

國際農業貿易新訊

農科院農業政策研究中心 編譯

來源：Washington Trade Daily（2018 年 9 月）

● 歐盟提議與美國協商解決進口牛肉爭端（2018.09.04）

EUobserver 報導，歐盟執行委員會（European Commission）向成員國提議與美國協商解決進口牛肉爭端，但歐盟堅稱不會開放含荷爾蒙的肉類產品（WTD, 2018/02/20）。歐盟執行長於今（2018）年 9 月 3 日表示，談判的目的是檢視美國牛肉業者每年如何從歐盟允許的 45,000 噸之免關稅配額中受益。

歐盟執委會發言人向記者表示：「這不是增加既有進口配額的問題。這也不是改變歐盟進口牛肉規則的問題，牛肉必須遵守健康和消費者保護方面的規定」。自 1990 年代美國和加拿大在世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）控訴歐盟禁止含荷爾蒙牛肉進口之措施以來，美國進口牛肉一直是美國與歐盟貿易爭端的焦點。美、加兩國以歐盟未修正其違法措施為由，於 1999 年向 WTO 申請授權報復成功後，歐盟於 2009 年同意以關稅配額提供不含荷爾蒙之牛肉，在配額內免關稅進口，以避免美國對歐盟產品採取報復性措施。該配額協定於 2014 年修訂，不僅適用於美國或加拿大，也適用於所有國家。

但美國牛肉業者抱怨該配額協定不夠好。歐盟從阿根廷、烏拉圭、澳洲、加拿大和紐西蘭進口的牛肉比從美國多，因此美國牛肉之競爭力則相對劣勢。2016 年，即將卸任的歐巴馬（Barack Obama）執政團隊開啟了一項程序，如果歐盟沒有增加進口美國牛肉，美國就會對歐盟採取報復性措施。今（2018）年稍早，歐盟農業執委霍根（Phil

Hogan) 承諾歐盟將試圖找出解決方案。現在將端視歐盟成員國是否同意授權歐盟執委會與美國談判進口牛肉。

歐盟執委會發言人表示：「我們正在討論該如何運作及如何使用關稅配額，以符合我們的承諾。美國已提出一些問題，我們會去解決。」歐盟執委會所面臨的困難將是在 WTO 規則下滿足美國的要求，依 WTO 規則禁止對美國牛肉實施配額在 45,000 噸內。

● 2018 年美國《農業法案》(HR2) 將敲定最終版本 (2018.09.04)

美國眾議院和參議院將於今 (2018) 年 9 月 5 日開會開始審議 2018 年《農業法案》(HR2)，以敲定該法案的最終版本 (WTD, 2018/06/29)。

參議院多數黨領袖麥康奈爾 (Mitch McConnell) (R-Ky) 上週表示，他希望在本 (9) 月稍晚，最終版《農業法案》能送到美國總統川普 (Donald Trump) 辦公桌上。

在會議當日，美國眾議院籌款委員會 (House Ways and Means Committee) 也將提交一份決議 (H Res 1018)，以尋求有關川普總統的貿易政策資訊，包括決定對中國加徵關稅的因素 (WTD, 2018/07/26)。

在 7 月底和 8 月初，眾議院和參議院分別批准了《國防授權法》(national defense authorization legislation) (PL 115-232)，其中包括修訂美國《出口管制法》及改革跨部會的外資投資委員會 (Committee on Foreign Investment in the United States, CFIUS) (WTD, 2018/07/25)。

以下為第 115 屆美國國會的立法日程—

<u>立法</u>	<u>眾議院</u>	<u>參議院</u>	<u>最終版本</u>
<u>《非洲成長暨機會法》</u> （ <u>African Growth and Opportunity Act, AGOA</u> ）。立法（PL 115-167）強化 AGOA（WTD, 2018/04/11）。	2018年1月17日通過	2018年4月9日通過	2018年4月23日生效
<u>《購買美國國貨（Buy American）法》</u> 。立法（HR 4812、HR 4923、S 181及 S 2284）規定在公共工程和基礎設施項目中使用美國原料（WTD, 2017/04/07）。	2018年1月17日公告 HR 4812；2018年2月5日公告 HR 4923	2017年1月20日公告 S181；2018年1月9日公告 S 2284	
<u>《CBI》</u> 。立法（S 1943）將《加勒比海國家貿易夥伴法》延長10年，以利進口紡織品使用美國原產紗線、織物和線。		2017年10月5日公告	
<u>中國</u> 。立法（HR 1048）對中國加徵關稅（WTD, 2017/10/04）。	2017年2月14日公告		
<u>中國</u> 。立法（HR 6001）控制對中國的出口。	2018年6月5日公告		
<u>古巴農業</u> 。立法（HR 572及S 275）促進出口美國農產品及機器至古巴（WTD, 2017/07/21）。	2017年1月13日公告	2017年2月2日公告	
<u>古巴制裁</u> 。立法（HR 525）減輕對古巴銷售的出口融資限制（WTD, 2017/07/21）。	2017年1月13日公告		
<u>古巴制裁</u> 。立法（HR 442、HR 574、S 472、S 1286及S 1699）解除美國對古巴的出口貿易禁運（WTD, 2017/07/21）。	2017年1月11日公告 HR 442；2017年1月13日公告 HR 574	2017年2月28日公告 S472；2017年5月25日公告 S 1286；2017年8月1日公告 S 1699	

<u>貨幣操縱 (currency manipulation)</u> 。 立法 (HR 2039) 使貨幣操縱受到平衡稅的約束 (WTD, 2017/04/06)。	2017年3月16 日公告		
<u>海關</u> 。立法 (HR 3551) 重新授權海關貿易夥伴反恐計畫 (Customs-Trade Partnership Against Terrorism program, C-TAPT)(WTD, 2017/10/24)。	2017年10月 23日通過		
<u>執行</u> 。立法 (HR 2756) 加強執行《貿易法》	2017年5月26 日公告		
<u>出口管制</u> 。立法 (PL 115-232) 延長《出口管理法》 (Export Administration Act)。	2018年7月26 日會議報告 通過	2018年8月1 日會議報告 通過	2018年8月13 日生效
<u>進出口銀行</u> 。立法 (HR 3114) 廢除美國進出口銀行 (WTD, 2018/02/23)。	2017年6月29 日公告		
<u>進出口銀行</u> 。立法 (HR 3619) 重新授權美國進出口銀行 (WTD, 201709/07)。	2017年7月28 日公告		
<u>農業法案</u> 。立法 (HR 2) 擴展農業計畫。	2018年6月21 日通過	2018年6月28 日通過	2018年9月 5日開會
<u>外國投資</u> 。立法 (PL 115-232) 加強美國外資投資委員會 (CFIUS)。	2018年7月26 日會議報告 通過	2018年8月1 日會議報告 通過	2018年8月13 日生效
<u>喬治亞</u> 。立法 (HR 4563) 對喬治亞實施制裁。	2017年12月6 日公告		
<u>普遍化優惠關稅制度 (Generalized System of Preferences, GSP)</u> 。立法 (PL 115-141) 擴展美國GSP計畫。	2018年3月22 日通過	2018年3月23 日通過	2018年3月23 日生效
<u>進口</u> 。立法 (HR 2427及S 3379) 與反傾銷及補貼暨平衡稅相關。	2018年2月14 日公告 HR 2427	2018年8月23 日公告 S 3379	

<u>美國開發金融公司（US Development Finance Corporation）。</u> 立法（HR 5105及 S 2463）建立美國開發金融公司（WTD, 2018/07/18）。	2018年7月17日通過 HR 5105	2018年5月10日舉行外交關係委員聽證會	
<u>伊朗。</u> 立法（PL 115-44）對伊朗實施新的制裁（WTD, 2017/07/29）。	2017年7月25日通過	2017年7月28日通過	2017年8月2日生效
<u>伊朗。</u> 立法（HR 1698、HR 4676、HR 4821及 HR 5132）對伊朗實施額外的制裁（WTD, 2017/10/27）。	2017年10月25日通過HR 1698；2017年12月8日公告HR4676；2018年1月18日公告HR 4821；2018年3月1日公告HR 5132		
<u>北韓。</u> 立法（PL 115-44）對北韓實施額外的制裁（WTD, 2017/02/29）。	2017年7月25日通過	2017年7月28日通過	2017年8月2日生效
<u>北韓。</u> 立法（HR 3898）對北韓實施額外制裁（WTD, 2017/10/25）。	2017年10月24日通過		
<u>勞工。</u> 立法（S 2566）包括貿易協定中的可執行的勞工標準。		2018年3月15日公告	
<u>北美自由貿易協定（North America Free Trade Agreement, NAFTA）。</u> <u>立法實施NAFTA的變更（WTD, 2018/09/01）。</u>			
<u>俄羅斯。</u> 立法（PL 115-44）對俄羅斯實施新的制裁（WTD, 2017/06/16）。	2017年7月25日公告	2017年7月28日通過	2017年8月2日生效
<u>俄羅斯。</u> 立法（HR 5216）對俄羅斯實施額外制裁。	2018年3月8日公告		

<u>海運</u> 。立法 (S 1561) 廢除沿岸海運瓊斯法案 (Jones Act) 的沿岸海運 (WTD, 2017/02/28)。		2017 年 7 月 13 日公告	
<u>鋼</u> 。立法 (S 2538) 禁止提高鋼鐵和鋁的進口關稅 (WTD, 2018/03/14)。		2018 年 3 月 12 日公告	
<u>敘利亞</u> 。立法 (HR 1677) 對敘利亞實施額外的制裁 (WTD, 2017/05/05)。	2017 年 5 月 17 日公告		
<u>關稅</u> 。立法 (S177、S3013 及 S3329) 要求國會審查依據 S232 所徵收的關稅 (WTD, 2018/8/31)。		2017 年 1 月 20 日公告 S 177; 2018 年 6 月 6 日公告 S 3013; 2018 年 8 月 1 日公告 S 3329	
<u>貿易促進授權法 (Trade Promotion Authority, TPA)</u> 。立法更新 TPA。			
<u>稅制改革</u> 。立法 (PL 115-97) 改革美國稅法，並在美國建立領土稅制 (WTD, 2018/02/28)。	2017 年 12 月 20 日通過	2017 年 12 月 20 日公告	2017 年 12 月 22 日生效
<u>貿易政策</u> 。立法 (HR3233 及 HR5281) 提高貿易透明度，並增加國會對貿易行動的權利。	2017 年 7 月 13 日公告 HR 3233; 2018 年 3 月 14 日公告 HR 5281		

● **加拿大可能在 NAFTA 談判中對乳製品作出讓步 (2018.09.12)**

根據路透社報導，兩位熟悉加拿大談判策略的消息人士於今 (2018) 年 9 月 11 日表示，加拿大準備向美國提議允許美國產品有限制地進入加國乳製品市場，以此作為北美自由貿易協定 (North American Free Trade Agreement, NAFTA) 修訂談判中的讓步條件。加

拿大對其乳製品產業的保護是美加NAFTA談判的三大障礙之一，另外則是貿易糾紛解決機制，以及加拿大對其媒體企業的文化保護。

加拿大有強大政治影響力的乳製品農場主們，不願意改變以價格控制和高關稅等措施保護其免受國外競爭的衝擊。然消息指出，隨著10月1日NAFTA重新談判的截止日期逼近，加拿大準備在乳製品產業向美國作出與歐盟和環太平洋國家（Pacific Rim nations）達成自由貿易協定中類似的讓步。其中一位消息人士在被問及增加美國乳製品產業進入加國市場時表示：「我們明白需要在某些議題上作出讓步。」

長期以來，美國乳製品業者一直要求能夠有更多的管道進入加國市場，並對加拿大允許其業者以較低的價格販售牛奶蛋白產品給加工業者，以及切斷美國的供應表示不滿。加拿大在乳製品產業作出讓步，作為交換可能要求美國在自由貿易協定第19章爭端解決機制作出讓步，如果加國認為美國實施的反傾銷關稅不公平，可提出申訴。加拿大總理杜魯多（Justin Trudeau）表示，該機制為新NAFTA的關鍵，但墨西哥已同意放棄。

加拿大總理杜魯多所屬的自由黨聯邦政府依賴大多數乳製品業者居住的安大略省及魁北克省的支持，他表示將捍衛加拿大的乳製品產業，然沒有透漏更多細節。他於9月11日在溫尼伯向記者表示：「對加拿大而言，沒有NAFTA比一份糟糕的協議更有利。」

● 美國與中國的農產品貿易措施進展（2018.09.13+14）

美國三位資深農業官員——美國貿易代表署（US Trade Representative, USTR）首席農業貿易談判代表杜德（Gregg Doud）、美國農業部（United States Department of Agriculture, USDA）負責貿易與對外農業事務副次長麥金尼（Ted McKinney），以及USDA首席經濟學家喬韓森（Robert Johansson）沒有回答參議院農業委員會所詢

主要農產品進口商於長期針鋒相對的關稅下將會如何，而是表示川普總統有意解決這些國家在貿易中所犯的錯誤（WTD, 2018/09/12）。

參議院農業委員會成員抱怨最多的是對中國的銷售損失——中國是美國最大的農產品出口市場。今（2018）年9月13日，麥金尼副次長與中國首席農業談判代表會談後，向參議院農業委員會表示，他確信一旦關稅議題獲得解決，農業將會從停滯期復甦。

部分參議員認為，貿易戰對美國的生產者-特別是大豆所造成的損害是永久性的。根據參議員史密斯（Tina Smith）（D-Minn）表示，最近一週前生效的「緩解」農民救助計畫，是對「巨大傷口的小 OK 繃」。

參議院副主席民主黨參議員史黛比拿（Debbie Stabenow）（Mich）表示，美國農民對天氣、害蟲及市場的不確定性並不陌生，但報復性關稅的影響使部分農民處於嚴重的危險之中。她也表示，生產者永遠失去其重要的出口市場。

日本等市場拓展

杜德農業談判代表表示，美國在與日本達成的自由貿易協定（Free Trade Agreement, FTA）方面做了很多計畫，以迅速彌補貿易戰所造成的部分損失。他也向參議院農業委員會表示，USTR 的首要任務是日本。

杜德先生表示，在 FTA 簽訂方面，美國必須趕上其他國家的進展。他指出，歐盟與日本簽署的貿易協定將於明（2019）年4月生效，加拿大與澳洲也有相似的 FTA。

美國農產品銷售至墨西哥的零關稅，以及最近北美自由貿易協定（North American Free Trade Agreement, NAFTA）中的食品安全檢驗與動植物防疫檢疫（sanitary and phytosanitary, SPS）的修訂，將促使

加拿大農業政策做部分改變，而加拿大刻正與美國進行談判。杜德先生表示，目前美國與加拿大談判的重要議題為其乳固形物分級標準、過於嚴格的穀物分級標準，以及一些葡萄酒的銷售議題。

USTR 官員也指出，修訂後的美韓 FTA，為美國豬肉及牛肉生產者提供了所需的幫助。

杜德先生補充表示，與有利潤的美國市場可能達成的其他貿易協定國家包括越南、菲律賓，其中菲律賓為美國第 3 大小麥出口國，而印尼則為美國貿易談判議程中的首選。美國執政團隊也指出，希望盡快與至少一個非洲國家達成 FTA。

一旦英國於明（2019）年 3 月正式退出歐盟後，英國也同樣在美國貿易談判的議程上。杜德先生表示，USTR 賴海澤（Robert Lighthizer）於本週稍早堅稱，與歐盟貿易談判的關鍵點——農業，必須在其談判議程上。

● 美國農業界對中美貿易戰的反應（2018.09.13+14）

美國農業部長珀杜（Sonny Perdue）於今（2018）年 9 月 12 日在全國農民聯盟（National Farmers Union）會議中表示，自己曾經身為農民也深知農民不喜歡騙子，因此大力支持美國總統川普（Donald Trump）的努力，使中國符合公平原則（詳見相關報導）。

美國農業部長珀杜表示，川普總統不會忍受那些不遵守規則的國家。

然會議中大多數的農民表示，包括中國在內的 6 個實施報復性關稅的國家，與農業並無太大關聯性。「貿易戰」是依據貿易法第 232 條基於國家安全對進口鋼鋁加徵關稅而引起的，而該貿易戰很快地影響到美國的農業貿易。

美國貿易代表署（US Trade Representative, USTR）首席農業談判代表杜德（Gregg Doud）稍晚在這場活動中評論道，在今（2018）年稍早依據貿易法第 301 條款所提交的案件，有充分的證據證明中國的不公平貿易行為，其中也包括農業。他並表示，中國的作法已帶給包括農民在內的美國生產者約 500 億美元的經濟損失。

然根據美農業部最新報告指出，僅過去 5 年，農民的淨收入就下降了一半。現在不是要求農民為不干他們的貿易衝突付出代價的時候。

愛荷華州參議員海特坎普（Heidi Heitkamp）（D）表示，美國執政團隊發起的貿易戰正引發農村的嚴重危機。她和其他幾位國會議員在當天稍晚向農民聯盟表示，危機是自我造成的，且完全毫無根據。如果該貿易戰持續太久，則愛荷華州將有許多人無法忍受該危機。

她並指出，過去 11 週內美國大豆沒有出口至亞洲，但歷史紀錄一直是出口至中國。過去幾年，中國一直是美國大豆的最大買家，占愛荷華州大豆產量的三分之一。

短短 3 個月內失去中國市場

海特坎普參議員表示，在短短的 3 個月內，川普執政團隊就摧毀了中國市場，然美國大豆和其他主要作物的市場拓展則需要 30 年。

參議員海特坎普也表示，她不贊成中國的貿易行為，但美國對中國進口產品加徵關稅也不是解決爭端的方法。

印第安納州參議員唐納利（Joe Donnelly）（D）也表達相似的看法。向農民聯盟透露，在近期與川普總統提名最高法院大法官候選人卡瓦諾（Brett Kavanaugh）的會議中，他曾向川普總統表示，「關稅情況一團糟，且越來越糟」。川普總統回應表示，他認為貿易戰進展的很順利。唐納利參議員回應表示，貿易戰必須結束，他將利用其在

參議院的所有力量來對抗這件事。

參議員格拉斯利（Chuck Grassley）（R-Iowa）較沉著，他敦促川普總統就所有國家實施零關稅的貿易政策發表演說，且不要試圖「含糊其辭」，以利聽眾能夠理解。

格拉斯利參議員表示美國應聚集包括加拿大、歐盟和墨西哥等中國其他最大的市場，並共同改變中國的一些貿易措施，以此替代美國向中國加徵關稅之舉。

眾議員平格爾（Chellie Pingree）（D）表示，即使是蓬勃發展的緬因州龍蝦市場，也因美國向中國加徵關稅所引發激烈的貿易戰，造成嚴重的衰退。

● 漁業補貼工作計畫進程（2018.09.18）

2018年9月17日，世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）會員對杜哈規則談判小組主席薩帕塔（Roberto Zapata）發起的「育成團隊」（incubator groups）工作計畫進程保持樂觀的態度，認為將可獲致一個令人滿意的解決方案，以終止全球漁業補貼（WTD, 2018/08/01）。

在一次非正式向會員開放的會議上，薩帕塔主席敘述了「育成團隊」的基本架構，包括新想法及解決未達共識之漁業補貼議題進行持續性的腦力激盪討論。

薩帕塔主席成立四組「育成團隊」，分別討論有關未來係採表列法或效果檢視法的想法；辨認有害補貼對魚群資源、漁撈能量及漁撈努力量之影響；擬解決關於正面或無損害補貼機制等議題；以及解決禁止對非法、未報告及未受規範（illegal, unreported, and unregulated fishing, IUU）漁業船隊之補貼議題。

參與談判的主要會員被分配到四個育成團隊中。

美國的觀點

美國表示有意積極參與談判並對建立育成團隊進程表示歡迎，但建議可以與草案條文為基礎的談判平行推動。美國表示該規則必須適用於主要參與者，意即已開發國家和開發中國家。

歐盟表示，漁業補貼的成果將成為 WTO 在實現多邊成果方面的一個嚴峻考驗。歐盟敦促會員在單一議題的基礎上來談判，勿牽扯其他議題作為討價還價的策略。

中國表示將支持「育成團隊」談判進程，但告誡其可能因開發中國家的要求而產生困難。印度表示將支持育成團隊進程，但要求尊重個體漁業的權利。

共有來自 20 多個國家的貿易大使在會議期間發言，支持「育成團隊」的談判進程。

會員將在 9 月 21 日之後繼續討論，隨後將於 9 月 24 日至 28 日召開全體會員的一系列會議。相關會議也將安排在 10 月、11 月及 12 月舉行。

此目的是為了能夠在 2020 年召開的部長級會議前達成協議。

● 漁業補貼談判方法之爭（2018.09.19）

世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）的部分南美洲會員，呼籲採取「混合」方法進行漁業補貼談判，然歐盟則要求採取適合所有會員的表列法（WTD, 2018/09/18）。

包括祕魯、阿根廷、智利及巴西等 6 個南美洲國家，根據《補貼暨平衡措施協定》（Agreement on Subsidies and Countervailing Measures）中有關禁止性及可控訴補貼，提議結合表列法及效果檢視

法。

在本週會議前發表的非正式文件中，歐盟認為採用另一種談判方法，可以使其不受相對應規則造成的不必要僵化情況影響，也能使談判有更加明確的方向。

● 開發中國家反對歐盟提交的 WTO 改革方案文件（2018.09.20）

今(2018)年 9 月 19 日許多開發中國家發言反對歐盟提交的 WTO 改革方案概念文件，稱歐盟只是拾美國牙慧，批評全球貿易體制運作 (WTD, 9/19/18)。

歐盟在 9 月 19 日由加拿大召開十幾位官員參加的非正式會議前公布了改革 WTO 概念文件。在會議上，來自開發中國家的幾位貿易大使們表示，歐盟的提案缺乏可信度且不真誠，因其未解決貿易機構面臨的真正挑戰。

擬議的變革包含捨棄 WTO 的共識原則和取消對先進開發中國家包括中國、印度、巴西和南非的特殊和差別待遇(special and differential, S&D)之彈性。這些提案也要求改革爭端解決機構，首先是填補上訴機構職缺的程序變革，然後是更實質性的問題。歐盟表示當更多單邊貿易行動受到威脅和強加時，在某些情況下將導致對手國的反制措施或重商主義協議，因此多邊貿易體制的危機「將在未來幾個月內進一步深化。」

歐盟提交的 WTO 改革方案缺乏可信度

一位開發中國家貿易大使表示，歐盟提交的 WTO 改革方案缺乏可信度，因其淡化美國保護主義行動並對開發中國家制定更嚴格的規則。且這些提案「已胎死腹中，因為歐盟並不真誠，其所謂變革僅僅是為了安撫美國。」他問道，當屆時可能是另一位總統接任，三年後美國將在任何改革中堅持新變革的保證在哪裡。

其他開發中國家會員則質疑，他們若同意改革將可獲得什麼，以及歐盟要求解決發展議題願付出什麼代價。

一位低度開發國家的貿易大使認為，該文件將是「走回頭路」並無法解決 WTO 實際的問題。會員必須解決有關包容性和發展赤字的議題。

● 美農業部長珀杜對終止中美貿易戰的另類想法（2018.09.20）

美國內閣成員與前喬治亞州州長在接受 *Agri-Pulse* 採訪時表示，農業部長珀杜（Sonny Perdue）有另一項計畫可終止中美貿易戰，並表示跨太平洋夥伴協定（Trans-Pacific Partnership, TPP）為其成功的關鍵（WTD, 2018/09/18）。珀杜部長支持總統川普（Donald Trump）與中國進行貿易戰，以打擊及阻止共產主義國家竊取美國的智慧財產權，及停止使用廉價的鋼鐵和鋁衝擊國際市場。然從農業的角度來看，他表示知道貿易戰需要被解決。

珀杜部長表示，「我們不喜歡貿易戰」，貿易戰已使美國大豆、豬肉、乳製品及其他大宗農產品的價格下跌，且也在中國實施報復性關稅後其出口量減少。中國農業農村部副部長韓俊（Han Jun）於上週訪問美國農業部（United States Department of Agriculture, USDA）進行非正式討論時，珀杜部長對他發出的訊息。珀杜部長表示：「我不知道韓俊副部長理解了多少，但我告訴他，我們在美國有一個說法，當兩頭大象在草地上打鬥時，草皮就會受損。因此當我們高層在打鬥時，我們的生產者和消費者就會遭受損害，這也將是我們要解決的問題，以達成雙贏。」

然如果看不到中國很快要結束貿易戰的跡象，那麼美國只能求助川普總統執政期間退出的環太平洋貿易協定（Pacific Rim trade pact）。當珀杜部長談及與中國諮商中的協議時表示：「我希望我們可以解決

這一切，如果我們做到了，那真是太棒了。如果沒有達成協議，則會建議川普總統讓美國團結起來。如果中國不願意與美國進行談判，美國將重新加入 TPP，並將該協定的 12 個會員國組成反中國聯盟。坦白說，我認為其他 11 個成員國也會同意這一點。我不知道川普總統是否不同意這想法，雖然川普總統偏好雙邊貿易協定，我認為他只是想要獲得比談判更好的協定，我們也願意支持這個決定。」

現有的 TPP，現正式稱為：跨太平洋夥伴全面進步協定（Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP）成員國皆已同意在沒有美國的前提下實施該協定。日本拒絕了美國提出的雙邊自由貿易協定，並不止一次要求美國重新加入這個多邊協議。

● 英國脫歐的談判進展（2018.09.20）

根據路透社報導，歐盟首席英國脫歐談判代表巴尼耶（Michel Barnier）於今（2018）年 9 月 18 日表示，該談判的優先事項是為確保各歐盟地區生產的食品保護法規（稱為地理標示（geographical indications, GI））保持不變（WTD, 2018/08/28）。巴尼耶談判代表與義大利負責該談判的外交部長米蘭內西（Enzo Moavero Milanesi）會面後，於推特上表示：「共同的優先事項係確保英國能夠有秩序地退出歐盟，以保障其公民的權利、歐盟對區域計畫的投資，以及加強歐盟農業強項 GI」。

食品商標的法規保護對義大利至關重要，因義大利是帕瑪火腿、帕瑪乾酪及多種葡萄酒等各種傳統特色食品的產地。

根據 EUobserver 報導，巴尼耶談判代表於 9 月 18 日表示，於 10 月舉行的歐盟領袖高峰會期間，英國與愛爾蘭的邊界議題必須取得實質進展。巴尼耶談判代表在與歐盟事務部長會談後表示，10 月 18 日

舉行的歐盟領袖高峰會將是「取得實質進展的重要時刻」(a moment of truth)。

● **加拿大召開資深貿易官員會議討論其所提出的 WTO 改革提案**
(2018.09.21+24)

加拿大代表團於日內瓦召開幾十位資深貿易官員會議，討論該國近期提出的世界貿易組織 (World Trade Organization, WTO) 改革提案 (WTD, 2018/09/10)。

除加拿大外，出席會議的國家包括歐盟、日本、澳洲、紐西蘭、新加坡、韓國、肯亞、巴西、墨西哥及智利等國之官員。

澳洲及巴西要求將農業和工業貿易扭曲補貼納入改革的關鍵。肯亞表示，農業應成為討論的核心議題，但應對開發中國家提供特殊與差別待遇 (special and differential treatment, SDT)，以達成發展優先事項。

今 (2018) 年 10 月在加拿大渥太華將舉行部長級會議討論 WTO 改革議題。

加拿大在其提案中強調，工業補貼、國營事業及強制性技術移轉是 WTO 改革的重點。

在其他議題上，會員對於維護和加強 WTO 爭端解決機制達成共識，同時也討論如何提高 WTO 通報及監控機制，以及強化秘書處功能。

日本建議應邀請美國出席加拿大召開的部長級會議。

歐盟首席貿易談判代表德馬蒂 (Jean-Luc Demarty) 也於會議中說明歐盟的 WTO 改革提案。

● 打擊中國的不公平貿易行為不應使用關稅措施（2018.09.26）

美國堪薩斯共和黨眾議員馬紹爾（Roger Marshall）於今（2018）年9月25日表示，總統川普（Donald Trump）打擊中國的不公平貿易行為是正確的，然採取關稅措施並非好的解決辦法（WTD, 2018/09/25）。

馬紹爾眾議員在自由夥伴（Freedom Partners）贊助的一項計畫上表示，川普總統迄今為止對價值2,000億美元的中國進口商品加徵關稅，將導致美國消費物價上漲，以及農民遭受銷售損失。

身為眾議院農業委員會成員的他表示，「非常擔心」關稅措施將會抵銷因總統推行減稅政策所帶來的經濟成長。在他的選區內，今年約60%的美國農民最終會遭受損失。當他回到其選區參加市政會議時，該區的農民較關注關稅措施所帶來的影響而非國會制定中的新《農業法案》。

農民並非唯一受到損害的對象。關稅措施意味著將導致消費物價上漲，並且「危害」已生活在經濟邊緣的人，例如僅有固定收入的老年人或其收入僅足夠養活孩子的單親媽媽。

馬紹爾眾議員表示，川普總統若能專注於貿易談判協議簽署以取代關稅措施最好。他並表示，若美國執政團隊能更新北美自由貿易協定（North American Free Trade Agreement, NAFTA）且與日本、歐盟和東南亞國家達成談判協議，那美國在貿易上才更有能力與中國競爭。

● 漁業補貼議題歧異仍大（2018.09.26）

世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）會員在一系列有關造成過度捕撈及魚群資源枯竭的禁止漁業補貼議題上，仍存在相當大的歧異（WTD, 2018/09/19）。

今（2018）年9月25日在杜哈規則談判機構召開關於透明度條款的非正式會議中，部分開發中國家指出，他們必須履行繁瑣的通知要求。部分工業化國家表示，如果沒有提供適當的資訊及數據，將很難達到適當的紀律要求。

杜哈規則談判主席先前已要求會員解決因透明度條款草案預期產生的問題。

● WTO 會員質疑美國的農民救助計畫（2018.09.28）

今（2018）年9月27日，美國面臨世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）數個會員對其最近公布的120億美元的農民救助計畫提出強烈質疑，該計畫主要是為因應中國對美國採取的報復性措施（WTD, 2018/09/13）。

在WTO農業委員會會議期間，美國受到部分會員包括印度、澳洲、加拿大和紐西蘭等國家施壓，要求澄清該救助計畫是否涉及支持境內價格和擴大出口補貼。

美國的大部分資金將用於減輕面臨嚴厲報復性關稅的大豆、高粱和棉花的生產者。

印度表示想知道該救助計畫是否會導致囤積未售出的商品。中國及紐西蘭對該120億美元農民救助計畫可能會違反美國農業境內總支持（aggregate measurement of support, AMS）190億美元的限制表示關切。

澳洲、紐西蘭及加拿大擔心救助資金將使美國出口更多的商品至第三國市場，從而導致其他供應商的全球貿易中斷。

美國回應道，該救助計畫為2018年9月至2019年1月的一次性政策，並非價格支持計畫，也不是提供出口補貼。美國官員表示，

這是一種「糧食救助」形式，屬於WTO《農業協定》中境內支持的「綠色措施」類型。

美國因決定於明（2019）年6月開始，取消對開發中國家未完全執行關稅配額的特殊及差別待遇，受到WTO會員的強烈批評。此舉主要是針對中國。