

東南亞國協貿易自由化對澳洲農產品出口影響 之評估

楊奕農

摘要：東南亞國協會員國在 1993 年元月一日簽署了共同有效優惠關稅協定 (CEPT)。依據該協定的協議內容，東協將於 15 年內完成自由貿易區 (AFTA)。

澳洲因為地理位置與東南亞國協相當接近，而認為東南亞國協中的國家總人口約有 5 億 5 千萬的消費人口，加上澳洲與該地區之經濟體具互補性，所以東南亞國協對該國而言，都是一塊在未來不可忽視的市場。

自 1993 年以來，澳洲自東南亞國協之進口額，是持續穩定地成長，從 1993 年的約 40 億美元進口額，增加到 2002 年時已超過 90 億美元。2002 年時澳洲出口到東南亞國協的金額約在 80 億美元左右。特別是澳洲認為，因為該國原本對農業的補貼水準就比較低 (約低於 10%)，其自由化程度已深，而相對於美國、歐盟、日本等三個地區而言，現行的補貼水準分別高達約 20%、30%、60%之鉅，因此貿易持續自由化對該國出口之成長不會有負面之影響，但是卻可能有助於像東南亞國協這類新興經濟體之經濟成長，進而對澳洲的農產品形成更多的需求。

因此，澳洲針對兩種貿易自由化的假設情境，評估對東南亞國協未來可能之影響：(1) WTO 下多邊架構之關稅削減 50%；(2) 東南亞國協自由貿易區成立。澳洲的研究預測，東南亞國協在 WTO 下多邊架構之關稅削減 50% 的情況下，到 2014 年將可能使該地區的 GNP 增加到約 190 億美元。而東南亞國協自由貿易區若成立，到 2014 年將可能使該地區的 GNP 增加到 120 億美元。對澳洲而言，該國對這兩種可能的自由貿易化之結果都樂觀其成。

一、前言

面對貿易自由化與經濟整合的趨勢，世界各國除了推動世界貿易組織運作的努力外，還紛紛簽署各種自由貿易協定 (free trade agreement)，以建立區域的自由貿易區 (例如北美自由貿易區，NAFTA)，或以貨幣聯盟的方式來進行區域整合 (例如歐盟)。

東南亞國協 (Association of Southeast Asian Nations，縮寫為 ASEAN，亦

簡稱東協) 於 1967 年由泰國、印尼、馬來西亞、菲律賓以及新加坡等五國成立。其成立的原始目的在維護東南亞地區的和平、穩定與經濟成長。目前東南亞國協包括了汶萊、柬埔寨、印尼、寮國、馬來西亞、緬甸、菲律賓、新加坡、泰國與越南等十個國家。

東南亞國協會員國在 1993 年元月一日簽署了共同有效優惠關稅協定 (Commonly Effective Preferential Tariff, 縮寫為 CEPT)。依據該協定的協議內容, 東協將於 15 年內完成自由貿易區 (ASEAN Free Trade Agreement, 簡稱 AFTA), 即在西元 2008 年將 CEPT 計劃所有關稅降到 0 至 5% 的水準;次年 (1993) 於泰國清邁舉行的資深官員會議更宣布將 AFTA 的完成期限挪前五年到 2003 年 (黃登興, 1998)。

澳洲因為地理位置與東南亞國協相當接近, 所以相當注意東南亞國協自由貿易區的發展, 特別是澳洲注意到東南亞國協中的國家總人口約有 5 億 5 千萬人口的消費市場, 而且在 2003 年, 雖然受到 SARS 的影響, 其 GDP 的總和仍然超過 OECD 國家, 同時東南亞國協也是世界經濟成長最快速的地區, 其中各國的經濟成長率, 除了新加坡之外, 均有明顯的優異表現, 成長速度堪稱僅次於中國和印度 (見圖 1)。

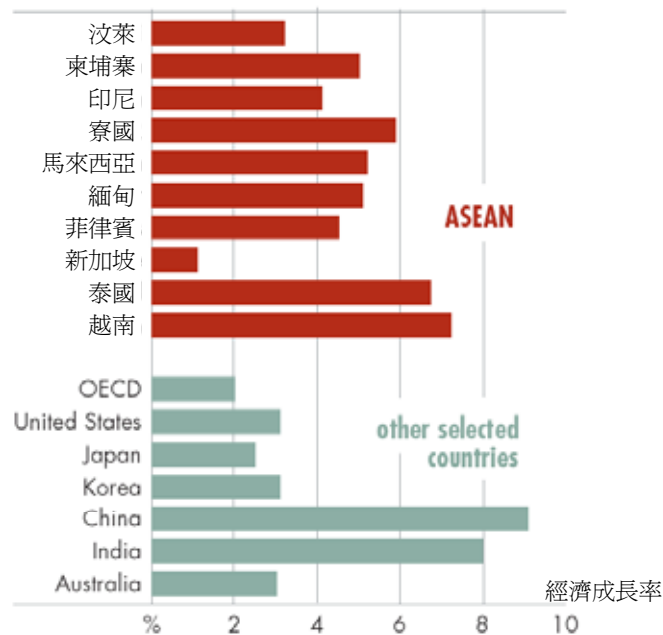


圖 1. 東南亞國協各國與世界其它地區經濟成長率之比較。

二、澳洲與東南亞國協貿易現況

澳洲認為不論在地理位置上, 或者經濟體之互補性, 東南亞國協對該國而言, 都是一塊在未來不可忽視的市場。從圖 2 之澳洲與東南亞國協之貿易趨勢可

知，自 1993 年以來，澳洲自東南亞國協之進口額，是持續穩定地成長，從 1993 年的約 40 億美元進口額，增加到 2002 年時已超過 90 億美元。但是澳洲對東南亞國協的出口額，則在 1997 年受到東南亞金融風暴的影響而跌入谷底，之後則呈現緩慢回升的情況；2002 年時澳洲出口到東南亞國協的金額約在 80 億美元左右。

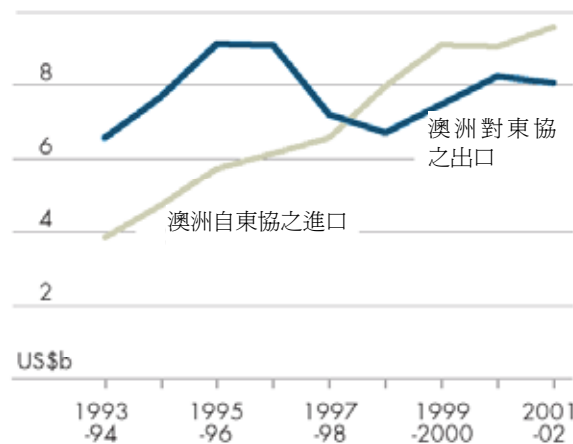


圖 2. 澳洲與東南亞國協之貿易趨勢 (1993-2002 年)。

澳洲更進一步分析該國與東南亞國協貿易的項目 (見表 1)，澳洲認為該國與東南亞國協的經濟體質大致可說具有互補的特性。以 2003 年的貿易統計而言，澳洲主要輸出至東南亞國協的項目是原物料，食物 (像是農產品，鋼鐵與紡織原料)；而東南亞國協則主要提供勞動密集與工業製品給澳洲 (如電腦、電子產品、工業製品等)。

而且，澳洲亦指出，東南亞國協在 WTO 架構下對農產品進口所訂定的平均約束關稅 (bound tariff) 與實際關稅 (applied tariff)，分別只有約 25%與 9%，與世界其它開發中國家的關稅水準相比，顯然較低 (見圖 3)。因此，只要東南亞國協各國的經濟能夠持續穩定成長，將可能成為澳洲農產品之另一個重要的出口市場。

特別是澳洲認為，如果 WTO 新回合農業談判的結果可以維持 WTO 的原有目標，則在農產品的生產上，澳洲有相當之比較優勢。這主要是因為澳洲原本對農業的補貼水準就比較低 (約低於 10%)，其自由化程度已深，而相對於美國、歐盟、日本等三個地區而言，現行的補貼水準分別高達約 20%、30%、60%之鉅 (見圖 4)，因此貿易持續自由化澳洲不致有負面的衝擊。不過貿易持續自由化卻可能有助於像東南亞國協這類新興經濟體之經濟成長，進而對澳洲的農產品形成更多的需求。

表 1. 澳洲與東南亞國協貿易主要項目與金額 (2003 年)

	Value US\$m
澳洲出口至 ASEAN	
石油	1 305
鋼鐵與礦物	993
乳製品	426
棉	293
活體動物	220
肉類	211
穀類	147
蔬果	146
羊毛	69
澳洲自 ASEAN 進口	
石油	4 197
電腦與零件	1 306
電子設備	1 287
化學與橡膠製品	715
交通工具	596
雜項工業製品	408
傢俱	260
紡織品	255
加工海鮮	226

關稅稅率

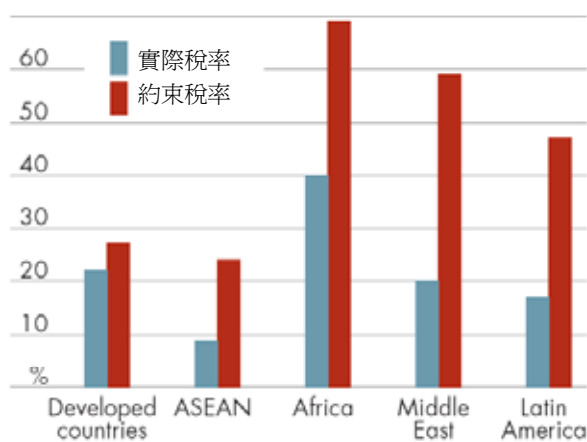


圖 3. 東南亞國協與其它地區之平均關稅稅率比較。

農業支持度

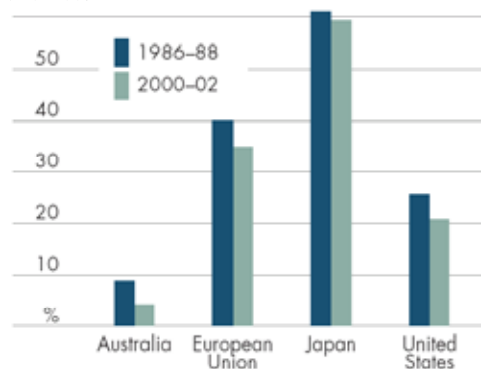


圖 4. 澳洲與其它國家農業支持估計
(producer support estimate) 之比較。

三、澳洲對東南亞國協貿易自由化之影響評估

澳洲針對兩種貿易自由化的假設情境，評估對東南亞國協未來可能之影響：
(1) WTO 下多邊架構之關稅削減

在此情境下，假設自 2005 年起之 10 年內，世界各國在 WTO 下多邊架構之關稅削減程度為 50% (不考慮非關稅貿易障礙之變動)。

此情境下的影響，澳洲的研究模擬到了 2014 年，東南亞國協和世界其它地區可能藉此使該年度 GNP 增加的估計如圖 5 所示，東南亞國協預計其 GNP 可增加約 190 億美元；另由圖中亦可看出，像印度、日本、歐盟、美國等地區，也都將是 GNP 增加最多的地區。澳洲認為這些地區中，像日本、歐盟和美國都可能是東南亞國協的重要出口市場，因此這些地區的 GNP 增加，有助於東南亞國協各國的經濟成長。

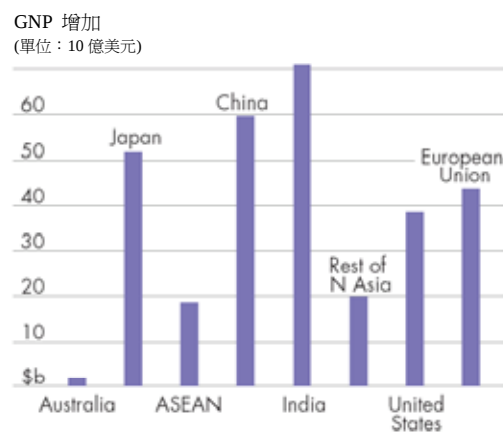


圖 5. WTO 架構下關稅減少 50%時，對澳洲、東南亞國協
與其它國家在 2014 年對 GNP 之影響估計。

而若以東南亞國協的出口來看，澳洲評估則預測，到了 2014 年，該地區之出口額的變化將以紡織相關產品的出口成長最多，應可達近 70 億美元。其它的食物類產品出口成長則不會太多 (見圖 6)。這可能是由於東南亞國協的人口很多，其內部食物需求較大，特別是在經濟成長初期時，對食物的需求較大的緣故。

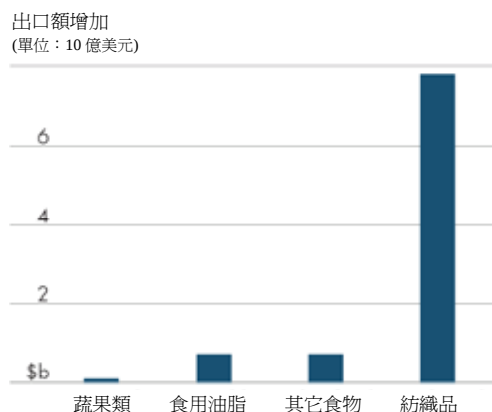


圖 6. WTO 架構下關稅減少 50%時，東南亞國協在 2014 年出口額變化之估計。

(2) 東南亞國協自由貿易區成立

另外在此情境下，澳洲假設在 2010 年以前東南亞國協自由貿易區成立，在自由區中之國家彼此間的關稅降為 0%，但對自由貿易區外的國家仍維持關稅制度。

澳洲的研究預測，東南亞國協自由貿易區成立到了 2014 年將可能使該地區的 GNP 增加到 120 億美元。兩種情況下對 GDP 之影響比較，如圖 7。從圖中的預測數據來看，不管是哪一種貿易自由化的趨勢，對東南亞國協的 GNP 成長都應該有很大的幫助，雖然東協自由貿易區成立所增加的 GNP 只有 WTO 多邊架構 50%關稅削減所導致 GNP 增加的 2/3，但是以目前 WTO 談判的進展來看，也許東協自由貿易區成立的可能性，相對來得較高。

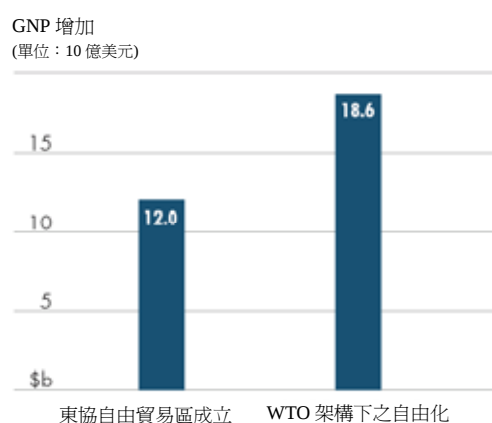


圖 7. 東南亞國協在兩種貿易自由化下之在 2014 年 GNP 變化之比較。

四、小結

從澳洲的擬模評估研究可以看出，不管何種貿易自由化的結果，對東南亞國協的經濟成長，應該都會有很大的助益。由於地緣性較近，以及經濟體具互補的特質，澳洲認為東南亞國協地區的貿易自由化，將對該國未來的經濟情勢，特別是農產品的出口，帶來相當程度之影響。因此澳洲持續注意此地區未來貿易自由化可能之趨勢。

參考文獻

B. Buetre and R. Nair (2004) "Trade liberalisation: prospects for the Association of South East Asian Nations." ABARE e-Article, No. 12828,

<http://abareonlineshop.com/prodsearchresults.asp?browse=true>

黃登興，(1998) 「金融風暴與東協自由貿易區的未來」，經濟情勢暨評論季刊，第四卷第一期，<http://www.moea.gov.tw/~ecobook/season/sac13.htm>.