

2014 年度日本食料農業農村政策之簡介

林文傑 編譯

摘要

日本農林水產省依相關法規規定，於 2014 年 5 月 27 日公布經由日本國會審議通過全文逾 40 萬字的「2014 年度日本食料農業農村政策」的書面報告(註：此書面報告，日本俗稱為『農業白書』)，其主要內容分成二大部分：

- 一、日本 2013 年度食料農業農村的動向：以主要議題、配合能夠確保食料安定供給、創造強盛的農業、充分活用地域資源以期能促進農村的復興與活性化、東日本大震災的復舊與復興等單元，陳述 2013 年度的施政成果及所遭遇到的難題。
- 二、日本 2014 年度食料農業農村的政策措施：以政策的實施背景及施政的重點、提升糧食的自給率及自給力相關的政策措施、確保糧食安定供給相關政策、與農業持續發展相關政策、農村振興相關政策、東日本大震災之復舊與復興相關政策、橫跨食料農業農村相關政策、農民團體再整編、推展食料農業農村相關政策時之綜合性必要事項等 9 個單元，陳述 2014 年度農林水產省的施政方向。

關鍵語：日本農林水產省、2014 年度日本食料農業農村政策

一、前言

日本農林水產省依例於 2014 年 5 月 27 日公布全文超過 40 萬字的 2014 年度日本食料、農業、農村政策的書面報告(註：此書面報告日本俗稱為農業白書)，其主要架構分成 2013 年度食料農業農村的動向，以及 2014 年度食料農業農村的施政策略二大部分，因其內容頗具參考價值，故將其簡介如下：

二、日本 2013 年度食料農業農村的動向

在「2013 年度食料農業農村的動向」單元中，值得關注的是：其所陳述的主要內容，依例僅以農業及畜牧相關事宜為原則，很少涉及林業與漁業。此外，在架構方面分成主要議題(以敘述日本的『和食』被聯合國認可為世界文化遺產、創設農地間管理機構與檢討經營所得安定對策等二大議題為主)、配合能夠確保食料安定供給、創造強盛的農業、充分活用地域資源以期能促進農村的復興與活性化、東日本大震災的復舊與復興等項目，其相關要點為：

- 1.2013 年 12 月聯合國認可「和食」為世界無形文化遺產的主要理由及特徵有四，其一是「和食」含有多樣化的新鮮食材，且非常尊重此些食材所擁有的原味；其二是「和食」具有符合健康需求的營養均衡理念；其三是「和食」隨著季節的變化而呈現多樣化的美食風貌。其四是過年等節慶所使用的「和食」類的食品，與日本習俗密切結合，充分突顯大和民族的特性。因此之故，處於世界各種料理澎湖發展的趨勢下，如何確保「和食」能夠永續流傳於世，為現今日本農政不容忽視的重要課題。
- 2.目前日本的農業及農村面臨相當嚴峻的挑戰，所以 2013 年 12 月日本總理府公布「創造農林水產業地域活動計畫」(註：此計畫的負責人為日本首相，農林水產大臣為執行長)，希望能以將農業建構成強盛的產業，以及確保、充分發揮農村所具有多方面機能的地域政策，視為施政的二大主軸，進行創設農地中間管理機構、檢討經營所得安定對策、充分活用水田並且檢討稻米政策、創設日本型直接給付制度等四大項的政策改革，以期日本能夠實現「強盛的農業」及「擁有美景且充滿活力的農山漁村」的願景。
- 3.由相關資料得知，2000 年世界糧食的需求量為 44.7 億公噸，預估 2050 年將增為 69.3 億公噸(約增加 55%)，但受到世界人口呈現持續增加的趨勢、全球耕地面積受限、經由耕作技術革新及品種改良等方式可望提升單位面積產量、氣候變遷與糧食供需有密切關連等因素影響，以致於未來的世界糧食可能出現吃緊的現象；所以日本當局以防患於未然的立場，訂定「緊急狀況時食料安全保障指針」，將糧食供需出現緊急狀況的場景分成三個層級，並且在 2014 年 2 月完成「緊急狀況時家庭裡儲備所需糧食的指導方針」也符實情之需。
- 4.2012 年度日本以熱能及生產金額為計算基準的糧食自給率，分別為 39%及 68%，分別比 1985 年度的 53%及 82%呈現大幅度下降的趨勢。從而言之，如何提高日本糧食的自給率及自給力，為農政單位不容忽視的重要課題。

- 5.由於受到日本未來的人口結構將朝向每戶只有一人的比例逐漸增加(尤其是 65 歲以上獨居老人的戶數所增加的比例最為明顯)，以及父母與子女共同居住在一起的戶數將顯著減少等因素影響，致使日本的糧食消費內涵，呈現生鮮食品的需求減少(尤其是獨居老人或每戶只有一人的情況更加顯著)、調理食品(包括冷凍或冷藏類食品在內)或飲料(包括酒類在內)則呈現增加的現象。因此，基於維護日本國民健康之需要，宜以 2011 年所訂定的「推展第二次食育基本畫」為基礎，希望能夠採取經由提升學校營養午餐中之日本國產食材的比例、促進日本國民體驗農林漁牧業的經驗等方式，實現食育政策所訂定的政策目的。
- 6.由歷年來農林水產省所公布的「農業食料關連產業之經濟計算」等資料得知，日本食品產業的生產金額，因受到少子化、高年齡化等因素影響，自 1990 年代後半開始成現減少趨勢。因此，如何擴增日本產食品在世界市場的佔有率、如何減少食品產業的事業廢棄物、如何降低過期食品的損耗量、如何研發需求呈現成長的看護類食品健康食品等相關事宜，為食品界不容忽視的重要課題。
- 7.食品的安全與確保消費者的信賴二者間有密切的關連性，所以農林水產省：
 - (1)以科學的實驗實證的結果為依據，於 2013 年 6 月完成「HACCP 支援法(Hazard Analysis Critical Control Point 危機分析重要管制點之支援法)」的修訂，進而達到促進食品製造業者積極辦理 GAP(Good Agricultural Practices 良好農業規範)相關事宜的政策目的。
 - (2)加強辦理動植物檢疫與防疫相關事宜，使自國外入侵到日本的病蟲害機遇率大幅度降低，進而達到確保日本國民健康的政策目的。
 - (3)2013 年度積極針對食品衛生法、JAS 法(Japanese Agricultural Standard 日本農林規格法)、促進健康法等與食品相關的現行法規進行檢討與彙整，希望未來的兩年內公布並且實施新訂的「食品標示法」，以符實情之需。
- 8.隨著農業就業人口的老化、農山漁村人口的外移等因素影響，日本耕地棄耕的問題越來越嚴重(註：2010 年止，日本耕地棄耕面積已達 39.6 萬公頃，約等於日本滋賀縣全縣的面積)，不但為日本國土的保安與保全帶來相當大的負面影響，更使偏遠地域的活化政策的推展面臨相當嚴峻的挑戰。因此，宜新設農地中間管理機構，以辦理農地借貸；在可能的情況下，針對各地域之實需，進行農地大區畫整建相關事宜；鼓勵農業負責人員以借貸農地等方式，達到擴大經營規模的目的等為主要任務，以期能達到消除耕地棄耕、促進農地集約化等政策目的。
- 9.目前日本主要農業就業人員的特徵是：
 - (1)自 2005 年農地法修訂完成後，股份有限會社、非營利組織法人等，以法人身分參與農業經營的數目，呈現逐漸增加的趨勢，且其所利用的農地面積亦呈現擴大現象。
 - (2)農業主要負責人員 174 萬人中，65 歲以上高年齡者的比例呈現增加，而 40 歲以下者所佔的比例呈現低下趨勢(以 2013 年為例，前者所佔的比例高達 61%，後者僅

10%)。

(3)由農林水產省「新規就農者調查」資料得知，2012 年開始實施「年青人就農給付款政策」起，新加入農業就業行列的年青人的數目呈現增加現象。

(4)以 2013 年為例，農業主要負責人員中，女性所佔的比例高達 42%，充分顯示日本當局在推展農山漁村地域活性化、農產品加工販售、六級產業化等政策時，女性的重要性及貢獻不容忽視，所以推展保護女性務農相關政策，以符實情之需。

10.2012 年日本全國的水田面積為 247 萬公頃，其中之每一單位面積 0.3 公頃所佔的比例為 60%，而 1 公頃以上的比例僅約 10%，顯示擴大水田每一單位的經營面積，未來仍屬應予以加強的施政要項。此外，值得關注的是，2009 年日本主要的農業用水設施(註：日本將利用水田設施的受益水田超過 100 公頃者，稱之為主要的農業用水利設施)的資產值約 17.9 兆日元，其中超過使用期限的比例為 17%，未來 10 年內將達到使用期限的比例為 31%；換句話說，如何確保農業用水利設施能夠正常運作，是不容忽視的重要課題。

11.2013 年度農林水產省推展農業高附加價值化的主要施政方向為：

(1)為因應日本社會結構朝向超高年齡化向發展，以及以健康需求為取向的食品愈來愈受重視等因素影響，農林水產省應積極與社會福祉、醫療保健等相關單位合作，努力研發並且推展機能性食品，包括健康食品在內的看護類食品、建構藥用植物產地及產銷體制等，與六級產業化相關事宜。

(2)在 2013 年 12 月和食取得聯合國認可為人類無形文化遺產的助陣下，宜以「農林水產品與食品之國別、項目別輸出戰略」為基礎，積極辦理擴大日本產農產品及食品輸出相關事宜。

(3)農業界應與經濟界充分合作，以期農業產銷、經營管理等政策能順利推展。

(4)充分活用日本所擁有的高水準農業科技，積極辦理研發新品種，並且予以推廣等相關事宜。

12.主要農產品的生產動向：

(1)稻米：由於受到主食用稻米消費量呈現持續性減少的趨勢、飼料用米與加工用米的需求增加等因素影響，故 2008 年至 2013 年日本每年稻米栽培面積，大致維持在 165 萬公頃的水準。此外，就生產成本而言，稻米栽培面積愈大者之生產成本呈現顯著下降現象(以 2012 年為例，水稻經營面積在 15 公頃以上者之生產成本為每 60 公斤 11,444 日元，比該年全體平均的 15,957 日元約可節約 30%的生產成本)。

(2)小麥：長期以來，農林水產省積極推展提升日本產小麥的產銷相關政策，但因受到國際小麥價格低等因素影響，致使近 10 年來日本小麥栽培面積，大致維持在 21 萬公頃的水準。

- (3)大豆：由於受到大豆產地改種其他作物等因素影響，致使日本大豆栽培面積自 2008 年起呈現逐漸減少的現象；但因大豆列屬日本重要戰略作物，所以農林水產省長期以來年年推展可以刺激大豆增產的產銷策略，以符實情之需。
- (4)蔬菜：自平成年代(1989 年為平成元年)起，日本蔬菜的進口量開始出現快速成長的現象，至 2010 年止蔬菜進口量已約佔日本蔬菜總消費量的 32%；所以如何確保日本所需之蔬菜產銷均衡實屬日本農政的重要課題。
- (5)水果：因受到飲食習慣歐美化等因素影響，自 2002 年起日本每年每人的水果消費量呈現減少的趨勢；因此農林水產省以改善各種水果品種、積極辦理國內外促銷等相關事宜，為提升日本產水果消費量的施政方針。
- (6)畜牧業：由農林水產省所公布的「畜產統計」等相關資料得知，近幾年來日本國民在牛肉、豬肉、雞肉、雞蛋等畜產品方面的消費量呈現堅挺的走勢，但產量則出現逐年減少的現象。此外，如果從經營成本的立場來看，牛的飼料成本約佔其經營成本的 40%至 50%，豬及雞則約佔 60%至 70%；換句話說，如何降低畜牧業的飼料成本的支出、減少飼料價格的大幅度波動等，均屬畜政不容忽視的中要課題。
- 13.由於農業與醫學、藥學、理學、工學等領域有密切的關連性；所以農業相關的技術研究與開發等方面，應與此些領域充分合做並且活用與其相關的各種科技，以期能收事半功倍之效；尤其是希望在 2013 年度完成病蟲害防除、新品種研發等為施政重點，以符實情之需。
- 14.農業的健全發展與生產環境有密切的關連，所以農政單位應積極協助農業就業人員辦理減少使用化學肥料、農藥，以及生產有機農產品相關事宜，以期能使日本產農產品的品質及其安全性獲得到消費者的信賴，進而達到提升農業所得等政策目的。
- 15.為使農業協同組合、農業委員會、農業共濟團體、土地改良區等農業相關團體能夠確實達到其設立宗旨及目的，宜於適當的時間內進行全盤性的檢討，並且在 2014 年 6 月能夠提出改革的建言也因應日本未來農業發展之需要。
- 16.以 2010 年為基準年，預估 2040 年日本各都道府縣的人口均將呈現減少的趨勢；尤其是從事農林漁牧業人口所佔的比例較高的市町村，其減少現象更加顯著。此現象將使農山漁村等地域的國土保全、水源涵養、生物多樣化、自然美景、優良的傳統文化等逐漸荒廢，更使日本農業的生產活動陷入困境。因此，如何維持地域的活性化、如何確保地域資源及其利用、如何促進農業永續發展等，均屬今後農政施政時不容忽視的重要課題。
- 17.長期以來，如何維護生物多樣化，同時兼顧降低野生鳥獸為害相關事宜，一直是各地域相當困擾的問題。在此狀況下，2012 年度日本的山豬、鹿、猴子、烏鴉等野生動物為害金額高達 230 億日元，比 2011 年度增加 4 億日元；以致於 2013 年度將以鼓勵並且協助各地域成立防止野生鳥獸為害計畫，以及研擬如何充分利用所捕獲的鳥獸等相關事宜，為施政重點。

- 18.希望各地域能夠以 2013 年 11 月新公布的「農山漁村可能再生能源法」為基礎，積極辦理活用地域所擁有的土地水、能源等可以再生的資源，供做發電使用，以期日本早日實現「無核能發電」等願景。
- 19.為了因應城市居民多樣化的需求，農山漁村等地域，在 2013 年度農林水產省繼續辦理促進地域活性化政策的支援下，積極與觀光業者合作，充分利用地域景觀、農林漁牧產品等資源，辦理促進地域觀光事宜，以期能達到活化地域資源等目的。此外，各地域亦宜與醫療保健、社會福祉等相關單位合作，以期能達到促進日本國民健康、增加城鄉交流、提升就業機會、提高農業與地域所得等政策目的。
- 20.都市農業具有提供新鮮農產品、綠化間、降低空氣污染、讓都市居民體驗農業等化機能；但因各行各業均需要土地以求發展，以及農業就業人員年齡老化的壓力下，都市農業用地逐年呈現減少傾向，進而為都市居民的健康等方面帶來許多負面的影響。因此，2013 年度農林水產省以積極整建公營及民營的市民農園相關事宜為施政重點，為都市居民提供增加休閒場所、體驗農業等對於振興都市農業政策帶來正面效益的政策績效。
- 21.2011 年 3 月 11 日東日本大地震，為日本的農林漁牧業帶來約 2.4 兆日元的損失，以及 2 萬 1480 公頃的農地遭受到海嘯為害等困擾。為了能夠早日讓受害地區恢復生機，自災害發生起農林水產省在受害區積極推展農業用地大區畫、引進土地利用型的經營農業技術及設施園藝技術等新科技，以及鼓勵日本國內外增購符合食品安全基準的災區農產品等復興政策，以期能使災區早日實現「建設新東北」的願景。

三、日本 2014 年度食料農業農村的政策措施

「2014 年度食料農業農村的政策措施」以政策的實施背景及施政的重點、提升糧食自給率及自給力相關的政策措施、確保糧食安定供給的政策措施、與農業持續發展相關政策、農村振興相關政策、東日本大地震之復舊與復興相關政策、橫跨食料農業農村相關政策(與連結食料農業農村相關政策)、農民團體再整編相關政策、推展食料農業農村相關政策時之綜合性必要事項等九個單元陳述，其相關要點如下：

1.政策實施的背景及施政的重點：目前日本的農林水產業及農山漁村正面臨農業生產金額大幅度減少、主要的農業就業人員平均年齡偏高、耕地棄耕面積逐年增加、農山漁村活力下降等愈來愈嚴峻的挑戰，所以日本當局於 2013 年 12 月公布「創造日本農林水產業及地域活力計畫」(註：此計畫之中文翻譯資料，請參閱行政院農業委員會企劃處網站)，希望能以此計畫為基礎，將農林水產業建構成為強大的產業(產業政策)以及推展能夠充分發揮列屬國土保全相關的多方面機能政策(地域政策)為政策的二大主軸；積極辦理建構擴增國內外的需求、推展由需求及供給所建構的提升附加價值的架構、強化農業生產體制、充分發揮農村所具有的多方面機能等四大項政策措施，以符實情之需。

2.2014 年度農林水產省的總預算金額為 2 兆 3267 億日元，以辦理：

(1)協助農業負責人員辦理農地集積等集約化相關事宜，並且培育未來從事農業經營

的人才等農業結構改革相關事宜。

- (2)實施新的經營所得安定對策。
- (3)辦理強化農林水產業的基礎整建。
- (4)推展提升農產品及食品的高附加價值化。
- (5)宣傳日本飲食文化的魅力並且積極辦理日式食品輸出相關事宜。
- (6)推展農產品項目別的振興對策。
- (7)創設日本型直接給付制度。
- (8)建構充滿活力的農山漁村。
- (9)提升食品的安全性，以期能增加消費者的信賴。
- (10)以創造木材的新需求等方式達到強化林業發展的願景。
- (11)推展強化水產業相關的綜合性計畫等 11 項計畫為施政重點。

3.處於日本人口的結構朝向少子化及老化等方向發展、農業勞動力呈現不足現象、農業產值呈現下降等狀況下，為了確保並且提升日本糧食自給率與自給力，宜從一方面將水田等生產資源予以充分活用，另一方面與醫療保健、社會福祉、觀光、教育等產業充分合作，以期能實現預定的政策目標。其中，2014 年度農產品項目別的施政重點為：

- (1)稻米：為使稻米的供需及其價格能夠的穩定發展，宜積極辦理訂定並且公布「稻米的供需及價格安定相關之基本指針(指導方針)」。
- (2)麥類：積極建構水田二期作(稻米及麥類)的輪作體系，以期能實現擴增麥類生產面積的政策目的。
- (3)蕎麥：為了因應需求的增加，宜強化高品質蕎麥的生產體制，並且針對其所需之乾燥、製作等設施，給予必要的支援。
- (4)地瓜及馬鈴薯：處於地瓜與馬鈴薯的用途頗多，以及生產者勞動力不足且老化等趨勢下，宜積極研發與其相關的機械化事宜，以符合實情之需。
- (5)大豆：以經營所得安定對策所訂定的政策目標為基準，積極辦理研發符合需求的新品種，並且建構與其產銷相關的安定供給體制，以符實情之需。
- (6)油菜籽：2014 年度以協助油菜籽生產者與製油業者，於油菜籽生產前訂定契作為施政重點。
- (7)蔬菜：為了促進蔬菜產地積極朝向生產加工用與業務用蔬菜的方向發展，宜積極建構自生產至末端需求者間之一條龍式的產銷體制。
- (8)水果：由於果樹大多數是多年生作物；因此，在建構新的水果產地或辦理推廣新

品種時，宜以「推展安定對策」為基礎，對於果農所需之產銷計畫，給予必要的支援。

(9)畜產品：近幾年來鮮乳及肉用和牛的需求呈現增加現象，所以 2014 年度以提升其之產量與品質為努力方向。

(10)茶：日本產之綠茶在國內外市場頗受好評，所以宜針對提升其之產量及品質相關事宜給予必要支援，以符實需。

4.2014 年度農林水產省有關提升食品安全的施政重點為：

(1)以科學的見解為基礎，訂定及實施「食品影響健康之評價」制度，並將其相關資料予以詳實公布，以符實情之需。

(2)積極辦理與提升食品安全相關之各種調查及研究，並且將其結果公諸於世。

(3)在生產方面，以引進並且推展 GAP(Good Agricultural Practices 良好的農業規範)為實施重點。此外，在製造與加工方面，以加速實施 HACCP(Hazard Analysis Critical Control Point 危機分析重點管制點)為施政重。

(4)在確保消費者對食品安全性的信任方面，宜以 2013 年 6 月新修訂的「食品標示(標示)法」為基礎，努力提升食品標示相關的監督效率。此外，宜利用各種大眾化媒體及農林水產省所設的「消費者的部屋」網站等方式傳遞食品安全相關訊息，以期能夠確保並且提升消費者對於食品安全的信任。

5.2014 年度在推展食育及地產地消方面的施政重點為：

(1)以 2011 年 3 月公布實施的「第二次食育基本計畫(推展第二次食育基本計畫)」為基礎，結合各相關部會合作的力量，以積極辦理全民運動的方式，推展自生產的農場至末端消費的餐桌止的食育相關事宜。

(2)2014 年度在推展地產地消政策方面，以開發並且強化各地域販售農產品直營場所的販售力，以及整建該地域辦理農產品加工所需設施相關事宜；此外，對於其之所需給予必要的支援。

(3)以 2013 年 12 月取得聯合國世界無形文化遺產認可的和食為基礎，積極在日本國內外舉辦與和食相關的各種活動，進而達到提升日本產農產品及食品的自給率與自給力等政策目的。

6.在促進食品產業持續發展的主要施政方向為：

(1)為了能夠促進食品產業彼此間的合作，宜訂定「流通體制標準化」相關事宜，以期能提升食品流通的效率。

(2)以 2012 年 12 月修訂的「促進食品循環資源的再利用相關法律」為基礎，積極辦理減少食品產業的事業廢棄物，以及提升事業廢棄物相關資源的有效利用等相關事宜。

7.建構綜合性糧食安全體制方面，宜以 2012 年修訂的「緊急事態食料安全保障指導方針」為基礎，於 2014 年度實施此方面的主要施政重點為：

- (1)為了降低生產方面可能產生的不安現象，宜以強化動植物檢疫檢驗體制、實施肥料安定供給對策，積極辦理遺傳資源的收集與保存等與確保生產資材相關事宜，為施政重點。
- (2)為了清除流通與消費方面可能產生的不安現象，宜以強化糧食安定供給、建構並且確保妥適的糧食儲備制度能夠順利運作等政策措施，為施政重點。
- (3)為了減輕或消除國際糧食供需可能帶來的不安現象，宜採取分析國際糧食供需趨勢，及其價格變動相關事宜，並將其結果公諸於世；積極辦理促進國際糧食安定供給有所助益的國際合作；對於日本廠商到世界各地域進行農業投資相關事宜給予必要支援等政策措施，以符實情之需。

8.2014 年度以活用農地中間管理機構等方式達到確保並且有效利用優良農地的主要政策措施為：

- (1)以經由農地轉用制度及振興地域農業制度等政策措施，達到確保優良農地供做農業使用的政策目的。
- (2)為了解決耕地棄耕等農地相關問題，宜以 2014 年 3 月開始實施的「推展農地中間管理事業相關法律」為基礎，對於農地中間管理機構辦理促進農地集約化、消除耕地棄耕等相關事宜，給予必要的支援。

9.在培育並且確保農業所需多樣化人才方面的施政重點為：

- (1)以預估 5 至 10 年後地域農業可能出現農業勞動力老化、後繼人員不足、耕地棄耕等趨勢為基礎，針對「人與農地」相關事宜進行檢討並且訂定發展計畫，對於與地域農業發展相關組織，給予必要的支源。
- (2)為了確保未來的農業能夠永續發展，宜針對青壯年齡層人員新加入農業行列者，給予必要的獎勵與支援。
- (3)以促進擴大家庭農場經營規模及多角化經營、提升集落經營農業水準等方式，為培育並且確保農業負責人員的施政重點。
- (4)為使經營農業所需之資金調度能夠順利推展，宜以 2013 年 12 月通過的「農業法人投資圓滑化相關之特別措施法」為基礎，以有限股份公司的方式成立「日本政策金融公庫」，並且強化農業信用保證保險制度設置功能等方式，協助農業法人等農業相關人員能夠順利取得低利融資，以符實情之需。
- (5)為鼓勵農村地域裡的婦女能夠積極參與地域內之生產及生活相關事宜，宜積極辦理六級產業化政策中，有關輔導農村婦女創業、促進參與地域各種公共事務之訂定與執行等活動。

10.近幾年來所實施的「農戶別所得補貼政策」，於2014年度修訂為「新經營所得政策」，其施政的重點為：

(1)將以前所實施的稻米直接支付款以及填補稻米價格變動支付款等政策措施予以廢除，改以「活用水田直接支付款」的方式支付；但為了緩和政策變更可能產生的衝擊，於2014年度將原來的稻米直接支付款之金額降低為每0.1公頃7500日元，並且自2017年度起完全廢止發放稻米直接支付款之政策措施。

(2)以每一年度稻米實際需求為基礎，進行生產目標之訂定與分配，以符情之需。

11.積極辦理農業生產基礎之整建與保全相關事宜，以期能達到強化競爭力及提升國土強韌化之政策目的施政重點為：

(1)2014年度開始執行「農林漁業成長產業化基金」所賦予的各項任務。

(2)為了能夠實現增加農山漁村所得及雇用機會、提升地域的活力等政策目的，宜以六級產業化對策為基礎，積極針對其之所需的各種設施，給予必要的支援。

(3)為了促進日本農林水產業及食品產業能夠朝永續發展的方向邁進，宜以2013年8月訂定的「農林水產品、食品之國別、項目別輸出戰略」為基礎，希望在2020年能達到日本產農產品及食品輸出金額達到1兆日元的預定目標。

(4)在2014年度推展產地結構改革方面，以對於促進產地取得所需之人才給予必要支援、積極辦理建構新一代園藝設施及其產銷體制等為施政重點。

(5)以研發並且推廣新品種及新技術、培育並且強化收益性高的農產品產銷等方式，達到建構強盛的農業發展的架構。

(6)努力降低肥料、農藥、飼料、農業機械、農業用油等生產資材成本，以及積極辦理與醫療保健、社會福祉、教育、觀光等產業合作相關事宜，為提升農業競爭力及促進農村活性化等政策的重要策略。

12.在振興生產方面的主要政策措施為：

(1)以妥適運用畜產品價格安定相關之法綠、加工原料乳生產者補給制度、肉用牛生產者補給制度、養豬經營安定對策計畫、雞蛋生產者經營安定對策等規範為基礎，以期日本產畜產品產銷能夠順利運作。

(2)為減輕蔬菜價格暴漲暴跌的風險，宜妥適運用蔬菜生產者補給支付金制度，以符實情之需。此外，為符合快速擴增的加工用及業務用之蔬菜需求，宜針對引進蔬菜相關的新技術及機械化等方面，給予必要的支援。

(3)由於大多數的水果類屬於多年生的農作物；因此之故，為使日本產水果能夠順利發展，宜針對水果果樹尚未達到生產期時之資金及技術等方面，給予必要的支援。

- 13.由於受到全球性氣候異常呈現常態化等因素影響，日本各地方遭受到各種農業災害為害的訊息時有所聞。為了降低此些災害對農業生產者所帶來的損失，一方面宜強化農業災害補貼制度的運作，另一方面支援各地方政府加強辦理防災相關事宜。
- 14.近幾年來日本每年約有 400 件因受到農作業疏忽等因素影響，以致於形成死亡的案例；且此些案例中，以高年齡者居多。因此，宜以促進農作業安全對策所訂定的目標為基礎皆極辦理「農作業安全確認運動」相關事宜，以符實情之需。
- 15.宜以推展有機農業相關之法律、推展有機農業相關之基本方針、農業環境規範等為基礎，積極建構農業可以永續發展的架構。
- 16.有關維持並且發揮農業、農村所具有多方面機能相關政策的施政重點有三，其一是充分活用多方面機能支付制度，以期能對於確保農村地域資源及維護農村景觀等方面有所助益。其二是積極辦理山區等偏遠地域的直接給付制度，以期地域所具有的多方面機能能正常運作。其三是積極辦理環境保全型農業直接支援對策，以期能達到確保生物多樣化等政策目的。
- 17.農村地域積極引進利用再生能源的主要政策措施為：
 - (1)為了健全農林漁牧業的發展以及充分利用其所具有的再生能源，對於由其業者與相關團體所籌設的小型水利發電等能源發展計畫，給予必要的支援。
 - (2)為使農業與農村所具有的地域資源能予以充分活用，進而達到創造新的產業與雇用機會，宜以產業六級化政策為基礎，針對發展再生能源相關事宜時，與其他產業間之合作事項，給予必要的支援。
- 18.城鄉交流政策的施政重點為：
 - (1)以 2014 年 1 月農林水產省與觀光廳共同訂定的「農業與觀光合作之協定」為基礎，將農業及農村所具有的地域資源予以整合，並且與觀光業者合作，積極建構可以讓日本國內外觀光客停留 2 至 3 日的觀光行程。
 - (2)為了能夠將農山漁村境內所存在的空屋、廢棄校舍、棄耕地等地域資源予以充分活用，除了積極與社會福祉、教育觀光等相關產業充分合作，達到促進城鄉交流等政策目的外；也應該積極培育並且確保農山漁村地域辦理城鄉交流所需之各種人才，以符實情之需。
 - (3)農山漁村與教育、醫療保健等方面具有密切的關連性，所以宜強化彼此間的互動，以期能達到充分活用農山漁村地域資源的政策目的。
- 19.2014 年度農林水產省在維持農村集落機能與保全地域資源方面的主要政策措施為：
 - (1)以 2008 年公布實施的「防止鳥獸對於農林水產造成被害相關之特別措施法」為基礎，在市町村級行政單位內訂定防止被害計畫，以及成立「鳥獸被害對策實施隊」進行捕獵等活動，以符實情之需。

(2)為了維護農村所具有的良好景觀，宜積極推展整建並且改善地域生態相關事宜。此外，宜以「都市農村共生、交流綜合對策支付款」為主要經費來源，針對辦理促進農山漁村活性化相關事宜給予必要的支援，以期能維持並且確保農山漁村的經濟能朝向活性的方向發展。

(3)為使農山漁村成為安全、舒適的生活場所，中央各部會及各地方政府宜加強彼此間的合作，針對與日常生活關係密切的交通、衛生、醫療設施、文化、社會福祉、公共場所等設施之整建給予必要的支援，以期農山漁村成為安居樂業場所的願景。

20.2014 年度農林水產省為使東日本大震災的災區早日完成農業及農村復興的願景，宜以下述事項為施政重點：

(1)以「東日本大震災復興之基本方針」、「農業農村的復興計畫」等相關法規及施政方針為基礎，積極辦理修建災區遭受破壞的水利措施、對於被害災區的土地改良與復興相關事宜給予必要的支援、努力促進被害災區的棄耕地復耕等事項，以符實情之需。

(2)由於災區所產生的廢棄物頗多所以僅就農業而言，有些列屬放射性污染類的廢棄物，有必要予以集中處理，以防止可能產生多次性災害。

(3)為了能使災區的農業經營者能夠早日實現恢復務農的願景，對於其所需之資金宜採無息或低利貸款、補貼等方式予以支援。此外，為了提升災區居民務農的機會，宜針對學習或提升務農水準所需之各種學習機會，給予必要的支援。

(4)對於災區所生產且達到安全食用基準的各種農產品及食品，在國內外進行各種促銷活動，以期能早日實現促進災區農山漁村地域復興及活性的期望。

21.在推展技術、環境等綜合性政策方面的施政重點為：

(1)以 2010 年訂定的「農林水產研究基本計畫」為基礎，積極推展減輕農作業負擔、有機資源的循環利用、減少農藥與肥料的使用量、研究及改良蔬果品種等相關的研究，為 2014 年度的研究的重點。

(2)為了能夠把研究成果予以實用化並且推展，宜將學校、研究單位、民間企業、推廣單位等相關單位及人員予以彙集，建構自研究至產業化的一條龍產銷模式，以符實情之需。

(3)為了減少農業產銷過程可能產生二氧化碳等的污染，進而達到降低溫室效應等政策的目的，宜以「地球溫暖化對策研究戰略」、「處理廢棄物設施整建計畫」、「推展活用生質能源基本計畫」等為基礎，積極辦理與其相關事宜，以符實情之需。

(4)為了確保生物多樣性，以及積極研發並且活用農業領域相關的遺傳資源，對於其之所需相關事宜給予必要的支援外，亦宜積極參與國際相關的各種會議或研討會，以期能達到增廣見聞等政策目的。

- 22.各種農業相關的農業團體，為農業發展過程中具有不可或缺的必要性；但隨著時空的變化，致使渠等的成立或設置的目的、任務內容亦隨之變化，進而產生未符時宜之需等方面的困擾或流弊，以致於有必要針對農業團體相關事宜進行全盤性檢討，以符實情之需。從而言之，2014 年度農業團體整建相關事宜中之農協組織體制的再整編、強化農業委員會組織體制、強化農業共濟團體的組織、彙整土地改良區相關事宜等為施政重點。
- 23.為使 2014 年度食料農業農村政策的施政計畫能夠順利進行，宜採下述原則予以積極推展。
- (1)宜於農業相關的領域內採取官方與民間各盡本份及分工合作的原則，努力推展即訂的政策措施，以期日本的糧食供需能達到安定供給的政策目的，以及社稷和樂的願景。
 - (2)為了能夠達到即訂的農業政策施政的目標，宜依「政策評價制度」所訂定的基準進行考核，並將其結果公諸於世，以昭公信。