；SBS 主要進口國則為中國、美國、澳洲。
- (5) 稻米加工品：由於稻米粉末調製品主要作為部分米菓、麻糬、湯圓之低價原料，因此每年之數量雖有所變動，但大致呈成長趨勢。而成品之進口，自 2001 年以後，米粉、米菓逐年增加。

### 3.流通庫存量：

- (1) 計畫流通米動向：2002年產自主流通米之販賣數量至2003年4月底累計為222萬公噸，比2002年約增加7.8萬公噸。
- (2) 計畫外流通米動向：計畫外流通米佔生產量比例至2002年增為36%，而2002年計畫出貨數量為433萬公噸，已低於總生產量889萬公噸之50%。
- (3) 庫存量之動向：由於稻米近年供過於求，因此2002年10月底政府米等國產稻米之庫存量201萬公噸，依然過大。

### 4.價格動向：

- (1) 計畫流通米的價格：近年自主流通米之指標價格，由於連年的豐收及消費者的低價取向，價格有下降傾向。
- (2) 零售價格：稻米主要品種之零售價格皆呈下降趨勢。而消費者購入稻米的價格帶，低價價格帶（如3000日元未滿）之比例有增加的趨勢。稻米之購入來源，有由米穀專門店轉向超市的傾向。而零售價格低迷的主要原因，可能是景氣低迷的影響，導致消費者對飲食費支出的抑制以及量販店等之價格競爭。

### 5.目前日本國產米之狀況：

- (1) 2003、2004年度日本稻米需給預測，2003年供給量1177萬公噸，而2004年供給量約為1162萬公噸。但2003年需要量為971萬公噸，而2004年需要量約為961萬公噸。因此2004年10月庫存量仍維持201萬公噸之高水準。
- (2) 而2003年產水稻至8月15日之生長狀況方面，北海道及東北太平洋沿岸之地區，由於夏季低溫的影響，收成可能「顯著不良」或「不良」。由於至2003年10月末之預計庫存量，目前政府所保有之國產備蓄米，約為160萬公噸，已超出適正水準的100萬公噸。若2003年產水稻，因低溫日照不足，生產受影響時，政府備蓄及民間庫存，應有足夠的數量，以確保稻米安定的供給及消費者的信賴。

**關鍵字：**生產調整、計畫流通米、計畫外流通米、MA米

## 一、前言

日本農林水產省為確保今後糧食安定供給與價格穩定，平時對於國內外糧食需給之情報加以收集，除了作為研究分析之用外，並可作為各項糧食政策的參考依據。而近年來日本稻米需給、價格之動向如下：

## 二、消費動向

由於主食用及加工用米的減少，因此稻米的消費量逐年減少。由表 1 可知，平均每人之稻米供給量，由 1997 年之 66.7 公斤至 2001 年降為 63.6 公斤。而由表 2 可知，全體家庭平均每人之稻米消費量亦由 1997 年的 63 公斤降至 2002 年的 60.1 公斤。由表 1、表 2 可知每人平均稻米消費量仍低於供給量，表示供過於求的現象仍然存在。

表 1 平均每人之稻米供給量

	全體		主食用	
	數量 (kg)	增減率 (%)	數量 (kg)	增減率 (%)
1997	66.7	-0.9	64.6	-0.8
1998	65.2	-2.2	63.3	-2.0
1999	65.1	-0.2	63.1	-0.3
2000	64.6	-0.8	62.4	-1.1
2001	63.6	-1.5	61.3	-1.8

表 2 平均每人之稻米消費量

	全體家庭		消費家庭		生產家庭	
	消費量(白米 kg)	增減率 (%)	消費量(白米 kg)	增減率 (%)	消費量(白米 kg)	增減率 (%)
1997	63	-1.8	61.1	-1.7	81.1	-1.1
1998	62.4	-0.9	60.6	-0.7	79.9	-1.5
1999	61.7	-1.1	60	-1.0	79.2	-0.9
2000	61.8	0.1	60.2	0.4	77.8	-1.7
2001	60.7	-1.7	59.4	-1.4	75.8	-2.6
2002	60.1	-1.1	58.7	-1.1	75.5	-0.4

表 3 為不含外食部分之每年每人家計消費量，由表 3 可知，家計消費量（不含外食之購入數量），亦逐年減少，由 1997 年的 30.7 公斤降至 2002 年的 29.4 公斤。其主要原因為家庭成員的變化、家人的高齡化、外食的增加、購入食用的增加、麵包、麵類等稻米以外主食之增加等。而針對與去年同期相比，家庭稻米消費量減少者，詢問其理由，其結果如表 4 所示，由表 4 可知，家庭稻米消費量減少之理由主要為共同進食人數減少、隨著年齡增長食量減少及不再準備便當等。

表 5 為加工米飯在超市的販賣數量指數，由表 5 可知，便當、冷凍米飯在 2002 年轉為減少，而速食米飯（無菌包裝米飯等）則有增加之趨勢。表 6 為稻米加工品（米果、米穀粉）之出貨量，近年來並無太大變化。

表 3 平均每年每人之家計消費量（不含外食部分）

	購入數量(kg)	增減率(%)	實質支出金額 (日元)	增減率(%)
1997	30.7	-2.7	13213	-4.7
1998	31.0	1.1	13134	-0.6
1999	30.8	-0.6	12665	-3.6
2000	30.8	0.0	12552	-0.9
2001	30.6	-0.6	12394	-2.1
2002	29.4	-3.8	11971	-3.4

表 4 家庭稻米消費量減少之理由

單位：%

	~35 歲 25 人	35~45 歲 40 人	45 歲~ 78 人	全體 143 人
共同進食人數減少	28	60	56	52
隨著年齡增長、食量減少	12	28	40	31
不再準備便當	32	23	29	28
外食增加	36	20	24	25
稻米以外主食增加	28	28	14	20
節省飲食費、稻米消費量減少	4	-	-	1
其他	16	13	8	10

表 5 加工米飯之販賣數量指數

1997=100

	速食米飯	冷凍米飯	便當
1997	100.0	100.0	100.0
1998	106.4	104.4	112.9
1999	132.7	105.6	123.6
2000	133.1	109.1	138.8
2001	151.4	114.2	140.0
2002	171.1	97.0	127.9

表 6 稻米加工品之出貨量

單位：萬公噸/糙米

	合計	米果	米穀粉
1997	38.2	23.3	14.9
1998	32.3	21.7	10.6
1999	38.4	23.0	15.4
2000	35.7	21.0	14.7

2001	35.0	21.0	14.0
------	------	------	------

### 三、供給動向

表 7 為近年日本稻米國內消費之出貨量，由表 7 可知，稻米國內生產量雖然有降低的傾向，但生產調整之效果，則為豐收所抵銷，因此產量的減少有限。而國內消費之出貨量仍然為減少之趨勢。

表 7 稻米國內消費之出貨量

單位：萬公噸/糙米

	國內消費之出貨量		國內 生產量	外國貿易		庫存 增減量
	數量	增減率(%)		輸入量	輸出量	
			數量	數量	數量	數量
1997	1010.7	-0.8	1002.5	63.4	20.1	35.1
1998	990.8	-2.0	896.0	74.9	87.6	-107.5
1999	990.5	-0.0	917.5	80.6	14.1	-6.5
2000	979.0	-1.2	949.0	87.9	46.2	-7.6
2001	963.8	-1.6	905.7	78.6	60.3	-54.1

注：(國內消費之出貨量=國內生產量+進口量-出口量+存貨減少量)

#### 1. 國內生產方面：

##### (1) 收穫量

表 8 為近年水稻種植面積及收穫量，由表 8 可知，2002 年產之收穫量，由於種植面積的減少及每公頃平均產量較低，因此較前幾年略為減少。但由表 9 之作況指數可知，1999 年之後，稻米之成長狀況良好，因此雖然生產調整之實施率皆達 100% 以上，但其效果為豐收所抵銷。整體而言，1999 年之後，除了 2002 年以外，收穫量下降有限。表 10 為 2002 年產水稻地域別種植面積及收穫量，北海道主要由於 7 月日照不足，稻穗較少，而 8 月上旬以後低溫及日照不足，發育較為不良。沖繩則因結穗期，由於颱風影響較為不良，因此北海道及沖繩二地區之作況指數稍低。

表 8 近年水稻種植面積及收穫量

	種植面積 (萬公頃)		收穫量 (萬公噸)		每公頃平均產量 (kg)	
	數量	增減率 (%)	數量	增減率 (%)	數量	增減率 (%)
1997	194.4	-1.2	1000.4	-3.1	5150	-1.9
1998	179.3	-7.8	893.9	-10.6	4990	-3.1
1999	178.0	-0.7	915.9	2.5	5150	3.2

2000	176.3	-1.0	947.2	3.4	5370	4.3
2001	170.0	-3.6	904.8	-4.5	5320	-0.9
2002	168.3	-1.0	887.6	-1.9	5270	-0.9

表 9 水稻作況指數與生產調整動向

	水稻作況指數	生產調整	
		目標面積(萬公頃)	實施率(%)
1997	102	78.7	102
1998	98	96.3	99.5
1999	101	96.3	100
2000	104	96.3	100.9
2001	103	101	100.6
2002	101	101	100.5

表 10 2002 年產水稻地域別種植面積及收穫量

農業地域	種植面積(公頃)		收穫量(公噸)		作況指數
	數量	增減率(%)	數量	增減率(%)	
全國	1,683,000	-1.0	8,876,000	-1.9	101
北海道	120,200	-1.5	579,800	-9.7	91
東北	435,200	-0.6	2,424,000	-1.3	101
北陸	213,600	-0.3	1,157,000	-0.9	103
關東・東山	306,300	-0.9	1,634,000	0.0	102
東海	109,000	-2.2	549,400	-2.4	102
近畿	116,100	-1.2	588,200	-2.0	102
中國	121,800	-1.5	641,500	-1.8	103
四國	59,700	-1.3	291,000	-0.8	101
九州	199,600	-1.5	1,008,000	-2.6	102
沖繩	1,070	-4.5	3,370	13.5	99

(2) 生產調整之動向

表 11 為 2003 年產稻米之生產數量、種植面積及生產調整目標面積，由表 11 可知，2003 年產稻米之生產數量為 854 萬公噸，種植面積為 163 萬公頃，而為使生產量配合實際需要及庫存量適當化的觀點，生產調整面積訂為 106 萬公頃。

表 11 2003 年產稻米之生產數量、種植面積及生產調整目標面積

	主食用等	加工用
生產數量 (萬公噸)	854	24
種植面積 (千公頃)	1630	46
生產調整目標面積 (千公頃)	1060	

2.進口方面：

(1) MA 米 (最低進口承諾量)

外國產稻米的進口量，根據現行 WTO 農業協定，實施期間最終年度之 MA 數量為 77 萬公噸 (糙米)。而表 12 為 MA 米之契約進口實績，由表 12 可知，2002 年度契約之進口實績 (含一般進口及買賣同時契約方式 SBS 之合計) 為 68 萬公噸 (糙米、白米、碎白米之合計)。而一般進口部分的主要進口國，為美國、泰國、澳洲；SBS 主要進口國則為中國、美國、澳洲。

(2) 稻米加工品

表 13 為稻米加工品主要進口項目之數量，由於稻米粉末調製品主要作為一部分米果、麻糬、湯圓之低價原料，因此每年數量雖有所變動，但大致呈成長趨勢。而成品之進口，自 2001 年以後，米粉、米果逐年增加。

表 12 MA 米之契約進口實績

單位：萬公噸

	2000 年			2001 年			2002 年		
	一般	SBS	計	一般	SBS	計	一般	SBS	計
美國	28.4	4.6	33.0	29.9	2.5	32.4	30.2	2.0	32.2
澳洲	9.4	1.4	10.8	9.2	0.9	10.0	8.3	0.4	8.7
泰國	14.4	0.5	14.9	12.9	0.0	13.0	13.5	0.1	13.6
中國	3.5	5.3	8.8	5.6	6.6	12.1	7.6	2.4	10.0
其他	1.6	0.1	1.7	0.5	0.0	0.5	3.5	0.0	3.5
計	57.3	12.0	69.3	58.0	10.0	68.0	62.9	5.0	68.0

表 13 稻米加工品主要進口項目之數量

	稻米粉末調製品		米果		米粉		含米之肉、魚等調製品	
	數量 (公噸)	增減率 (%)	數量 (公噸)	增減率 (%)	數量 (公噸)	增減率 (%)	數量 (公噸)	增減率 (%)
1997	93,451	-13.5	7,881	-13.9	3,490	2.0	478	-45.6

1998	90,483	-3.2	6,956	-11.7	3,749	7.4	414	-13.4
1999	97,970	8.3	6,584	-5.3	5,398	44.0	613	48.1
2000	107,134	9.4	6,023	-8.5	4,335	-19.7	941	53.5
2001	106,157	-0.9	6,457	7.2	4,718	8.8	797	-15.3
2002	102,499	-3.4	6,700	3.8	6,203	31.5	1,142	43.4

#### 四、流通庫存量

##### 1. 計畫流通米動向

表 14 為 2001-2002 年自主流通米之販賣數量，由表 14 可知，2002 年產自主流通米之販賣數量至 2003 年 4 月底累計為 222 萬公噸，比 2002 年約增加 7.8 萬公噸。

##### 2. 計畫外流通米動向

表 15 為計畫外流通米之出貨量，由表 15 可知，計畫外流通米佔生產量比例至 2002 年增為 36%，而 2002 年計畫流通米與計畫外流通米之數量及內容如表 16 所示。其中計畫出貨數量為 433 萬公噸，已低於總生產量 889 萬公噸之 50%。

##### 3. 庫存量之動向

表 17 為近年 10 月末政府米之庫存量。由於稻米的供需情況，近年供過於求，因此 2002 年 10 月底政府米等國產稻米之庫存量中，政府米為 155 萬公噸，自主流通米 46 萬公噸，合計 201 萬公噸，依然過大。而 MA 米之庫存量為 10 萬公噸，此外，MA 米尚有飼料備蓄用 25 萬公噸及援助備蓄用 60 萬公噸。表 18 為各月稻米批發商之庫存量，由表 18 可知，批發商 2002 年 10 月底之庫存量略高於 2001 年。雖然根據 2003 年 3 月之「米穀需給及價格安定基本計畫」，2003 年度政府米（國產米）之庫存量（2003 年末）應為 196 萬公噸。但 2003 年稻米的生產狀況，實際之販賣數量，政府米及自主流通米之販賣狀況有所變動時，實際之庫存量亦會改變。

表 14 2001-2002 年自主流通米之販賣數量

單位：千公噸

	7 月	8	9	10	11	12	1	2	3	4	累計
2001	11	53	154	240	211	220	229	276	433	316	2,144
2002	10	48	137	248	234	263	237	272	423	349	2,222
增減量	-1	-4	-18	8	23	43	8	-4	-10	33	78

表 15 計畫外流通米之出貨量

	生產量 (萬公噸/ 糙米) ①	計畫出貨量 (萬公噸/ 糙米) ②	農家消費等 (萬公噸/糙 米) ③=①-②	計畫外流通 米(萬公噸/ 糙米)	計畫外流通 米佔生產量 之比例(%)
1997	1003	553	450	280	28
1998	896	465	431	270	30
1999	918	472	446	292	32
2000	949	482	467	318	34
2001	906	446	460	312	34
2002	889	433	456	318	36

表 16 2002 年計畫流通米與計畫外流通米之數量及內容 單位：萬公噸/糙米

生產量 889	計畫出貨數量 433	自主流通米等 424	
		政府米 9	
	農家消費等 456	計畫外流通米 368	計畫外流通米(一般米) 318
			碎米 51
		農家飯用米 87	

表 17 10 月末政府米之庫存量 單位：萬公噸

	政府米		自主流通米		合計	
	數量(萬 公噸)	增減率 (%)	數量(萬 公噸)	增減率 (%)	數量(萬 公噸)	增減率 (%)
1997	277	8.6	85	117.9	362	23.1
1998	307	10.8	.47	-44.7	354	-2.2
1999	243	-.20.8	22	-53.2	265	-25.1
2000	172	-29.2	11	-50.0	183	-30.9
2001	176	2.3	37	236.4	213	16.4
2002	155	-11.9	46	24.3	201	-5.6

表 18 各月稻米批發商之庫存量 單位：千公噸

	11月	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2001	308	276	258	246	262	265	298	372	336	255	234	332
2002	328	298	280	272	316	344	319	293	274	248	250	364

2003	364	375	360	339	332						
------	-----	-----	-----	-----	-----	--	--	--	--	--	--

## 五、價格動向

### 1. 計畫流通米的價格

表 19 為近年自主流通米之價格，自主流通米之指標價格，由於連年的豐收及消費者的低價取向，價格有下降傾向。

### 2. 零售價格

表 20 為稻米主要品種別零售價格，由表 20 可知，稻米主要品種之零售價格皆呈下降趨勢。表 21 為購入稻米之價格（10kg 之單價），由表 21 可知，消費者購入稻米的價格帶，低價價格帶（如 3000 日元未滿）之比例有增加的趨勢，由 2000 年的 12% 增為 2002 年的 15%。表 22 為稻米之購入來源，由表 22 可知，稻米的購入商店，有由米穀專門店轉向超市的傾向。而零售價格低迷的主要原因，可能是景氣低迷的影響，導致消費者對飲食費支出的抑制以及量販店等之價格競爭。

表 19 近年自主流通米之價格

	1997	1998	1999	2000	2001	2002
指標價格 (日元/60kg)	17,625	18,508	16,904	16,084	16,274	16,099
增減率(%)	-11.0	5.0	-8.7	-4.9	1.2	-1.1

表 20 稻米主要品種別零售價格

單位：日元/白米 60kg

	1997	1998	1999	2000	2001	2002
北海道 KIRARA397 米	4,200	4,230	4,128	3,969	4,073	3,948
宮城一見鐘情米	4,931	5,146	4,868	4,601	4,624	4,541
秋田小町米	4,909	4,993	4,749	4,555	4,641	4,619
新潟越光米	5,769	6,054	5,659	5,380	5,323	5,323
富山越光米	5,247	5,431	5,127	4,892	4,913	4,860

表 21 購入稻米之價格（10kg 之單價）

單位：%

	2000 第 2 回	2001 第 1 回	2001 第 2 回	2002 第 1 回
3000 日元未滿	12	14	16	15
3000~3500 日元	19	17	18	19
3500~4000 日元	18	21	19	18

4000~4500 日元	12	12	11	11
4500~5000 日元	7	9	7	8
5000 日元以上	9	8	9	8
5000~5500	5	4	4	3
5500~6000	2	2	2	2
6000~6500	1	1	1	1
6500~7000	1	0	1	1
7000~	0	1	1	1
無償取得	23	19	20	21

表 22 稻米之購入來源

單位：%

	2000 第 2 回	2001 第 1 回	2001 第 2 回	2002 第 1 回
超級市場	23	27	26	28
生產者直接購入	21	21	24	20
取自父母兄弟姐妹	21	18	19	20
生協	13	11	11	11
米穀專門店	11	11	10	10
農協	4	5	5	5
打折商店	3	2	2	2
便利商店	0	0	-	0
百貨公司	1	1	0	0
其他	3	4	3	4

## 六、目前日本國產米之狀況

表 23 為 2003、2004 年度日本稻米需給預測，由表 23 可知，2003 年供給量合計 1177 萬公噸，而 2004 年供給量略為降低，合計約為 1162 萬公噸。但 2003 年需要量合計為 971 萬公噸，而 2004 年需要量亦低於 2003 年，約為 961 萬公噸。因此 2004 年 10 月庫存量仍維持 201 萬公噸之高水準。

而 2003 年產水稻至 8 月 15 日之生長狀況方面，北海道及東北太平洋沿岸之地區，7 月中、下旬，由於夏季低溫的影響，收成可能「顯著不良」或「不良」，其他地區則為「與平年相同」或「略為不良」。由於至 2003 年 10 月末之預計庫存量，目前政府所保有之國產備蓄米，約為 160 萬公噸，已超出適正水準的 100 萬公噸，而民間之自主流通米庫存量亦有 40 萬公噸，十分充足。若 2003 年產水稻，因低溫日照不足，生產受影響時，政府備蓄及民間庫存，應有足夠的數量，

以確保稻米安定的供給及消費者的信賴。

表 23 2003、2004 年度稻米需給預測

單位：萬公噸

		全體需 給	計畫流通米		
			自主流通米	政府米	合計
2002 年 10 月末庫存量 A		211	46	165 外國產米 10	211
2 0 0 3 年 度	2002 年產稻米生產量 B	889			
	其中計畫出貨量		418	15	433
	外國產稻米 C	77		77	77
	供給量合計 D	1177	464	257	721
	(D=A+B+C)				
	主食用等需要量 E	873	397~402	15~20	417
	加工用等需要量 F	98	21	77	98
	需要量合計 G	971	418~423	92~97	515
	(G=E+F)				
	2003 年 10 月庫存量 H	206	41~46	160~165 外國產米 10	206
(H=D-G)					
2 0 0 4 年 度	2003 年產稻米生產量 I	879			
	其中計畫出貨量		442~447	10~15	457
	外國產米 J	77		77	77
	供給量合計 K	1162	488	252	740
	(K=H+I+J)				
	主食用等需要量 L	860	418~428	10~20	438
	加工用等需要量 M	101	24	77	101
	需要量合計 N	961	442~452	87~97	539
	(N=L+M)				
	2004 年 10 月庫存量 O	201	36~46	155~165 外國產米 10	201
(O=K-N)					

注：2002 年 10 月末外國產米庫存為 10 萬公噸之外，尚有飼料備蓄用 25 萬公噸，援助用備蓄 60 萬公噸，合計 85 萬公噸。

#### 資料來源：

1. <http://www.kanbou.maff.go.jp/www/jk/koku/15koku.pdf>
2. <http://www.kanbou.maff.go.jp/www/jk/koku/kokutop.htm>
3. <http://www.kanbou.maff.go.jp/www/anpo/sub312.htm>
4. <http://www.kanbou.maff.go.jp/www/anpo/sub311.htm>