

加拿大食品檢驗局 2003/04 年度施政措施

童福來

摘要：加國為降低各種疫病及病蟲害爆發的風險，食品檢驗局重新制定施政目標與措施，2003/2004 年度施政目標如下：

1. 提高食品安全方面

「提高食品安全」為首要目標，以防止由食物帶來的各種有害人體健康的疾病，確保消費者的健康，並提升國際信譽。為達此一施政目標，食品檢驗局採取五項施政措施為：(1)推動農場經營風險計畫，以利農場經營提升品質；(2)建立有效管理食品安全緊急事件制度，有效控制疫病突發事件及確保消費者的安全；(3)建立有效管理國內食品需求與國際貿易措施，加強國際間之貿易合作；(4)有效的設置法規，使各產業的產銷有效的依制定的法規經營；(5)促進民眾了解食品安全措施。

2. 提升動物健康方面

加國農業部長認為提升動物健康與提高食品安全同等的重要，因其具有阻止動物疾病威脅加國人民身體健康之功效。主要施政措施有五項為：(1)防止或減輕動物傳染病進入加拿大；(2)有效的管理動物健康安全緊急事件制度，以監視世界各地疫病的發生及採取有效的防疫措施，提供動物飼養戶使用，確保疫病的不至發生與擴大；(3)建立加拿大畜產品及其加工品符合國內與國際動物健康條件，以訂定國內消費者對動物健康及其產品安全程度標準，監視獸醫工作人員檢測食品安全，增強國際資訊的交流，推動國際間重視動物健康與食品安全的有效行動；(4)推動畜產業者依法規經營各項業務，以加強對畜產業者的聯繫與諮商，促進動物健康與食品安全的經營實務，及設置生物科技使用標準供業者依標準進行；(5)推動民眾了解動物健康的重要性，以推動在機場設置檢測站及設置公共教育方式達成目標。

3. 有效的保護作物方面

加國農業部長體認到農林產業的發展能鞏固加國農業、糧食及動物健康，但須在一確實安全的基礎下加以保護才能更具獲利力與競爭力，因此對作物必須採取有效的加以保護。為達此一目標，食品檢驗局採取設置作物進出口安全度之檢查及必要時採取查稽及訴訟行動，防備病蟲害的發生與擴大的各項措施，輔導作物的平穩發展。

在人力資源與預算分配方面：食品檢驗局總雇用 5,356 人，其中食品安全處雇用 3,578 人，佔總雇用人員之 66.80%，其次是動物健康處，編列 963 人，佔總雇用人員之 17.78%，而作物保護處 815 人，佔總雇用人員之 15.22%。在預算分配上亦配合人力資源之分配，在食品安全上的預算為 312.8 百萬加元，佔總預算之 66.10%，其次在動物健康方面，編列 894 百萬加元，佔總預算之

18.89%，而在作物保護方面只編列 71.0 百萬加元，佔總預算之 15.0%。由此可見加國對食品安全的日益重視。

各項施政措施的推動，除今年五月再度出現一隻「狂牛病」的案例，導致養牛產業的經營損失嚴重，及無法在短期內恢復正常貿易，以及在今年八月發現安大略省一個屠宰場將未經食品檢驗師檢驗通過的牛隻宰殺後混入鮮肉中出售的不法行動外，其餘的各項施政措施執行尚稱順利。

關鍵詞：加拿大食品檢驗局、食品安全、動物健康、作物保護、施政目標、施政措施

一、前言

在今年（2003-04 年度）的會計年度未開始的數月前便須擬定其施政方針與預算分配，並經國會審議通過後始得實施。加拿大食品檢驗局(Canadian Food Inspection Agency, CFIA) 的各年度之施政方針與預算分配，在實質上亦得由農業部長負責。

有鑑於近年間，各種傳染病疫，特別是狂牛病、口蹄疫似乎在世界各地蔓延開來，加上加拿大的經濟大部分有賴農業的發展與貿易，因此加國農業部特別重視此一問題。由此，加國農業部長在思考如何降低各種疫病及病蟲害爆發的風險，除了考量預算金額與分配外，也得重新制定施政目標與措施。農業部長指定加拿大食品檢驗局的施政方針的重點在於提升公共健康、經濟平穩成長、環境保護及公共安全上。

在這些施政方針下，較明確的施政重點放在以永續管理及利用天然資源為基礎，以便加國農業、食品加工業、林業更具競爭力，與增加市場、避免病蟲害、促進動植物與民眾的健康安全與成長方面，而其施政策略則與發展、檢驗，規範農作物與畜牧科技發展方向、環境保護及公共安全等。因此，加拿大農業部長便依其施政方針制定施政目標與措施，並依執行這些任務制定組織架構，執行各項施政措施。

由於各地區間之各種傳染疫病及病蟲害變化的嚴重性已引起世界各國的重視，台灣亦不例外，並不斷的相互觀摩考察各國採取的各項措施，改善其境內之有效施政策略。加國採取的施政措施與預算分配相當廣泛，並已實施半年，其效果如何值得參考。因此，本報告摘述加拿大食品檢驗局 2003-04 年度的施政目標與措施及該年度之人力資源與預算分配，並摘述近半年來的施政狀況與問題，以便瞭解加國政府對農業發展所承擔的重任。

二、2003-04 年度加拿大食品檢驗局的施政目標與措施

(一)食品檢驗局的施政目標

食品檢驗局的施政目標放在提高食品安全、提升動物健康與有效的保護作物三大項目上，分別敘述如下：

1. 提高食品安全(Food Safety)

加拿大農業部長希望食品檢驗局能把食品安全放在首要達到的施政目標上。農業部長認為加強食品安全可防止由食物帶來的各種有害人體健康的疾病，確保消費者的健康，並能達到食品供應平衡以及提升加國農產品品質與安全的國際信譽。因此，在此一重要的施政目標下，食品檢驗局設置「食品安全處」，能有效的執行各項施政措施達到目標。此一單位負責執行食品安全、食品安全法規及公共健康安全業務。因此，食品安全處執行的重點在：

- 監督從事生產與運銷食品之業者遵從聯邦制定之各項法規；
- 負責檢測國內與進口食品之實際營運各項業務是否遵照聯邦制定之有關法規，及檢測食品安全度；
- 負責保護消費者不受到不法營運業者的損害，加強執行查稽商人詐欺與不明標籤的不法行為，以及加強查稽食品生產與貿易情勢，並在必要時採取查稽、取消販賣及採取訴訟行動。

2. 提升動物健康(Animal Health)

保護牲畜的健康是加拿大畜產品的產銷最基本的條件。因此，加拿大農業部長希望食品檢驗局能把動物健康放在與食品安全同等的重要施政目標，因其強調動物疾病威脅加國人民的身體健康，同時加拿大有一半以上的農產品及其加工品皆來自畜產品及其加工品。因此，動物健康與食品安全便成為農業部長特別重視的行政目標。在此施政目標下，食品檢驗局指定設置之「動物健康處」負責推行動物健康與執行已實施之檢驗與監視控制疫病傳染之各項計畫。因此動物健康處執行的重點在：

- 監視世界各國發生動物疫病情況；
- 負責執行各地區設置之動物進出口之健康檢驗工作；
- 檢測國內動物進口業務是否依制定之法規營運；
- 確保動物疫病不至發生，若一但發生能有效的管理食品安全緊急事件；
- 加強查稽商人及動物飼養業者的不法行為及加強查稽、取消販賣、採取訴訟行動。

3. 有效的保護作物(Plant Protection)

保護農林相關產業不受到各種病蟲害及基因改造的侵害，保護作物的健康與安全便成為食品檢驗局的另一施政目標。加國農業部長體認到農林產業的發展能鞏固加國農業、糧食及動物健康，這些產業需要在一確實安全的基礎下加以保護，才能更具獲利力與競爭力。基於達到保護作物必須採用有效的措施管理生物科技、作物品種的保護、土地與自然資源之利用等才能保護作物的基本理念，食品檢驗局便設置「作物保險處」，雇用技術人員負責保護作物之健康與安全、執行作物安全法規及公共健康安全事宜。因此，執行作物保護的重點在：

- 輔導作物發展的方向；

- 一執行各地區設置之作物進出口之健康與安全度之檢查，防備作物病蟲害之發生及有效的管理作物安全緊急事件之發生；及
- 一負責保護新品種研發者的智產權，必要時採取查稽及訴訟行動。

由上述各項施政目標的重點可知，食品檢驗局在既定的施政目標下，執行的各項施政重點方向在：(1)督導生產與運銷食品業者遵從聯邦制定之各項法規、繼續檢測國內與進口食品的實際營運是否遵照聯邦制定之有關法規、以及檢測食品安全程度；及(2)保護消費者不受到不法營運的損害，加強執行查稽商人詐欺與不明標籤的不法行為，以及加強查稽食品生產與貿易情勢，並在必要時採取搜查、取消販賣及採取訴訟行動。

(二)食品檢驗局的各項施政措施

為能有效的執行施政措施達到目標，農業部長要求食品檢驗局負責進行能完成達到施政目標之各項施政措施必須能獲得下列各項的預期效果：(1)進行各項能保護公共健康不受到傳染病擴大的效果；(2)能有效又公平的規範各種法規，有效的促進經濟平穩的成長；(3)能有效的保護動植物資源；及(4)能有效的保護食品的供給與需求平穩。因此，在制定的施政目標下，食品檢驗局擬定了一系列的施政措施，而其各項施政措施的重點則放在欲達到的各種施政目標範圍內如下：

1. 提高食品安全目標之各項施政措施

食品安全首在建立食品對消費者具有安全感，因此便在 2003 年設置「農場經營風險計畫」，穩定農業生產與運銷。同時也進行與食品安全有關的其他措施：(1)建立有效管理食品安全緊急發生事件制度；及(2)建立提高消費者對加國食品安全信任度的有關制度。茲將各項施政措施摘述如下：

(1) 農場經營風險計畫

加拿大省與特別行政區農業廳長及聯邦農業部長研討後，於 2003 年 1 月 31 日公佈一致同意(魁北克省除外)，在「二十一世紀農業政策方案」中新的「農場經營風險計畫」於今年(2003 年) 4 月 1 日起生效實施，但得待省與特別行政區農業廳與農民及農民代表協商，並經議會審核通過後始能生效。到目前為止，除魁北克省外其他各省皆已簽訂合約正式實施此一計畫。

新的「農場經營風險計畫」包括擴大農場所得平穩法之保險範圍以及修正農作物保險二方面：

- (a)在擴大所得平穩法的範圍方面：最明顯的修正是擴大其涵蓋的產品種類的經營所得較現階段的範圍廣，以及實施辦法及存入專戶的限制條件。修正後的存入專戶辦法，則將提高聯邦與省撥付的存款比例，而降低農戶撥付的存款比例。
- (b)在農作物保險方面：最凸出的修正是將允許參加生產保險的農作物種類增多，以及建立對全國各農業區較公平的保險理賠制度。為確保農民能有效的取得新的農場經營風險的利益，農業部長將盡全力推動農作物保險與擴大農場所得平穩制度相互結合。

(2) 建立有效管理食品安全緊急事件制度

建立有效管理食品安全制度的主要目的為，有效的控制食品能安全的食用，確保消費者的健康安全，以及確保各產業的平穩發展。有效的管理食品安全緊急事件制度的重點在：

- (a)徹底評估各項具有潛在性威脅農業與食品加工業安全的各項因素；
- (b)協同加拿大健康部及各省與特別行政區有關單位，發展有效的檢驗食品安全緊急事件的處理措施；及
- (c)增強與美國合作進行共同執行食品安全緊急事件之防止與處理方式。

(3) 建立國內食品需求與國際貿易條件措施

建立有效管理國內食品需求與國際貿易措施的主要目的是修正現階段的農產品及其加工品進口政策，以求適應國際間農產貿易體系的改變，以及加強國際間對加國農產品及其加工品品質的認知度。因此，在這方面採取的各項措施的重點放在下列各點：

- (a)在擴大與執行進口食品政策方面：以發展及提供進口商各項需進口之食品項目，以策安全。
- (b)在加強國際間之貿易合作方面：則著重在進行下列各項業務為主：
 - 評估國際間出口國之出口潛力是否能符合加國制定之貿易條件；
 - 加強與國際間各國之合作關係，包括資訊之收集與交換；
 - 提供國際科技標準，以供世界各國採用。

(4) 加強各農產業依法規經營產業的各項措施

有效的設置有關法規，加強農產業能遵照制定的管理法規進行經營業務，使各產業的產銷有效的依制定的法規營運。擬定的措施為：

- (a)有效的執行依制定的管理法規經營業務的行動；
- (b)加強食品檢驗、調查及人事管理事項、修正檢驗與實驗程序與手冊，及加強訓練檢驗人員提高素質；
- (c)促進聯邦、省與特別行政區有關單位的聯繫與合作，改善未註冊登記之產業的經營能依法進行。

(5) 促進民眾瞭解食品安全措施

建立民眾瞭解食品安全的重要性，將對改善食品的生產與營運的實況具有相當可觀的效果。因此，食品檢驗局特別重視食品安全措施。在這方面採取的重點在：

- (a)選寫教育食品安全所需的各項資料，教育消費者學習瞭解食品安全的有效方法；
- (b)評估及適當的執行食品標籤的必要性，以供消費者能有效的瞭解各項食品與公共健康的關係；
- (c)提供食品與健康關係的食品標籤，提高公共健康的程度；例如某種食品具有某種敏感病疫，避免消費者誤食，是一例。

2. 提升動物健康目標之各項施政措施

加拿大有一半以上的農產品及其加工品皆來自畜產品及其加工品，因此動物健康與食品安全無形的便成為農業部特別重視的施政目標。故，加拿大食品檢驗局設置動物健康處負責該局執行能達到「確保畜產品及其加工品安全且品質高、動物病害不傳染人體健康、及確保不發生牲畜傳染病害等」的施政目標。在這方面動物健康處執行的施政措施較具顯著的施政目標與措施可由下列各點加以摘述：

(1) 防止或減輕動物傳染病進入加拿大

在防止動物傳染病入侵加拿大境內方面，加國食品檢驗局所採取的施政措施在加強資訊的收集與加強檢疫兩方面：(a)在加強資訊的收集方面；增加雇用專業人員，有效的收集動物傳染疾病傳入加拿大的風險資訊，而(b)在加強檢疫工作方面；則使其能在潛伏期的階段便檢測出可能帶有傳染疾病的徵兆，並迅速的與世界各國交換此項檢測結果的資訊，以便防止疾病的發生與傳染。

(2) 有效的管理動物健康安全緊急事件制度

在動物健康安全緊急發生時如何有效的處理此種事件之發生，使其不致擴大的管理制度必須加強，始能完成防止此種疾病的擴大。為達到此一目標，加拿大食品檢驗局提出自今年度開始應：(a)加強推廣工作，使所有有關人員均認識動物傳染疾病影響人體健康及其他動植物產業的健康安全的嚴重性；(b)實施有效的監視各項評估疾病傳染可能發生的衡量標準；(c)採取有效防止各種疾病的蔓延世界各地；及(d)採取有效的防疫措施，如疫苗之研發及提供動物飼養戶使用等業務是。

(3) 建立加拿大畜產品及其加工品符合國內及國際動物健康條件的要求

國內與國際間的消費者皆對動物健康程度及其產品安全的程度具有一定的要求程度，以求人體健康不受到影響。因此，農業部長要求食品檢驗局建立加拿大畜產品及其加工品符合國內及國際動物健康條件，確保加國畜產品及其加工品品質優良的國際信譽。顯著的措施在：

- (a)訂定國內消費者對動物健康及其產品安全程度的標準，並透過此一標準監視獸醫工作人員進行檢測食品安全的實際行動，確保食品安全度以及衡量其達到安全度的實況，以求改進；
- (b)透過有效的增強諮商、資訊交流與執行科技生物法規的各項活動，推動國際間各國重視動物健康與食品安全程度的有效行動。

(4) 推動畜產業者依法規經營各項業務

在這方面，農業部長要求食品檢驗局繼續發展與畜產業正面關係的各項有效施政措施，使畜產業的產銷有效的依制定的法規營運。為達到此一目標，擬定的施政措施，顯著的包括下列各項：

- (a)加強食品檢驗局與畜產業的聯繫與諮商，促進彼此間之友好關係與互諒；
- (b)促進畜產業者採取動物健康與食品安全的經營實務，以及確切的採取註冊登記動物產銷動態記錄經營畜產業；

- (c)加強疫苗注射與喂食飼料種類之註冊登記，確保動物健康與食品安全度；
- (d)繼續受託執行調查與裁決控告事件；
- (e)實施管制藥物飼料之使用規則；及
- (f)設置生物科技使用標準，嚴格檢查科技畜產品之產銷是否依訂定之標準進行。

(5) 推動民眾瞭解動物健康的重要性

由於動物健康將影響食品安全，進而影響人體健康，因此推動民眾認識動物健康程度影響人體健康的狀況成為加拿大食品檢驗局必須執行的一項要務。檢驗局針對此一施政目標採取下列有關措施：

- (a)在機場設置以狗檢測物品（包括毒品）及鮮明警示標籤的防禦措施；及
- (b)設置公共教育方式促進民眾對動物健康影響人體健康安全的瞭解與注意。

3. 有效的保護作物目標之各項施政措施

在作物保護方面，加拿大農業部除積極發展作物生產與運銷外，亦著重保護作物之健康與安全，使其能以同時並進的策略為目標，輔導農業發展。故食品檢驗局設置的植物保護處負責執行，輔導作物發展的方向包括試驗農場之研發方向、農業科技之研發以及對植物之保護與永續發展。

加拿大食品檢驗局植物保護處在植物保護方面的職責重心在，規範能進口之植物種類與項目，負責在國界邊境及機場、港口等重點檢驗與監視各項植物之進口與出口，防範病蟲害之入侵及植物品種之改變。同時負責檢驗種子與肥料產品依標準生產，保護作物。此外，加拿大食品檢驗局的另一職責為利用一段農地種植欲進口植物，做為評估其對生態的影響與成長的情況，確定一切均無影響後始得准予進口繁殖。檢驗局也保護植物育種業者的專利權，確保其權益。因此，保護作物的施政措施，較顯著的包括下列各項措施：

(1) 嚴格管制植物病蟲害入侵加拿大

加拿大食品檢驗局採取三方面的措施管制植物病蟲害的入侵：

- (a)設置進口管理計畫：以風險分析技術檢測高風險植物種類之原產地、傳送方式以及原產地之實驗與評估，檢測進口植物，必要時在特定地區先行試驗種植評估其生長情況及其對病蟲害與自然環境之關係後，始能准予進口的管制措施；
- (b)加強資訊之收集制度：有效的取得與評估各種資訊，以利進口管理制度之運用；及
- (c)加強檢驗工作，使其在潛伏期階段便能檢測出可能帶有病蟲害的徵兆，並迅速的與世界各國交換檢測結果的資訊，以利管制植物病蟲害的發生與擴大。

(2) 有效的管理植物保護緊急事件

在這方面，加拿大食品檢驗局提出進行的有效管理措施有：

- (a)加強在潛伏期階段便檢測出植物病蟲害，以便及時處理使病蟲害不致發生與擴大；

- (b)實施有效的檢測植物保護緊急處理高風險病蟲害植物及其產品；及
- (c)增強有關單位合作，進行共同執行植物保護緊急事件之防止與處理辦法。

(3) 管理國內與國際植物及其產品之各項措施

加拿大食品檢驗局所採取的施政措施是支助與作物保護單位有關機構設置管理保護國內與國際作物之有關策略，以供有關單位如何管理作物及其產品不受到作物病蟲害及基因改造的影響，擾亂作物生產秩序。因此，管理作物及其產品之各項措施可分國內與國際間二方面加以摘述如下：

- (a)在管理國內作物及其產品健康安全方面，採取的保護措施包括：
 - 設置市場動態監視網，督導作物及其產品之產銷動態；
 - 加強訓練作物保護技術人員之管理技術，提高技術人員之技術，使其能有效管理作物病蟲害的發生與擴大；
 - 訓練技術人員有效的評估生物科技的開發對自然環境與人體健康的影響，管理生物科技的發展方向。
- (b)在管理國際植物及其產品健康安全方面，採取的保護措施包括：
 - 加強檢驗及核發准於出口之加拿大作物及其產品；
 - 透過諮商、資訊交流與確切的執行生物科技法規的各項業務，推動國際間各國重視保護作物及其產品安全的行動；
 - 在國際間設置執行作物及其產品品質管理機構，協助各國作物及其產品貿易的檢驗與核發准予進出口的貿易業務。

三、2003-04 年度食品檢驗局之人力資源與預算分配及施政狀況

(一)人力資源分配狀況

從食品檢驗局在 2003-04 年度的人力資源與預算分配比例中可窺出該局對農業及農產品施政的走向。該局提高執行食品安全措施部份之食品安全處的人力資源，而減少執行動物健康處及作物保護處部份的人力資源。

如表 1 所示，今年度(2003-04 年度)的人力資源集中編列在食品安全處，雇用 3,578 人，佔總雇用人員之 66.80%，其次是動物健康處，編列 963 人，佔總雇用人員之 17.98%，而作物保險處編列 815 人，佔總雇用人員之 15.22%。食品安全處的雇用人員較 2002-03 年度增加 53 人，增加 1.50%。相對的，動物健康處的人力資源的分配由 2002-03 年度之 991 人減少到 2003-04 年度時僅編列 963 人，減少 28 人 (-2.83%)。作物保護處的人力資源分配減少最多，由 2002-03 年度之 922 人降低到 2003-04 年度時僅編列 815 人，削減 107 人，減少-11.60%。因此，人力資源的分配比例形成食品安全處的增加 3.05%，而減少作物保險處的最多，減少 10.26%，減少動物健康處的人力資源並不多，僅 1.32%。分配人力資源的改變，顯示食品檢驗局的施政目標著重在加強食品安全以及執行施政措施的技術已較科技化，不須許多人力資源執行各項業務。

表 1、加拿大食品檢驗局 2002-03 及 2003-04 年度
執行施政目標之人力資源與分配比例

	2002-03 年 (1)	2003-04 年 (2)	變遷(%) (3)=(2)/(1)
1. 食品安全處			
雇用人員(人)	3,525	3,578	+1.50%
分配比例(%)	64.82%	66.80%	+3.05%
2. 動物健康處			
雇用人員(人)	991	963	-2.83%
分配比例(%)	18.22%	17.98%	-1.32%
3. 作物保護處			
雇用人員(人)	922	815	-11.60%
分配比例(%)	16.96%	15.22%	-10.26%
4. 合計 (1)+(2)+(3)			
雇用人員(人)	5,438	5,356	-1.51%
分配比例(%)	100.00%	100.00%	

資料來源：加拿大食品檢驗局 2003-04 年的各項施政措施報告

(二)預算分配狀況

食品檢驗局在 2003-04 年度的預算金額與分配比例亦針對執行施政措施的資金需求量及執行已設定之各項計畫之所需金額編列，其預算金額與分配的比例列於表 2。如表 2 所示，食品檢驗局之 2003-04 年度的預算著重在「提高食品安全」方面，預算為 312.8 百萬加元，佔該局總預算的百分比為 66.10%。在「提升動物健康」方面，預算為 89.4 百萬加元，佔該局總預算的百分比為 18.89%。在「有效保護作物」方面，預算為 71.0 百萬加元，佔的比例分配為 15.0%。由此可知，預算的分配以「食品安全」最高，次為「動物健康」，而最低的為「作物保護」。

食品檢驗局在 2003-04 年度的預算中，「食品安全處」預算佔總預算之比例最大，遠大於執行其他二項施政目標之「動物健康處」及「作物保護處」的總合，佔總預算之 66.10%，顯示食品檢驗局對「食品安全」十分重視，也與農業政策發展方向相當一致。重視「食品安全」的程度也可從其調整的情形窺出。在 2003-04 年度的預算與 2002-03 年度之比較中可以看出，食品檢驗局在施政目標的預算上調整的是「食品安全」，其預算金額增加了 8.02 百萬加元，較去年的預算增加 2.69%。相對的，在「動物健康」及「作物保護」方面，其預算金額增加的程度並不高，「動物健康」的預算金額增加 2.0 百萬加元，而「作物保護」的預算金額僅增加 1.2 百萬加元。這顯示加國對食品安全上，有日益重視的趨勢，也反映出加國因應全球口蹄疫及狂牛病疫情而做出之政策調整。

表 2、加拿大食品檢驗局 2002-03 及 2003-04 年度
執行施政目標之預算金額與分配比例

	2002-03	2003-04	變遷(%)
--	---------	---------	-------

	(1)	(2)	(3)=(2)/(1)
1. 食品安全處			
預算金額 (百萬加元)	304.6	312.8	+2.69%
分配比例 (百分比%)	65.97%	66.10%	+0.20%
2. 動物健康處			
預算金額 (百萬加元)	87.3	89.4	+2.41%
分配比例 (百分比%)	18.91%	18.89%	-0.11%
3. 作物保護處			
預算金額 (百萬加元)	69.8	71.0	+1.72%
分配比例 (百分比%)	15.12%	15.00%	-0.79%
4. 合計			
(1)+(2)+(3)			
(預算金額 百萬加元)*	461.7	473.2	+2.49%
分配比例 (百分比%)	100.00%	100.00%	

*未加入追加預算之總預算金額。在去年度內有因應狂牛病緊急處理事件追加 31.8 百萬加元及其他各項追加預算共 87.3 百萬加元。

資料來源：加拿大食品檢驗局 2003-04 年的各項施政措施報告

(三)施政情形與問題

今年的施政措施已進入中期階段，對各項施政措施的推動，除對下列二項問題尚未解決外，其餘的各項施政措施執行的情形尚稱順利，其執行效果得待年度結束進行執行成果報告提出後始能得知。尚待解決的二項問題為：

1. 動物健康方面的問題

食品檢驗局雖設立防止動物傳染病進入加拿大及有效管理動物健康安全緊急事件制度的施政措施，今年五月便再度出現一隻「狂牛病」的案例，導致養牛產業的經營損失嚴重，以及無法在短期內貿易恢復正常的情形。但食品檢驗局能有效的採取管理動物健康安全緊急事件制度，制止狂牛病的病疫擴大，終止了僅那隻 8 歲老牛發生，也未感染到進入消費市場的牛肉，確保人體健康安全。此一嚴重的動物健康與食品安全的問題提高了有關單位對各項施政措施的執行更加注意，但最近又發現如下的另一問題。

2. 在食品安全方面

經近二年的查稽，發現檢驗局雇用的食品檢驗專員未嚴格執行肉品檢驗的結果，使肉類產品品質欠佳，有礙食品安全，妨礙人體健康，政府要求司法單位嚴辦此一案件情勢的發生。

在今年的 8 月 29 日安大略省省長公佈在 200 個屠宰場中愛耳馬肉品包裝公司(Alymer Meat Packers Inc.)長期的非法屠宰牛隻，將未經食品檢驗師檢驗通過的牛隻宰殺混入鮮肉中出售，嚴重的違反食品檢驗法。安省省長得知後立刻下令關閉該肉品包裝公司，並追查其尚在市場的肉品，收回並加以燒毀，以免妨礙人體健康。

屠宰場的不清潔、生鏽的工具及用未裝有冷藏設備的車輛運送牛肉，因此必須明確的改善屠宰場的設備確保食品安全。該公司利用「肉品檢驗員」疏忽或不在場檢驗的機會暗中屠宰牛隻混入檢驗通過的牛肉中出售。調查人員發現有時此一肉品公司將死牛屠宰混入的情形。由此可見，推動畜產業者依法規經營各項業務的措施尚未生效，有待加強，促進業者採取動物健康與食品安全的經營實務。

四、結語

由上述探討的結果可知，食品檢驗局今年度的施政措施有日益重視「食品安全」上，也對「動物健康」重視的方向調整，顯示加國農業部對農業的重視以及其對農民的關心。依其施政措施的重點可發現食品檢驗局不但對「促進動植物與民眾健康安全與成長」放在施政的首要目標，其大多數的預算亦放在達到與此目標有關之「食品安全」與「動物健康」之各項措施。其次為發展、檢驗與規範農作物與畜牧科技發展方向。因此，今年的施政措施也將一部份的預算放在「作物保護」上，反映出加國逐步進行某求解決農業發展所面臨的問題而做出的政策調整，但今後有待加強執行各項施政措施的必要。

資料來源：

1. Agriculture and Agri-Food Canada, March, 2003, Report on Plans and Priorities 2003-2004, Ottawa, Ontario.
2. Agriculture and Agri-Food Canada, June 25, 2003, News Release, Report on Actions Taken by Canadian in Response to the Confirmation of an Indigenous Case of BSE, Ottawa, Ontario.
3. Canadian Food Inspection Agency, March, 2003, Canadian Food Inspection Agency Organization and Planned Spending 2003-04, Ottawa, Ontario.
4. Ottawa Citizen, News Report, August 29, 2003, "Eves Vows to Improve Food Safety-- Premier on Defensive in Wake of Meat Plant Raid", Ottawa, Ontario.

