日本培育農業人才與擴大農村就業之政策簡介

朝陽科技大學 陳建宏 編譯

一、前言

為活化農村，增加農村就業，維護農業的多面性機能與永續經營，自 2008 年起，日本農林水產省陸續推出「農村工作隊事業(活化農村人才育成派遣支援示範事業)」、「農的雇用事業」、「綠的雇用對策事業」、「農業再挑戰支援事業」等措施。本文簡要說明各項措施內容，期能提供國內相關政策之參考。

二、各培育農業人才與擴大農村就業政策簡介

(一)「農村工作隊」事業（活化農村人才育成派遣支援示範事業）

1. 目的

為活化農村地區，人才的培育扮演重要角色。農村地區缺乏高等教育機關及安定的就業場所，造成農村青年人口逐漸流向都市，且大多數就此離開農村，以致產生農村人口減少之結構問題。

近年來，都市住民對於農村的關心度提高，藉由都市住民的參與，有助於農村活化之進展。而都市與農村之配合，是促進農村活化的有效手段之一，因此引進都市地區人才來從事活化農村地區之工作，建構人才培育體制，有其必要。而對於人才培育及具備整合都市、農村的仲介機構必須加以協助，以建立培育農村自立活化地區人才之體系。

2. 事業內容：「農村工作隊」乃針對關心農山漁村地區活化活動的都市地區人才加以活用，並建構人才培育體制，而對具備人才培育及整合都市農村能力的仲介機構加以支援。主要支援之事業內容分為二項：

(1) 人才媒合支援事業

a.為培育人才，藉由協助仲介機構，對於農山漁村面臨之問題與現狀加以分析，並招募農村必要之人才。

b.募集希望在農山漁村生活之都市地區人才，並分析人才的適用性及技能。

c.根據農山漁村與人才的意願，加以調整、媒合。

(2) 農村人才派遣事業

至於人才的農村派遣，可派遣見習人員到所仲介之農村，以現場見習方式，從事活用地區資源之工作。亦即透過仲介機構，農村接受見習生，利用現場見習，活用地區之資源，使新進人才得自立營農，同時支援人才培育與活用地區資源事業。對於專門知識者之派遣，亦根據農村的期望、課題，即刻派遣農村地區所需要的人才。

3. 事業實施主體

(1) 事業實施主體：民間團體（NPO 法人、大學、觀光協會、農業協同組合、森林組合、水產業協同組合、地方公共團體出資之團體等）。

(2) 補助率：定額（一部分 1/2 以內）。

(3) 事業實施期間：2008 年及 2009 年~2013 年。

4. 預算：1.99 億日元（2009 年）。

5. 事業流程：圖 1 為農村工作隊事業之流程。圖 2 為農村工作隊資金補助流程圖。圖 3 為人材派遣流程圖，募集希望在農村活動的人才，根據地區的需要，媒合並派遣人才，以確保農村自立活化地區之人才。而派遣人才時，可藉由到現場研修，以及對於其他農村活化活動之支援，以培育人才。

圖 1 「農村工作隊」事業之流程

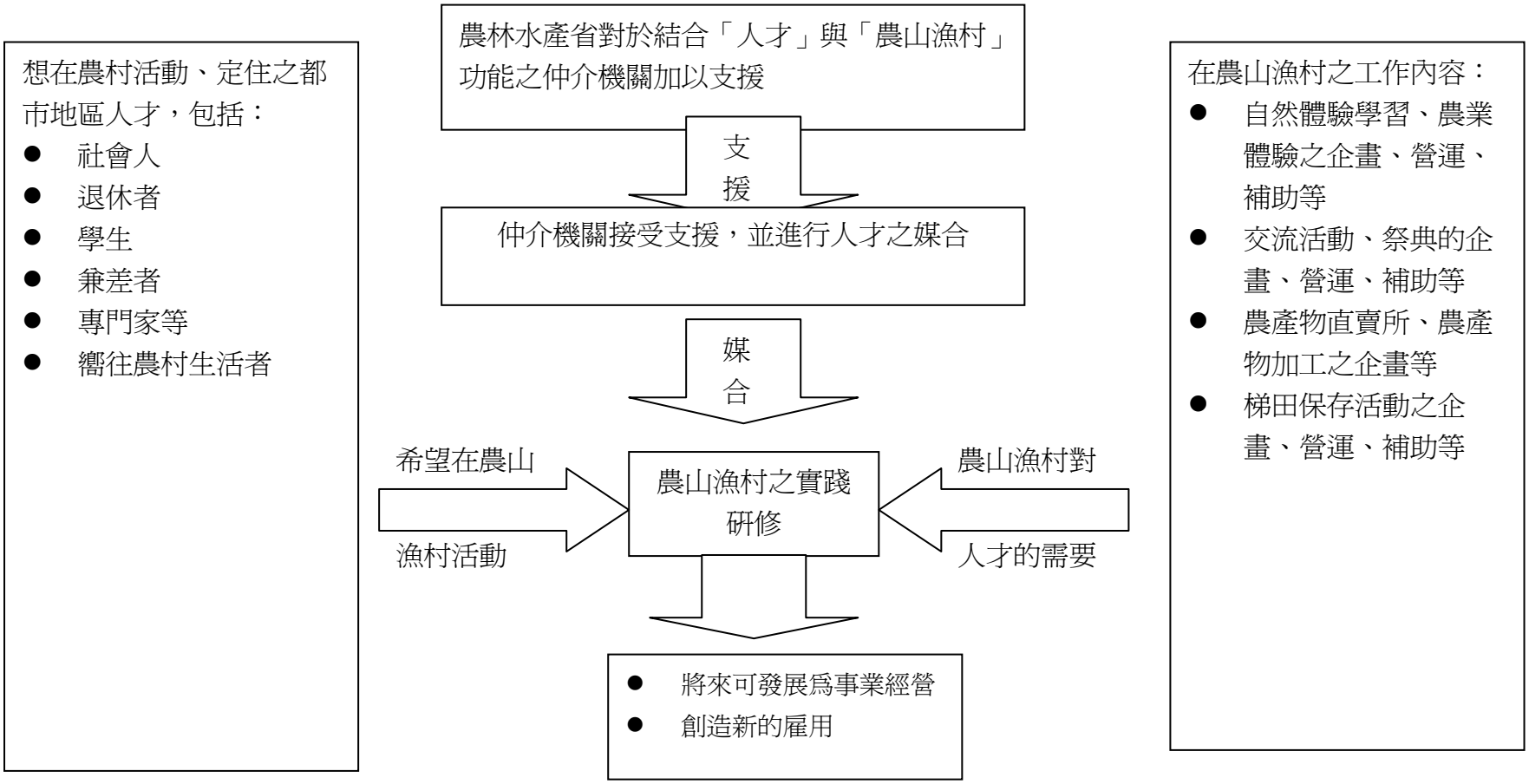


圖 2　農村工作隊補助流程圖

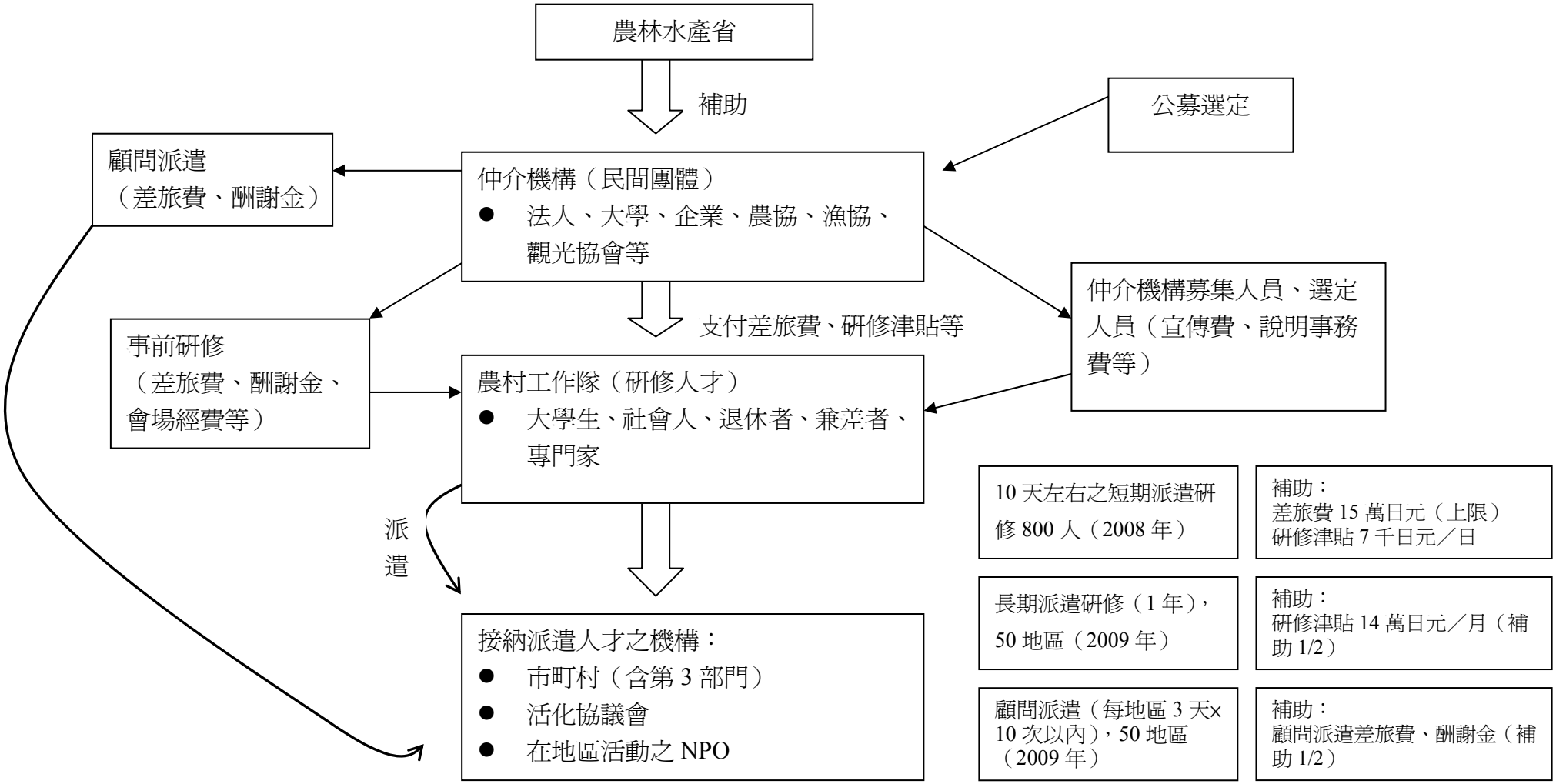
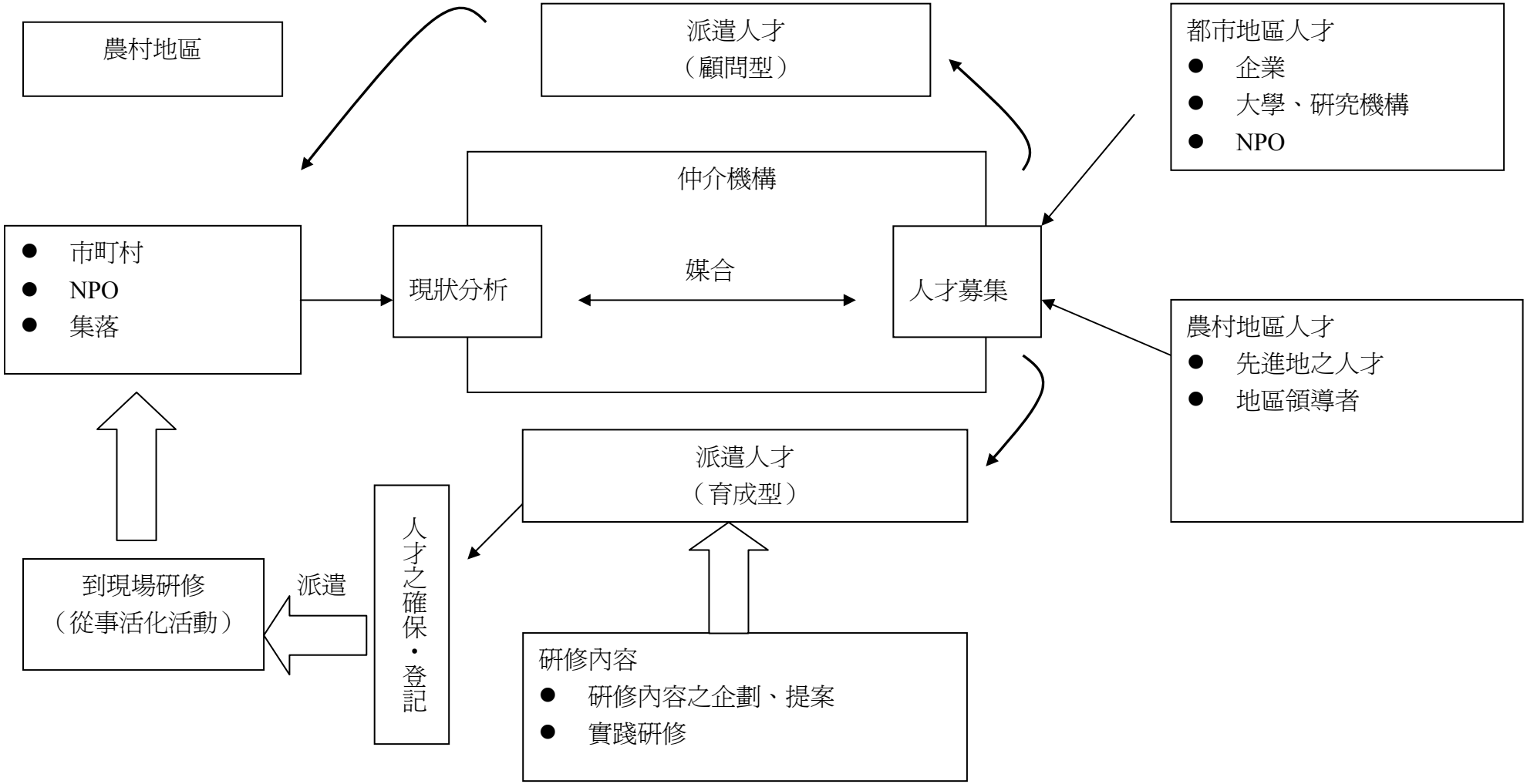


圖 3　人才派遣流程圖


農村地區
派遣人才
（顧問型）
都市地區人才
● 企業
● 大學、研究機構
● NPO
仲介機構
● 市町村
● NPO
● 集落
現狀分析
媒合
人才募集
農村地區人才
● 先進地之人才
● 地區領導者
派遣人才
（育成型）
人才之確保・登記
到現場研修
（從事活化活動）
派遣
研修內容
● 研修內容之企劃、提案
● 實踐研修

(二)「農」的雇用事業

1. 目的：促進就農希望者之雇用，對於實踐型研修加以支援。

2. 事業內容：為促進年輕世代在農業法人就業，以確保及培育將來農業所需之核心農家，農業法人對於就農希望者（有務農意願之農內外多樣人才），為使其習得農業技術及經營技巧所實施之實踐型研修（現場研修）所需經費的一部分，政府加以補助。

3. 目標：新雇用就農者數（39 歲以下）；一年 5000 人（2009 年）。

4. 事業實施主體：全國農業會議所。

5. 實施期間：2008 年~2010 年。

6. 內容：為增進有意願務農者在農業法人就業，以及培育、確保新進就農者，加強農業法人之經營改善，提高農村地區之雇用及活化地方，實施以下事業。

   (1) 農業法人就業實踐研修支援事業（生活對策之實施）

      a. 農業法人對於就農希望者實施實踐性技術、經營研修，加以支援（實施總數 1000 人，最長 12 個月，上限 9.7 萬日元／月）。

      b. 對於實施研修之農業法人指導者，亦加強其指導能力之研修（研修會之舉辦）。

   (2) 農業法人就業諮商活動事業（雇用對策之實施）

   舉辦法人就業諮商會，以促進就農希望者與農業法人之媒合。

7. 現狀：雇用就農者的主要雇主之農業生產法人數年年增加，2006 年為 8,412 人，2007 年為 9,466 人，2008 年為 10,519 人。而新進就農者中，農業法人所雇用之就農者亦增加中，其中 60%為 39 歲以下之青年。表 1 為近年新進就農者之動向，由表 1 可知，新進就農青年（39 歲以下）近年每年約增加 1 萬人，中高年（40 歲以上離職就農者）每年則增加近 6 萬人，但剛畢業就農者增加不多。而雇用就農者數，2006 年為 6,500 人，2007 年為 7,300 人。

8. 支援經費之用途

   (1) 法人等指導者或外部專家指導所需之經費。

(2) 參加外部研修會之交通費。

(3) 研修對象者之保險費、資料印刷等。

9. 支援要件、手續、流程

(1) 以 2009 年前，開始研修者為對象。

(2) 實施要件：

a. 有雇用就農希望者之農業法人或農家。

b. 對於就農希望者，實施農業技術、經營方法之學習研修。

c. 與就農希望者協商薪資，同時加入各項保險。

10. 事業實施流程：

事業申請→審查、決定→實施研修→結案報告、申請補助→補助金交付

表 1 近年新進就農者之動向 (單位：千人)

區分＼年		1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
新進就農青年(39 歲以下)(a)		4.3	7.6	11.6	11.7	11.9	11.9	11.8	11.7	11.0	10.2
中高年(b)	40~59 歲	6.6	15.8	21.1	24.8	25.5	26.0	27.0	26.9	25.4	20.8
	60 歲以上	4.8	24.6	44.8	43.0	42.5	42.3	42.2	40.3	38.1	35.2
	合計	11.4	40.4	65.9	67.8	68.0	68.3	69.2	67.2	63.5	56.0
小計(a)+(b)		15.7	48.0	77.1	79.5	79.8	80.2	81.1	78.9	74.5	66.2
剛畢業就農者		1.8	1.8	2.1	2.1	2.2	2.2	2.6	2.5	2.5	2.3
新進參入者		－	－	－	－	－	－	－	－	2.2	1.8
雇用就農者(c)		－	－	－	－	－	－	－	－	6.5	7.3
合計(a)+(b)+(c)		15.7	48.0	77.1	79.5	79.8	80.2	81.1	78.9	81.0	73.5

註：(1)「離職就農者」：原以其他產業為主，轉為以從事農業為主者。
(2)「新進參入者」：獨自籌措農地、資金，開始經營農業之經營主。
(3)「雇用就農者」：為法人所經常雇用（7 個月以上），而從事農業者，但被雇用前就農狀態為農業者除外。

(三)「綠」的雇用對策事業

1. 目的：由於林業就業者的減少及高齡化的進展，同時防止地球暖

2. 預算：2008 年：3.96 億日元

2009 年：60 億日元

3. 支援內容：

(1) 基本研修所需經費，每月補助 9 萬日元，共 1 年。

(2) 活用綠的雇用事業，雇用研修生之林業事業體加以補助。

(3) 實施人數：2300 人。

4. 事業之概要：

(1) 對象：有意願從事林業之年青人（包含：都市人士、其他產業從業者、自由業者等）。

(2) 研修期間：約 3 年

(3) 研修內容：

a. 基本研修：植木、林間整理、砍伐等林業就業必要基本技術、技能之學習（約 1 年）。

b. 技術高度化研修：風倒木（被颱風吹倒之樹木）或傾斜木的處理等高度伐木技術、技能之研修（100 天左右）。

c. 森林作業效率化研修：低成本作業方式、作業計畫之提案、有效率作業必要之技術研修等森林整備之綜合性研修（第 3 年）。

5. 目標：能在地區定住、從事林業。

6. 預期效果：

(1) 藉由 3 年間安定、集中之研修，培育具多樣技術之地區林業人才。

(2) 林業人才的確保，可防止地球暖化，促進森林之各種整備。

(3) 年青人的定住，促進山村地區之活化。

(4) 颱風所造成風倒木，可迅速、安全加以處理。

(四)農業再挑戰支援事業

自 2007 年起，大量的團塊世代（戰後嬰兒潮出生的世代），約 680 萬人陸續退休，大部分的人退休後仍有工作意願。另一方面，自由工時人員在 2006 年已達 187 萬人，未來在 2010 年，政府將設法減至高峰期（2003 年，217 萬人）的 80%。

1. 對策重點：為使團塊世代以及青年人即使沒有經驗也可從事農業，因此提供情報、諮商、體驗、研修、參入準備階段、決定從事農業階段之各項支援。

2. 預算：40.6 億日元（2009 年）。

3. 目標：60 歲以上離農就農者數增加 50%，由 2003 年的 4.2 萬人增為 2011 年的 6 萬人。新進就農者數（39 歲以下），則每年增加 1.2 萬人。

4. 實施主體：民間團體等。

5. 期間：2007 年至 2011 年

6. 內容：

(1) 情報提供、諮商階段

藉由就農支援機關或網際網路，提供各自治體支援措施、各種研修、求人等情報，並舉辦農業法人說明會等個別諮商。

(2) 體驗研修階段

a. 以農業體驗學習的中小學生、農業法人的學生為對象實施。

b. 在都市地區工作，夜間、星期六日可活用學習技術之就農準備校實施。

(3) 參入準備階段

無後繼者農家所擁有之經營資產、營農技術等，順利移轉給新進就農者，加以支援。

(4) 決定就農階段

a. 新進就農者，發揮新的構想，在新領域從事農業，並求經營安定，確立先進的經營範例。

b. 為促使女性團體、NPO 法人等之長期就農，對於地區之示範創業活動或創業支援活動加以支援。

7. 事業流程如圖 4 所示。

三、結語

日本農村地區由於高齡化的進展，年輕人口往都市流出，農業者逐漸減少，農村空洞化亦日益嚴重，為維護農業的多面性機能與永續經營，自 2008 年起，農林水產省陸續推出「農村工作隊事業（活化農村人才育成派遣支援示範事業」、「農的雇用事業」、「綠的雇用對策事業」、「農業再挑戰支援事業」等措施，藉由引進都市地區的人力資源活化農村，同時培育新進就農者以及農業經營人才，擴大農村地區的就業，促進農山漁村與都市的交流。

參考文獻

http://www.nca.or.jp/Be-farmer/nounokoyou/nounokoyou_img.pdf

http://www.maff.go.jp/j/nousin/kouryu/zinzai/pdf/gaiyou.pdf

http://www.maff.go.jp/j/koyo/pdf/04_midori.pdf

http://www.maff.go.jp/j/keiei/soumu/yosan/pdf/014.pdf

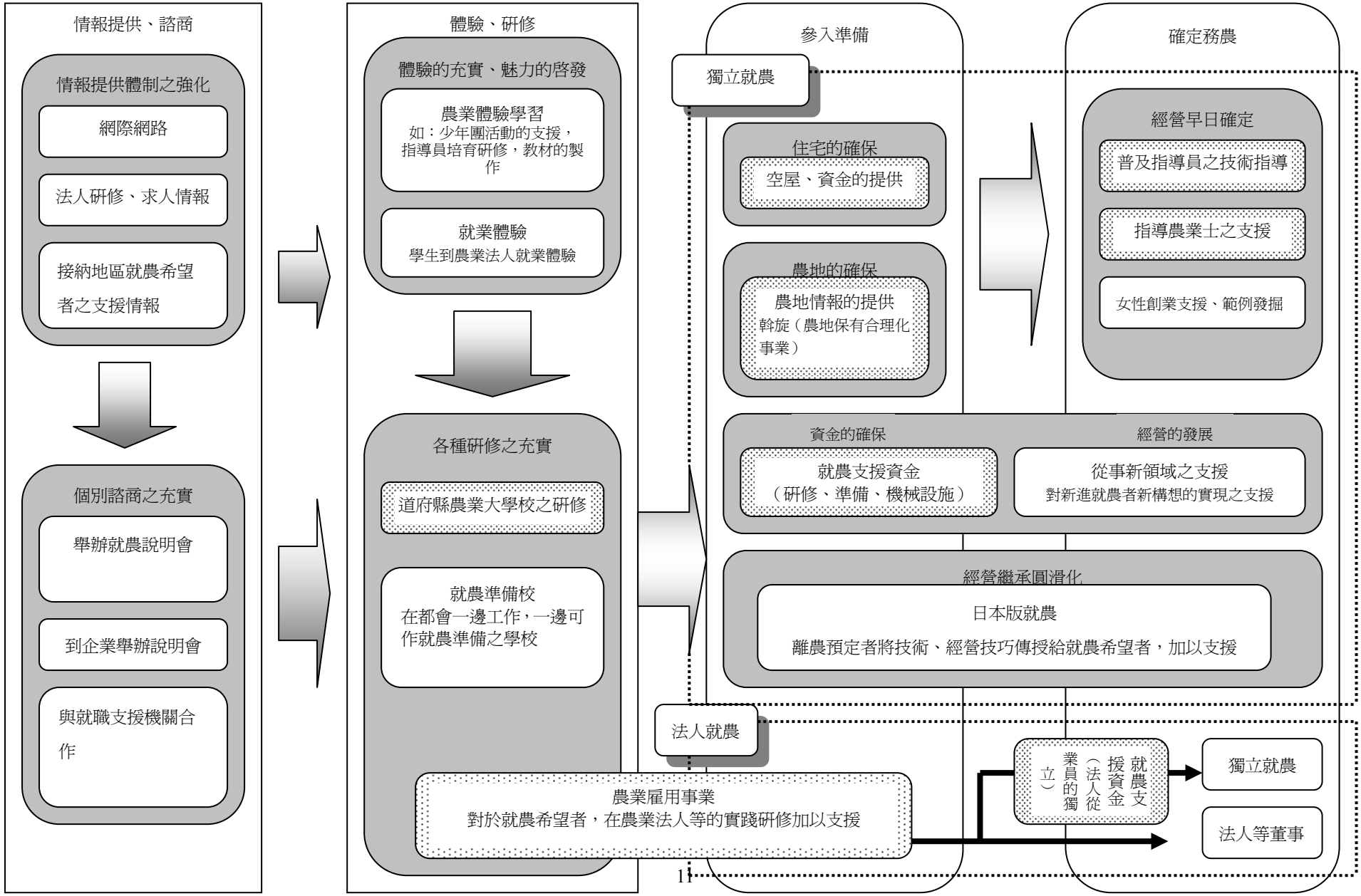



圖 4　農業再挑戰事業各階段之支援措施