

紐西蘭與中國簽訂自由貿易協定之進展

楊奕農

摘要：紐西蘭於 2003 年 10 月宣佈與中國開始洽商貿易與經濟合作架構，其中最具體的協商內容，即是紐西蘭將與中國簽署自由貿易協定。2004 年 4 月中，紐西蘭與中國之貿易與經濟合作架構已完成官方協商程序，兩國預定將於 2005 年開始自由貿易協定的談判，這是中國與已開發國家第一次進行自由貿易協定的談判。

目前此自由貿易協定進展到第二階段，在此階段中，紐國政府將公開徵詢紐西蘭各界對此自由貿易協定的意見至 2004 年 9 月為止，然後該國將在 2004 年 11 月完成對此雙邊自由貿易協定之「聯合可行性研究」結論報告；並預計在 2005 年初正式開啟與中國自由貿易協定的談判。

紐西蘭政府評估，中國近年的經濟成長率皆在 9% 左右，是世界上成長最快的市場，而且中國目前是紐西蘭第四大貿易夥伴。中國自紐西蘭主要的進口產品包括林材、乳製品、以及肉畜產品等。以 2003 年來看，兩國之間的貿易，在商品貿易部份達 13.8 億紐幣，在服務貿易部份亦達 10 億紐幣之多。

由於在現行的 WTO 架構下，紐西蘭出口至中國的主力農產品，仍存在相當程度的關稅障礙。例如奶粉產品目前仍需被課徵 10% 的關稅；而紐西蘭羊毛，配額外的關稅高達 38%；肉類產品的關稅則在 15% 左右；紐國的重要水果產品奇異果則需被課徵 20% 的關稅；而在林材產品方面，雖然初級林材配額內關稅僅有 1%，但是中級加工的林材（例如木材貼板、纖維板、以及三夾板）仍要被課徵較高的關稅。因此，紐西蘭預期若該國與中國的自由貿易協定得以順利簽署，在關稅大幅調降的情況，將十分有利於紐國農產品出口至中國之商機。

關鍵字：自由貿易協定 (Free Trade Agreement)，親密經濟夥伴關係 (Closer Economic Partnership)

一、前言

紐西蘭於 2003 年 10 月，在當時中國國家主席江澤民到訪之後，宣佈與中國開始洽商貿易與經濟合作架構 (Trade and Economic Co-operation Framework, TECF)，其中最具體的協商內容，即是紐西蘭將與中國簽署自由貿易協定 (Free

Trade Agreement, FTA)。

紐西蘭自 1999 年末以來，即大力推動「親密經濟夥伴關係」(Closer Economic Partnership, CEP) 政策，該國陸續分別與新加坡、香港、泰國、與中國等國家洽商建立成為親密經濟夥伴關係。其中，該國與新加坡之親密經濟夥伴協定於 2001 年正式生效，紐國並進一步推動所謂的「太平洋三國親密經濟夥伴」關係 (Pacific Three Closer Economic Partnership, P3 CEP)，即是將紐國與新加坡在親密經濟夥伴協定下的自由貿易機制，擴展到加入智利的三方自由貿易協定架構。

2004 年 4 月中，紐西蘭總理宣佈該國與中國之貿易與經濟合作架構已完成官方協商程序，這個合作架構的主要內容，即是兩國將於 2005 年開始自由貿易協定的談判。該國並強調，這是中國與世界上已開發國家中第一次進行自由貿易協定的談判。

紐國與中國的自由貿易協定進行的步驟大致分為三階段。第一階段為完成貿易與經濟合作架構的洽商；在第二階段中，紐國政府將公開徵詢紐西蘭各界對此自由貿易協定的意見（此徵詢程序將於 2004 年 9 月截止），然後預計在 2004 年 11 月完成該國對此雙邊自由貿易協定之「聯合可行性研究」(Joint Feasibility Study)，並公佈做為談判進行之參考；第三階段預期在 2005 年初正式開啟與中國的自由貿易協定的談判。

二、紐西蘭與中國之貿易現況

紐西蘭政府評估，中國近年的經濟成長率皆在 9% 左右，是世界上成長最快的市場，若該國與中國簽署自由貿易協定，將會對紐西蘭的出口與投資帶來相當大的利益。紐國政府指出，中國目前是紐西蘭第四大貿易夥伴，中國自紐西蘭主要的進口產品包括林材、乳製品、以及肉畜產品。在 2003 年，兩國之間的貿易，在商品貿易部份達 13.8 億紐幣，在服務貿易部份亦達 10 億紐幣之多。

圖 1 與圖 2 分別繪出紐西蘭在 2002 年和 2003 年，出口至中國大陸的各類產品所佔總出口額之比例。由圖中可以看出，2002 年和 2003 年紐西蘭對中國的出口，都是以農產品（包括林、漁產品）為最大宗，其所佔出口總額之比例分別為 79.3% 和 83.9%，在這兩年間，紐國農產品出口至中國有微幅成長的趨勢（詳細的前十名出口項目之數據參見表 1）。

而從圖 3 可以看出，在紐國自中國的進口方面，2002 年和 2003 年進口額比例最高的前三名分別是金屬與機械類、紡織品類、以及化學、礦物和原油類，此三大類合計約已佔 93%；而自中國進口的農產品，只佔所有進口總額之 4% 左右。

紐國政府認為，中國的中產階級民眾已超過1億人口，這些人口所形成之消費能力，將有助於增加對紐國農產品的需求，所以，紐國與中國簽定自由貿易協定，對紐西蘭的農業部門而言，應是一大利多。

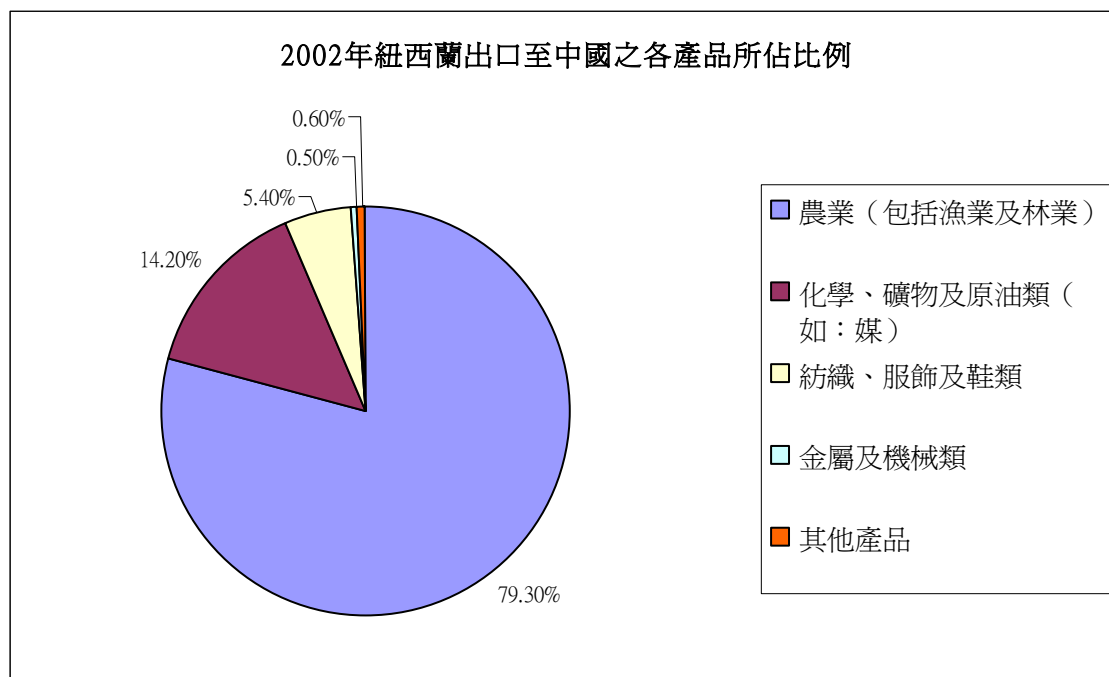


圖 1. 2002 年紐西蘭出口至中國之各產品所佔比例。

資料來源： MFAT (2004)。

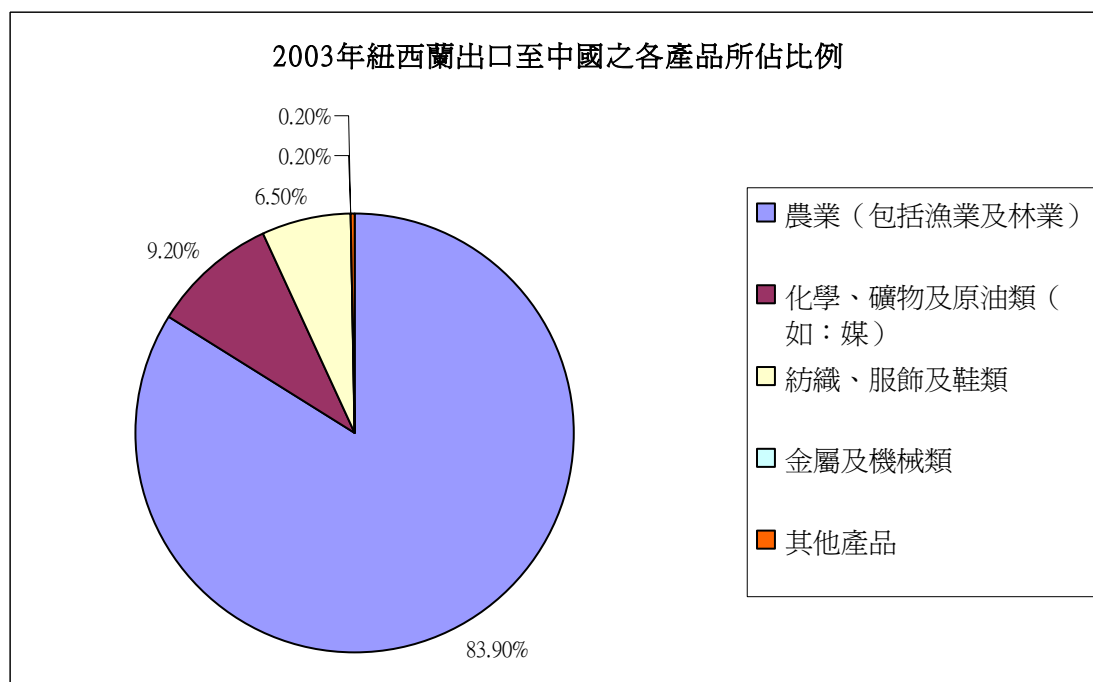


圖 2. 2003 年紐西蘭出口至中國之各產品所佔比例。

資料來源： MFAT (2004).

表 1. 2002-2003 年紐西蘭出口至中國前 10 名產品之出口值 (單位：千元紐幣)

HS4	項目 Description	2002年	2003年
402	奶粉 Milk Powder	209,373	267,074
5101	毛料 Wool, not carded or combed	172,881	142,162
4403	原木 Logs (pinus radiata)	130,118	120,229
504	動物雜碎 Animal offal	58,922	73,648
4102	羊皮 Raw skins of sheep	47,502	62,571
9809	機密產品 Confidential	98,590	61,006
204	羊肉 Sheep meat	48,566	50,088
1502	動物油脂 Fats of animals	37,403	49,565
4703	化學毛料 Chemical wood pulp	59,564	47,951
4407	木材 Timber	47,433	38,218
	出口項目前十名之合計	910,352	912,512
	總出口額	1,421,688	1,372,428
	出口項目前十名所佔%	64%	66%

資料來源： MFAT (2004).

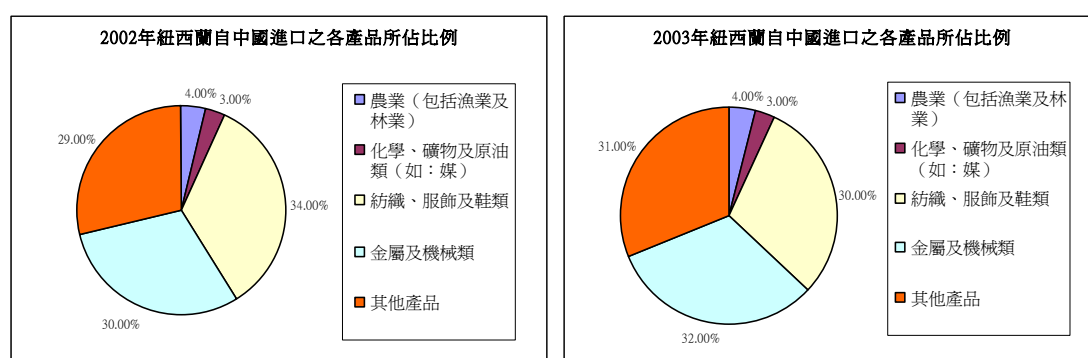


圖 3. 2002-2003 年紐西蘭自中國進口之各產品所佔比例。

資料來源： MFAT (2004).

其主要的因素，是由於在現行的 WTO 架構下，紐西蘭出口至中國的主力農產品，仍存在相當程度的關稅障礙。例如奶粉產品目前仍需被課徵 10% 的關稅；而紐西蘭羊毛，配額外 (out-of-quota) 的關稅高達 38%；肉類產品的關稅則在 15% 左右；紐國的重要水果產品奇異果則需被課徵 20% 的關稅；而在木材產品方面，雖然初級林材配額內關稅僅有 1%，但是中級加工的林材（例如木材貼板、纖維板、以及三夾板）仍要被課徵較高的關稅。

因此，只要紐西蘭與中國的自由貿易協定得以順利簽署，除了這些貿易關稅將預期可以大幅降低之外，其他的非關稅貿易障礙，或者產品管制規定的問題，皆可透過此一自由貿易的談判而獲得改善。這些未來可能的變化，對紐國農業部門產品在中國的出口市場，將有很大的幫助。

三、紐西蘭與中國簽署自由貿易協定之預期效益

紐西蘭認為與中國簽署自由貿易協定之後，其預期之效益可分為下列幾項：

(1) 改善紐西蘭對中國市場的出口商機

紐國政府指出，目前該國與中國之間的貿易，仍然存在許多障礙，這些障礙除了過高的關稅以及配額之外，貿易過程中的進出口程序、檢驗、認證、測試、衛生與檢疫、甚至產品標示的要求，都將可以藉由自由貿易協定的談判，獲得解決的管道，這將有助於紐國的農產品在出口上，使交易成本大幅降低。

(2) 加強兩國投資的關係

紐國認為該國與中國對外來投資都十分重視，在建立兩國的自由貿易協定之後，除了將有利於兩國相互之間的投資之外，亦可提供他國更佳的投资機會。透過此自由貿易協定，並可以促進紐西蘭與中國形成有效率的商業關係。

(3) 符合紐西蘭永續發展的目標

在 2004 年 4 月紐西蘭與中國所簽署的「貿易與經濟合作架構」，兩國已經同意在推動環境保護、資源管理、生物多樣性的保育等永續發展的議題上共同分享資訊與相互合作。紐國政府特別指出，該國希望未來在與中國的自由貿易協定之中，亦能夠整合勞動標準與環境標準在其中，期能符合紐西蘭永續發展的目標。

至於此自由貿易協定對紐西蘭可能影響的量化效益評估，紐國政府表示，將在第二階段結束時，亦即在「聯合可行性研究」的結論報告中，再詳細公佈，以供進行自由貿易協定談判之參考。

四、小結

紐西蘭這幾年來致力推動與亞洲各國之「親密經濟夥伴」關係，特別像是其與新加坡、泰國、以及中國的貿易自由化的努力，已漸漸有所進展。紐國與香港的自由貿易協商過程，原本擱淺的原因是在有關產地標示的意見上有些歧見，不過預期這個問題將隨著紐、中兩國在簽訂自由貿易協定後，得以獲得解決。這

些發展，甚至已經引起東南亞國協的興趣，東南亞國協打算邀請紐西蘭和澳洲參加 2004 年底將在寮國舉行的年度會議，共商建立自由貿易區之可行性，這些未來的可能發展與影響，都應該加以重視。

參考文獻

Clark, H. (2004) "New Zealand and China to work towards FTA."
<http://www.beehive.govt.nz/ViewDocument.cfm?DocumentID=19432>

.

MFAT (2004) "New Zealand - China FTA - Frequently Asked Questions."
<http://www.mfat.govt.nz/foreign/regions/northasia/nzchinafta/faqs.html>.

MFAT (2004) "New Zealand Exports To China 2002-2003."
<http://www.mfat.govt.nz/foreign/regions/northasia/nzchinafta/importexports.html>.

New Zealand Official Website (2004) "Consultation on Chinese trade starts."
<http://www.beehive.govt.nz/ViewDocument.cfm?DocumentID=20062>

.