

中國農業部的十三五規劃構思簡介

黃琮琪 (中興大學應用經濟學系教授) 編譯

摘要

中國農業部“十三五”農業農村經濟發展規劃編製領導小組於2014年7月啟動“十三五”前期研究重大課題招標工作，從193份申報材料中遴選確定73位課題主持人。至2014年底“十三五”規劃的基本思路應已形成。農業部2015年2月指出，“十三五”農業農村經濟規劃要堅持五大導向：一是堅持戰略導向，把中央對“三農”工作的重要戰略部署貫穿於規劃編製的全過程。二是堅持目標導向，圍繞“穩糧增收、提質增效、質量安全、持續發展”的總目標。三是堅持任務導向，作出科學合理的任務安排。四是堅持實用導向，謀劃解決一些行業和領域長期存在的突出問題。五是堅持法治導向，提高依法辦事能力與強化農業法制建設。

中國十三五規劃過程以將近1年半時間事先廣泛蒐集地方以及學界專家意見，並分門別類由官方配合學者專家總其成，依據全面建成小康社會為最高目標，進而建置農業發展的規劃基本思路，再分工對外徵求各分項分類的研究案研提與檢討，進而據以提出重點發展方向以及可行措施。此種規劃內容的統合，除了促進既有問題的解決外，同時積極開發創新措施以尋求農業發展潛力，其制定重大農業政策的民主流程，值得台灣農業從業與專業人員借鏡。

關鍵詞：中國農業部、“十三五”農業農村經濟發展規劃、基本思路

壹、基本背景

中國即將迎來第十三個五年規劃時期，“十三五”規劃的編製工作已經進入準備階段。“十三五”時期是中國全面建成小康社會的決定性階段。這一時期，經濟發展進入新常態，經濟發展動力轉向新的增長點，全面認識這一時期的發展階段特徵、國際國內環境，分析“十三五”時期發展的主題與主線，把握這一時期發展目標的設計原則，對於科學編製“十三五”規劃具有重要意義。同時，要著眼長遠，充分認識和理解從現在到 2020 年甚至到 2030 年的發展趨勢，對於當前和今後的發展規劃制定具有重要的指導意義。

中國於 2014 年 4 月中旬啟動了十三五規劃的編製工作，所規劃執行時程為 2016 年到 2020 年，剛好是為了實踐十八大的 2020 年願景的重要工程，故而對於習李體制第一次的自主規劃中程政策顯得特別重要。國家發改委正在吸收相關部委、地方政府以及一些專家學者的意見和建議，在此基礎上制定“十三五”規劃綱要（草案），2016 年 3 月將提交至全國人民代表大會審議。“十三五”規劃設定的總目標是，到 2020 年全面建成小康社會；設定的發展大方向是，進一步處理好政府和市場關係，圍繞“使市場在資源配置中起決定性作用”，全面深化經濟體制改革。

為集思廣益、凝聚共識、群策群力做好“十三五”農業農村經濟發展規劃編製工作，增強規劃的科學性，提高規劃編製的透明度和社會參與度，農業部“十三五”農業農村經濟發展規劃編製領導小組於 2014 年 7 月啟動了“十三五”前期研究重大課題招標工作，近期通過嚴格評審，從 193 份申報材料中遴選確定了 73 位課題主持人。中國經濟觀察報指出，2014 年底“十三五”規劃的基本思路已經基本形成。中國第十三個五年經濟發展規劃基本時程如表一所示，到 2014 年底就已經應該完成起草十三五規劃的《基本思路》，表一是其農業戰略思路的目前成果，供作對應參考。

表一、中國十三五規劃起草大致時間表

2014/4/17	全國「十三五」規劃編製工作電視電話會議在京召開，宣佈啟動編製「十三五」規劃。
2014/8 底前	25 個重大課題完成最終研究報告。
2014 年底前	完成起草十三五規劃的《基本思路》。
2015 年秋	中共中央全會提出關於「十三五」規劃的建議。
2015 年底前	出台「十三五」規劃綱要；爭取完成發展改革法的立法工作。
2016/1 左右	完成「十三五」規劃的文本起草，上報國務院。
2016/3/1	提交全國兩會審議。

依據中國證券網訊記者嚴洲於 2015 年 2 月 11 日蒐集農部所發布「關於進一步調整優化農業結構的指導意見」，確定主要農產品自給水平和產業發展優先順序，對新時期調整優化農業結構進行系統部署。根據該《意見》，此次結構優化調整將聚焦四大方向：一是更加突出發展理念創新，拓展農業發展的廣度深度；二是更加突出種養結合、循環發展，調整優化種養結構、大力發展草牧業；三是更加突出一二三產業融合，發展農業產業化，拓展農業多功能；四是更加突出可持續發展，建立與資源承载力相匹配的產業結構。

在所發布的 2015 年中央一號文中提出，要“加快發展草牧業”“促進糧食、經濟作物、飼草料三元種植結構協調發展”。對此，該《意見》也做出了以下部署：一是積極推進飼用糧生產；二是拓展優質牧草發展空間；三是加快發展循環農業。為確保目標任務順利實現，該《意見》從強化政策扶持、強化基礎設施建設、強化科技創新驅動、加快構建新型經營體系、加強組織領導等五個方面提出一系列的保障措施。其中，既有現有政策的完善整合，還有新政策的探索和創設，比如“探索建立糧食生產功能區”、“開展秸稈、畜禽糞便資源化利用和農用殘膜回收區域性示範”、“探索開展糧豆輪作、糧肥輪作、退耕種草補貼試點”等。

另外，農業部 2015 年 2 月 10 日還召開了“十三五”農業農村經濟發展規劃編製專題部署會，安排“十三五”規劃編製工作。在會上，農業部副部長余欣榮指出，“十三五”農業農村經濟規劃要堅持五大導向：一是堅持戰略導向，把中央對“三農”工作的重要戰略部署貫穿於規劃編制的全過程。二是堅持目標導向，圍繞“穩糧增收、提質增效、質量安全、持續發展”的總目標，科學設定各領域發展目標。三是堅持任務導向，抓住各領域牽一髮而動全身的重點環節，作出科學合理的任務安排。四是堅持實用導向，謀劃一批務實管用的政策措施，解決一些行業和領域長期存在的突出問題。五是堅持法治導向，提高依法辦事能力，強化農業法制建設。

據了解，此前農業部已經按照中央要求，研究制定了“十三五”農業農村經濟發展規劃計劃，包括 1 個總體規劃、15 個專項規劃、2 個區域規劃、7 個建設規劃。農牧業及金融業業內人士認為，此次農業結構調整，強調草牧業發展得到突出，相關領域的上市公司也有迎來發展機遇，尤其是上市的農牧業公司。

貳、研究規劃專題與重大課題

“十三五”規劃前期研究重大課題公開遴選入選單位與名單，由“十三五”現代農業發展戰略與糧食安全戰略研究中國農業科學院農業經濟與發展研究所朱曉峰教授主持。

中國農業部“十三五”農業農村經濟發展規劃編製前期研究重大課題申報指南如下：

專題一：“十三五”農業農村經濟發展面臨的形勢

1. “十三五”農業農村經濟發展面臨的重大問題。圍繞全面建成小康社會的目標，從產業內部、外部環境等視角進行分析研究。

2. “十三五”國際農業發展趨勢研究。分析國際農產品供求關係、科技發展、貿易和支持政策變化特點與趨勢，存在的突出問題，以及對國內農業發展的影響，並提出相應政策建議。

專題二：推進中國特色新型農業現代化研究

3. “十三五”現代農業發展階段判斷研究。把握中國現代農業發展特點與趨勢，對“十三五”現代農業發展階段做出判斷，提出“十三五”現代農業發展的總體思路。
4. “十三五”農業現代化發展目標研究。從重要農產品供給、農民增收、生態安全、質量和統籌國內國際戰略佈局五個方面研究提出“十三五”農業現代化發展的總體目標與具體指標，其中，具體指標需要給出量化測算。
5. “十三五”農業現代化發展重大政策創設研究。根據中國現代農業發展階段性判斷、發展目標要求，聚焦重大核心問題，提出促進農業現代化發展的重大戰略任務，以及若干重大工程、重大政策。

專題三：推進新形勢下國家糧食安全戰略研究

6. “十三五”穀物及口糧安全形勢研究。研究稻穀、小麥、玉米三大穀物生產和需求形勢、自給率。
7. “十三五”主產區資源環境承載力和增產潛力研究。基於中國 800 個產糧大縣承載能力的分析，做出增產潛力的分析判斷，揭示制約因素，提出保障措施和政策建議。
8. 農墾培育國際大糧商研究。基於國際國內糧食市場形勢，從完善產業鏈條、整合市場資源、提升品牌影響力等視角進行分析研究，提出培育國際大糧商的政策建議。
9. 農業災害風險管理與糧食安全對策研究。建立農業災害損失的定量評估模型，分析各類農業災害對糧食安全的影響，提出相應對策措施。
10. 食物結構調整與消費引導研究。從平衡膳食、營養干預等方面提出食物結構調整方向，提出新形勢下中華飲食的對策建議。

專題四：優化農業生產力布局研究

11. 農業生產力區域佈局研究。按照東北振興、西部開發、中部崛起、東部率先的國家區域發展重大戰略，研究各區域水土資源及環境承載能力，產業集聚特點，並據此提出產業佈局優化調整的重點與方向，包括糧棉油、肉蛋奶、飼草等主要農產品發展優先序。
12. 農產品消費結構變化對農業產業結構調整及生產力佈局影響研究。預測“十三五”期間城鄉居民消費結構升級變化特徵與趨勢，分析其對農產品總量、品種結構、區域生產、加工、流通等影響，進而提出農業產業佈局調整的政策建議。
13. 京津冀現代農業協同發展研究。緊緊圍繞京津冀地區協同發展主線，把握區域發展規律和特點，研究京津冀地區區域農業定位，深入分析制約京津冀地區現代農業協同發展的關鍵問題，提出促進京津冀現代農業協同發展的產業佈局、實現路徑及差別化政策措施。

專題五：改善農業基礎設施條件研究

- 14.“十三五”跨區域、跨行業、跨流域重大農業基礎設施建設工程創設研究。根據中國國家投資體制改革的總體要求，在深入分析研究區域性、行業性、流域性農業基礎設施建設重大問題的基礎上，研究提出屬於中央事權和財權範圍內的重大投資工程、優先序及政策建議。
- 15.深化中央農業投資管理體制改革研究。按照中國國家轉變政府管理方式的要求，以提高國家農業投資績效為目標，在深入分析中央農業投資管理體制存在問題的基礎上，釐清政府與市場、中央與地方、綜合部門與行業部門等之間的事權及支出責任，研究提出農業投資管理體制改革的政策建議。
- 16.調動民間資本、金融資本等參與農業農村基礎設施建設的機制研究。按照使市場在資源配置中起決定性作用的要求，分析當前制約民間資本、金融資本等參與農業農村基礎設施建設的主要因素，研究民間資本和金融資本參與農業農村基礎設施建設的主要領域和進入方式，提出吸引其參與建設的政策建議。

專題六：強化農業科技創新與人才培養研究

- 17.“十三五”農業科技發展重大問題、關鍵技術研發平台和協同創新機制研究。根據“十三五”國內外基礎性、前沿性、公益性重大科技發展趨勢，研究分析中國農業科技跨越式發展需要解決的重大問題，需要構建的關鍵技術研發平台及協同創新機制，並提出相關政策建議。
- 18.加快發展現代種業研究。按照構建具有國際競爭力的現代農作物種業體系的要求，研究制約現代農作物種業競爭力提高的突出問題，在加快良種培育、增強企業科技創新能力、營造種業良好市場環境等方面，提出加快種業體制改革的政策建議。
- 19.農作物和畜禽水產種質資源保護與利用研究。根據當前中國農作物和畜禽水產種質資源保護與利用中存在的突出問題，在藉鑒國際經驗的基礎上，研究提出相關政策建議。
- 20.農業機械化關鍵技術攻關體制機制創新研究。針對不同地區農業機械化水平、農業生產模式和區域特點，深入分析當前區域性亟需突破的關鍵技術，在研究制約關鍵技術突破體制性障礙的基礎上，提出相關政策建議。
- 21.農業全程信息化建設研究。基於大數據發展和應用趨勢，圍繞提升農業全產業鏈信息化水平，提高農業物聯網和精準裝備等在農業產前、產中、產後各環節的應用水平，研究提出創新農業綜合信息服務機制與模式的政策建議。
- 22.農業高層次創新人才隊伍建設研究。研究當前中國農業對高層次創新人才的需求，重點分析影響人才創新積極性的主要因素及體制性障礙，在激勵機制、培養機制、績效考核機制等方面，提出培育我國農業高層次人才隊伍建設的政策建議。

專題七：提升農產品加工、流通和質量安全水平研究

- 23.“十三五”農產品加工業佈局、發展重點和技術攻關方向研究。根據“十三五”中國農產品加工業的發展趨勢，圍繞提升農產品加工業發展水平和競爭力，深入研究農產品加工業佈局、發展重點和技術攻關方向，提出相關政策建議。

- 24.現代農產品流通體系建設研究。根據“十三五”中國農產品流通發展趨勢，尤其是電子商務等新型業態的發展趨勢，圍繞提升農產品流通效率，提出完善產地批發市場體系，強化冷鏈物流建設，引導新型流通業態發展等方面的政策建議。
- 25.基於政府、市場與社會整合的新型農產品質量安全管理體系研究。圍繞提高農產品質量安全管理效率，重點研究政府、市場、社會在農產品質量安全管理體系中的職責、功能和作用，提出相關政策建議。
- 26.農產品品牌化研究。基於當前中國農產品品牌培育存在的突出問題，借鑒國際經驗，圍繞發揮我國農產品傳統品牌優勢、培育具有國際影響力知名品牌等方面提出相關政策建議。

專題八：農業對外開放重大問題研究

- 27.區域性農業政策貿易研究。重點研究“一帶一路”（絲綢之路經濟帶、21世紀海上絲綢之路）、東盟國家、拉美國家農產品貿易比較優勢，分析中國未來農產品貿易的優勢產品、重點領域、合作方式及其對中國農業發展的潛在影響，提出相關政策建議。
- 28.構建農業產業安全保障機制和重要農產品貿易損害補償機制研究。分析“十三五”期間，中國農業產業安全面臨的國際國內形勢，重點分析進口對中國農業產業安全可能造成的衝擊，借鑒國際經驗，提出構建農業產業安全保障機制和重要農產品貿易損害補償機制的政策建議。
- 29.重要農產品貿易風險挑戰與戰略選擇研究。重點分析“十三五”期間中國農產品進出口面臨的市場風險、政策風險等各類風險挑戰，及其對國內農業發展、農民收入等方面的影響，提出具體的戰略選擇和相關政策建議。
- 30.農業國際投資政策和談判技術研究。深入分析農業國際投資政策走向，結合國內農業投資體制改革及農業發展趨勢，研究中國參與國際農業基礎設施建設、資本市場運作等方面的潛力和發展方向，提出中國農業國際投資的戰略選擇和談判的技術路線。

專題九：完善農業支持保護體系研究

- 31.基於國際農業補貼發展動態的我國農業補貼制度改革方向研究。在深入分析美國、歐盟、日本、印度等農業補貼政策發展方向的基礎上，結合中國農業補貼發展實踐及面臨的限制，提出中國農業補貼政策改革方向及相關政策建議。
- 32.全面反映糧食生產經濟、社會、生態價值的主產區利益補償機制研究。針對當前糧食主產區糧食生產和經濟效益的矛盾，綜合分析糧食的經濟、社會、生態價值，研究利益補償機制，提出相關政策建議。
- 33.加強農村金融保險支持研究。分析當前農村金融保險與現代農業發展不適應的突出問題，借鑒國際經驗，結合新型農業經營主體發展、金融工具與服務創新等趨勢，在提煉總結國內各地成功實踐的基礎上，提出更好發揮農村金融保險支撐作用的政策建議。

34.完善農產品價格形成機制研究。根據當前中國農產品價格形成過程中存在的突出問題，研究全面反映資源稀缺程度和生態服務功能、要素真實價值、產品供求關係的價格形成機制，提出完善資源、要素和產品價格形成機制的政策建議。

35.目標價格政策研究。按照調動農民生產積極性、保障國家糧食安全及重要農產品有效供給的總體要求，在借鑒國際經驗和總結國內試點經驗的基礎上，研究提出推動最低收購價、臨時收儲和農業補貼政策逐步向農產品目標價格制度轉變的政策建議。

專題十：促進城鄉發展一體化有關問題研究

36.基於“四化”同步視角的農業現代化發展監測評價指數研究。按照“四化”同步推進的總體要求，借鑒國際現代農業發展評價的經驗，定量分析農業現代化與其它“三化”的差距，研究提出適合中國國情的、可操作性強的農業現代化發展監測評價指標。

37.推進城鄉要素平等交換和基本公共服務均等化研究。深入研究當前城鄉要素平等交換和基本公共服務均等化方面存在的突出問題、深層次原因，在此基礎上，圍繞建立工農互惠、城鄉一體的新型工農城鄉關係，提出維護農民權益、統籌城鄉基礎設施建設、推進城鄉基本公共服務均等化的政策建議。

專題十一：農業可持續發展問題研究

38.區域農業生態保護與治理重點及對策研究。深入分析當前區域農業生態環境變化及面臨的突出問題，研究區域農業生態保護與治理的技術路線和實現途徑，提出有關政策建議。

39.農業清潔生產技術及環境污染防治模式研究。針對當前農業環境污染的嚴峻形勢，立足區域和產業研究提出農業環境污染防治的技術手段、治理模式和保障機制。

40.農業投入品減量增效問題研究。在深入分析中國農業投入品使用效率的基礎上，結合保障中國糧食安全和重要農產品有效供給的目標，立足不同區域和產業，研究提出投入品減量增效的技術方向、生產模式及政策建議。

41.高產高效生態友好型農業發展方向研究。結合中國國情農情，在全面分析“十三五”期間現代農業發展趨勢的基礎上，圍繞提高農業綜合生產能力、市場競爭力和可持續發展能力，提出促進建設經濟高效、生態安全、資源節約、環境友好現代農業的政策建議。

42.種養一體化循環農業模式研究。分析中國種養一體化發展趨勢和模式，深入研究當前及未來存在的突出問題和限制因素，結合國內外農業種養一體化的成功經驗，提出有效促進中國農業種養一體化發展的政策建議。

專題十二：發展節水農業研究

43.農業用水紅線研究。在深入分析不同區域水資源狀況和承載力的前提下，研究提出貫徹新形勢下國家糧食安全戰略，保障穀物基本自給，口糧絕對安全的農業用水紅線及有關政策建議。

44.節水農業重大技術研究。在深入總結全國各地農藝節水措施效果的基礎上，結合區域水資源狀況和存在的突出問題，研究提出“十三五”期間節水農業發展方向和技術路線、重大工程及有關政策建議。

專題十三：構建農民增收長效機制研究

45.農民收入增長趨勢與構建農民增收長效機制研究。深入分析“十三五”期間農民持續增收的制約因素，定量預測農民收入各來源的增長趨勢，研究實現收入倍增的有效途徑，提出相關政策建議。

46.糧食主產區農民增收重大政策研究。在深入分析當前糧食主產區農民增收現狀和制約因素的基礎上，研究不同糧食生產主體收入增加的有效途徑，並提出有關政策建議。

47.不同區域農民收入差距分析及對策研究。分析不同區域農民收入差距的現狀，研究主要影響因素，提出縮小區域農民收入差距的有關政策建議。

專題十四：深化農業農村改革重大問題研究

48.穩定完善農村土地承包關係，保障農民土地權益研究。緊緊圍繞穩定和完善農村土地承包關係並保持長久不變這一主線，在總結各地實踐經驗和成功模式的基礎上，分析制約農民土地權益有效實現的突出問題和體制機制障礙，研究提出豐富農民土地承包經營權能的政策建議。

49.適應現代農業發展的新型農業經營體系研究。根據“十三五”現代農業發展需求，結合不同區域、不同產業發展特點，研究提出與其相適應的新型農業經營體系、運行模式及政策建議。

50.構建新型農業社會化服務體系研究。按照現代農業發展要求，在深入研究不同類型農業社會化服務的需求和供給特性的基礎上，科學劃分公益性、準公益性和經營性農業社會化服務，研究如何調動不同主體參與農業社會化服務供給的有效途徑、體制機制及保障措施，並提出相關政策建議。

2015年2月，為深入貫徹《中共中央國務院關於加大改革創新力度加快農業現代化建設的若干意見》文件精神，農業部印發《關於紮實做好2015年農業農村經濟工作的意見》，全面部署2015年農業農村經濟重點工作。該《意見》提出，今年要重點抓好六個方面工作。一是毫不放鬆抓好糧食生產，穩步推進農業結構調整。要穩定發展糧食生產，優化調整種植結構，大力發展草食畜牧業，積極發展現代漁業。二是提高農產品質量安全和農業科技運用水平，加快轉變農業發展方式。要推進農業標準化生產，開展農產品質量安全縣創建活動，統籌抓好動物疫病防控和畜禽屠宰監管；堅持不懈強化農業科技創新與推廣，加快發展現代種業和農業信息化，加強農機作業薄弱環節與後續服務。三是加強農業綜合生產能力建設和資源環境保護，推進農業可持續發展。要推動劃定永久基本農田，組織實施好重大工程項目，強化農業資源養護，打好農業面源污染治理攻堅戰，強化農業安全生產和應急處置。四是大力拓寬農民增收渠道，促進農民收入持續較快增長。要統籌發展農產品加工業、休閒農業和農產品電子商務，優化農產品市場調控，不斷提高農業社會化服務水平。五是完善強農惠農政策，加強農業法治建設。要完善改革農業補貼政策，鼓勵利用財政資金撬動金融保險

支農，推動完善農業法律法規，深化農業行政執法體制改革，不斷提高農業依法行政水平。六是紮實推進農村改革，激發農業農村發展活力。要引導土地經營權有序流轉，發展適度規模經營，繼續擴大土地承包經營權確權登記頒證試點，大力培育新型農業經營主體，穩步推進農村集體產權制度改革；不斷加強農村改革試驗區和國家現代農業示範區建設，深入推進農墾改革發展，加快推進農業對外合作。

參、目前進度

2015年5月初，“十三五”農業農村經濟發展規劃前期研究50個重大課題70餘個課題組的研究成果已全部完成初評。5月7日至8日，“十三五”農業農村經濟發展規劃前期重大課題最後兩批成果匯報會在京召開，中國人民大學、華中農業大學、南京農業大學、中國農業科學院、農業部農村經濟研究中心、食物營養與發展研究所、規劃設計研究院等單位25個課題組參加，匯報了農業產業結構和生產力佈局、糧食主產區資源環境與增產潛力、現代農業關鍵技術環節、農產品流通體系建設、農民收入區域差距與增收長效機制等重大問題研究成果。課題初評中聘請了中國農業科學院農經所、農業部財會中心、農研中心等單位專家進行當場點評，對每個課題的研究框架、方法、結論、政策建議及適用性等進行了詳細分析，並提出了進一步修改意見。

2015年5月15日，農業部部長韓長賦主持召開“十三五”現代農業發展規劃編製高層專家座談會，邀請來自國務院參事室、中國工程院、中國科學院等單位的專家，分析未來五年中國農業農村經濟發展面臨的形勢與任務，聽取對全國現代農業發展規劃編製的意見建議。會議中，大家一致認為，“十三五”是加快推進農業現代化、實現“四化”同步的關鍵期。中國現代農業發展有著堅實基礎，但也面臨著巨大挑戰，必須堅定不移轉變農業發展方式，堅定不移鞏固和強化農業基礎地位，加強頂層設計，統籌謀劃、改革創新、強化支持，促進傳統農業向現代農業發展加快轉型升級。

2015年度7月底「北戴河會議」（為中共黨內高層秘密會議，又稱夏季峰會）已進入籌備階段，今年會議預計將聚焦在下一個5年規劃，以提前部署中長期的中國經濟發展大計，並拍板2016年至2020年的「十三五」規劃。中國（海南）改革發展研究院院長遲福林指出，「十三五」規劃整體而言為三個方面：工業轉型、城鎮化轉型、消費結構轉型。城鎮化轉型即為農民工市民化，以新興城鎮拉抬消費投資，還有推動城鄉一體化。預計「十三五」結束時，中國的城鎮人口將從目前的36%，增加到60%。消費結構轉型方面，農村居民的消費將從生活必需品，變成工業性商品。

肆、對我國的啟示

中國國家發展主要學者們提出，從現在起至2030年對中國來說，仍然是可以大有可為的重要戰略機遇期。中國將從全面小康社會走向全民共同富裕社會，從中上等收入水平邁向高收入水平，從高人類發展水平邁向極高人類發展水平。這也是實現現代化建設戰略目標必經的承上啟下的發展階段，也是中國全面現代化建設、全面深化改革、全面依法治國、全面創新的關鍵階段。

他們共同認為改革開放以來，中國的發展可以分為三個階段：一是“先富論”階段（1978-2001 年），以鄧小平同志在 1978 年 12 月中央工作會議上的報告提出“先富論”為標志，鼓勵一部分地區和一部分人先富起來，以現代化“兩步走”為核心目標，並如期實現了這一目標。二是轉向“共富論”階段（2002-2020 年），或向共同富裕方向的過渡階段，以江澤民同志提出 2020 年全面建設惠及十幾億人口的小康社會為標志，逐步消滅貧窮，達到共同富裕，到 2020 年將全面實現這一目標。三是全面邁向共同富裕階段（2020-2030 年期間），即“逐步實現全體人民的共同富裕”階段，與胡錦濤在中國共產黨第十八次全國代表大會上的報告中所提這是中國道路的本質一致，將成為中國特色社會主義現代化最重要的發展主題、最核心的發展目標和最大的發展任務。

中國十三五規劃過程以將近 1 年半時間事先廣泛蒐集地方以及學界專家意見，並分門別類由官方配合學者專家總其成，依據全面建成小康社會為最高目標，進而建置農業發展的規劃基本思路，再分工對外徵求各分項分類的研究案研提與檢討，進而據以提出重點發展方向以及可行措施。此種規劃內容的統合，除了促進既有問題的解決外，同時積極開發創新措施以尋求農業發展潛力，其制定重大農業政策的民主流程，值得台灣農業從業與專業人員借鏡。

伍、參考文獻

中國農業新聞網農民日報，2015 年 1 月 10 日，農業部常務會議研究部署 2015 年農業農村經濟重點工作。

王瑜，2015 年 05 月 12 日，“十三五”農經發展規劃前期重大課題研究成果完成初評，農民日報。

胡鞍鋼、鄔一龍、薑佳瑩，2015 年 3 月 4 日，“十三五”規劃及 2030 年遠景目標的前瞻性思考，中國共產黨新聞網理論期刊。

理財網財經知識庫，2014 年 4 月 19 日，十三五計劃。

農業部發展計劃司，2014 年 9 月 8 日，農業部辦公廳關於開展“十三五”農業農村經濟發展規劃編制前期研究重大課題申報的通知。

農業部網站，2014 年 09 月 10 日，農業部辦公廳關於開展“十三五”農業農村經濟發展規劃編制前期研究重大課題申報的通知。

農業部網站，2014 年 9 月 4 日，農業部召開“十三五”規劃前期重大課題研究啟動會。

龍新，2015 年 02 月 5 日，農業部部署落實中央一號檔重點工作，中國農業新聞網—農民日報。

嚴洲，2015 年 02 月 11 日，中國農業部的十三五規劃構思—農業部：調整優化農業結構十三五規劃啟動編制，中國證券網。