# 國際農業貿易新訊

**農科院農業政策研究中心 編譯**

**來源：Washington Trade Daily（2018 年 7 月）**

---

- **杜哈農業談判進展（2018.07.02）**

杜哈農業談判代表將於今（2018）年7月16日舉行會議，討論如何加速工作，以減少貿易扭曲之境內支持、擴大市場進入、取消出口禁止和限制、達成開發中國家糧食安全目的公共儲糧計畫永久解決方案（the permanent solution for Public Stockholding for Food Security Purpose, PSH）及特別防衛機制（special safeguard mechanism, SSM）（WTD, 2018/06/14）。

福特（John Ronald Dipchandra Ford）主席於六月底向WTO會員國發送的三頁傳真，請會員國回答各個領域議題解決問題的開端何在。他想知道根據會員國去（2017）年在布宜諾斯艾利斯舉行部長級會議的提案，應該做什麼及如何做，以限制貿易扭曲之境內支持。

自2005年以來尚待解決的棉花議題，福特主席正在尋求方法，以達成減少貿易扭曲之境內支持的目標。

關於已經持續延燒一段時間的市場進入議題，福特主席希望從中找到重啟談判，以及如何確定應優先談判議題（priorities）的最佳方式。

美國一直強烈建議會員國們應著重減少農業市場進入障礙、減少政策無效率和扭曲，並排除不公平的非關稅貿易障礙。

- **多數國家表示有興趣加入 TPP-11（2018.07.02）**

據日本經濟新聞（Nikkei）報導，不包括美國的其他 11 個跨太

平洋夥伴關係自由貿易協定（11-member Trans-Pacific Partnership, TPP-11）成員國將於今（2018）年 7 月中旬，各首席談判代表在日本開會時，討論新成員國在第二輪如何加入的下一階段擴張作準備（WTD, 2018/06/29）。6 月 29 日日本參議院通過 TPP-11 相關法案，成為繼墨西哥之後，第二個通過國內審議程序的國家。這個亞洲自由貿易集團現在尚需其他四個成員國完成國內審議程序，以進入下一階段進程。TPP-11 在 6 個成員國以上完成國內審議程序後 60 天即可生效。

從 7 月 17 日至 19 日，TPP-11 首席談判代表將於日本神奈川縣箱根市舉行會議，討論該協定生效後第二輪新成員國加入的進程。泰國、印尼及英國等曾表示興趣想要加入。目前的成員國中，加拿大、紐西蘭和澳洲正進行 TPP-11 相關法案的國內審議程序。新加坡和智利目標將於今年底完成該法案的國內審議程序。日本正在敦促包括祕魯、越南、汶萊和馬來西亞在內的其他成員國，讓該協定今年生效。

許多成員國希望增加新成員並展示自由貿易的實質優點，這可能能夠說服美國重返 TPP。美國總統川普（Donald Trump）執政團隊於去（2017）年 1 月退出原 TPP 協定。日本將於今年 7 月底與美國展開「自由、公平和互惠的」貿易談判，以期屆時產生擴大協議的動能。

泰國副總理頌奇（Somkid Jatusripitak）在5月向日本經濟財政政策大臣茂木敏充(Toshimitsu Motegi)表示，泰國希望儘快加入TPP-11。印尼副總統卡拉（Jusuf Kalla）7月表示，印尼若沒有加入該協定，可能會損害東南亞最大經濟體的出口競爭力。哥倫比亞和英國也表示有興趣加入該協定。

- **中美貿易戰再升溫（2018.07.03）**

據消費者新聞與商業頻道（CNBC）今（2018）年 7 月 1 日報導，美國農民和食品業者夾在全球貿易的衝突中，且此衝突短期內不會有

減弱的跡象，貿易緊張局勢甚至大幅升級。加拿大對美國進口牛肉課徵新的關稅，7 月 2 日這週中國與墨西哥針對美國進口豬肉將會有更多的報復行動。中國除了加徵美國進口豬肉之關稅外，還計畫於 7 月 6 日對美國進口大豆課徵 25%關稅，墨西哥於 7 月 5 日對美國進口「其他白肉」課徵 20%關稅。

同時，歐盟自 6 月 22 日起對美課徵價值 32 億美元的報復性關稅。大部分產品課徵 25%關稅，其中包括摩托車、船隻、威士忌、花生醬等。由於美國總統川普（Donald Trump）執政團隊以危害國家安全為由決定對進口鋼鐵和鋁課徵關稅，以致三個美國貿易夥伴國皆宣布新的報復性關稅措施。

此外，中國正準備對價值 340 億美元的美國進口大豆和部分乳製品等 545 項商品課徵 25%關稅，將於 7 月 6 日生效，連同美國汽車也是中國課徵報復性關稅的產品項目。

- **加拿大魁北克省總理建議重新思考乳製品定價政策在談判的定位（2018.07.06）**

根據 WNAX 電台報導，加拿大最大的乳製品產地魁北克（Quebec）省總理表示，為緩解加拿大與美國間的緊張情勢，加拿大政府應重新思考其新的乳製品定價政策。他並表示，加拿大實施新的 7 類牛奶成份分級定價政策被認為不利於美國乳製品的競爭力，而這可透過北美自由貿易協定（North America Free Trade Agreement, NAFTA）談判來解決，而不是要求加拿大取消乳製品供應管理計畫。

美國明尼蘇達州（Minnesota）牛奶業者執行董事斯約史卓姆（Lucas Sjostrom）表示，這是一個正向的發展，但明尼蘇達州乳製品業者目前面臨的主要問題之一，便是美國總統川普（Donald Trump）已經表明在美國大選前，這個問題在 NAFTA 談判中可能不會有所決議。他並表示，美國乳製品業者刻正需要一個成功的新版 NAFTA，

來提升美國乳製品的競爭力。他正鼓勵其團體成員向國會議員先生和女士施加影響，以要求儘速解決 NAFTA 和貿易戰的問題。

魁北克省總理表示，如果加拿大新的乳製品定價政策是 NAFTA 談判的主要議題，那麼加拿大的談判代表需要找出如何在不涉及加拿大乳製品供應管理體系下的解決方法。

- **土耳其對美進口稻米加徵 25%的報復性關稅（2018.07.06）**

美國稻米協會（USA Rice）成員於今（2018）年 6 月底前往土耳其與當地貿易商會面，在該國遽變之政治和經濟環境下，蒐集第一手市場資訊。美國稻米協會表示，雖然土耳其大選後之權力移轉對整體經濟的影響仍有待觀察，但對稻米產業的影響已經立即顯現。2018 年上半年，土耳其政府調降所有稻米的進口關稅，以確保其國內稻米供應充足。但自 7 月 1 日起，稻米進口關稅調升至原來的水準-稻穀為 34%，糙米為 26%，白米為 45%。

此外，土耳其宣布對美國進口稻米，除了課徵「正常」關稅稅率之外，再加徵 25%的報復性關稅，以報復美國政府近期所實施的鋼鐵和鋁關稅。2018 年土耳其尚未進口美國稻米，因為與其他市面上的進口米包括來自希臘、俄羅斯、葡萄牙，以及品質較低的中國稻米相比，美國稻米價格相對較高。

- **杜哈規則談判小組主席建議組成方案育成團隊，以加速漁業補貼談判進程（2018.07.09）**

杜哈規則談判小組主席薩帕塔（Roberto Zapata）提議世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）會員國應成立幾個由不同會員國代表組成的小型「育成團隊」（incubator groups），就未達成共識之漁業補貼議題進行腦力激盪並產生想法（WTD, 2018/06/18）。

在今（2018）年 7 月 3 日向 WTO 會員國發送的一份傳真中，主

席表示，許多會員國希望於今年 9 月開始推動以草案條文為基礎的談判，以加速長期停滯的漁業補貼談判。他並指出，也有其他會員國正在尋求觀點差異的收斂。

貿易談判代表表示，在過去幾個月裡，由紐西蘭及部分南美國家所帶領的魚之友集團（Friends of Fish）呼籲展開基於草案條文的談判，然非洲、加勒比海和太平洋國家集團（Africa, Caribbean and Pacific group, ACP）及其他開發中國家則堅持在進入談判之前，漁業補貼議題的想法必須清晰及收斂始可進入談判。

主席表示，許多會員國也呼籲應採取非全體會員（less-than-plenary）的討論形式，以便做持平的討論，而能就難以收斂的議題討論出解決方案的選項。

主席也表示，每個「育成團隊」將被賦予特定的議題，用「未帶有各自國家立場的創造思維模式」進行討論。該團隊就其討論之議題不會做出任何的決定或達成協議，但將會向全體會員進行報告。

薩帕塔主席將於9月舉行一場重要的貿易大使腦力激盪會議，以加速制定漁業補貼規範的整體談判進程。

- **G-33 呼籲應考量開發中國家之特殊狀況而給予「有意義的特定產品」並有權取得特別防衛機制及糧食安全目的公共儲糧計畫永久解決方案（2018.07.10）**

世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）中由印尼領導的三十三國集團（Group-of-33, G-33）開發中國家會員們，於今（2018）年 7 月 9 日呼籲應考量開發中國家之特殊狀況而給予「有意義的特定產品」能實際採用特別防衛機制（special safeguard mechanism, SSM）及糧食安全目的公共儲糧計畫永久解決方案（the permanent solution for Public Stockholding for Food Security Purpose, PSH）

（WTD,2018/07/02）。

於 7 月 2 日這週提交的一份提案中，G-33 表示開發中國家亟需這些政策工具來「解決所面臨的挑戰，尤其是維持糧食安全、生計安全及農村發展的農業投資」。

G-33 認為，在日益動盪的全球農業市場中，SSM 對於解決進口暴增和價格下跌的嚴重影響至關重要。

G-33 對去（2017）年 12 月於布宜諾斯艾利斯舉行的部長級會議未能達成實質性成果表示失望，並提醒 WTO 會員國，多數開發中國家的農業部門皆由小規模的農業生產者組成，G-33 代表開發中國家大多數糧食不安全的人口。

G-33表示，WTO會員國在SSM和PSH這兩項重要議題上，「有建設性地及有意義地參與」的時機已經來臨，以利在2019年的部長級會議獲致實質性的成果。

- **中國對於緩解中美貿易戰相關影響之有關政策（2018.07.10）**

根據中國日報（China Daily）報導，中國商務部於今（2018）年 7 月 9 日稍晚宣布中國將利用對美國反制措施中所收取的關稅資金，緩解美國貿易措施對中國企業及其員工的影響，並在一份聲明中表示，中國政府將會鼓勵其國內企業增加進口其他國外市場的商品，包括汽車、水產品及大豆等。

中國商務部補充表示，將「鼓勵企業調整進口結構，並增加其他國家和地區如大豆及豆粕等農產品之進口」。

在美國政府於 7 月 6 日開始對價值 340 億美元的中國進口產品加徵懲罰性關稅後，中國立即採取反制措施，對同等價值的美國進口產品加徵報復性關稅，以捍衛其自身國家利益。中國商務部發言人表示，中

國將持續評估美國對中國進口產品加徵關稅對中國企業之影響，也將加快有效利用國外投資、促進優質的經濟發展並強化對中國企業及人民合法權益的保護。

- **美國最終裁定將對西班牙發布反傾銷和平衡稅命令（2018.07.11）**

美國國際貿易委員會（International Trade Commission, ITC）於今（2018）年 7 月 10 日對西班牙進口成熟橄欖（加工橄欖）的反傾銷和平衡稅調查作出最終裁定，確認由西班牙進口的成熟橄欖，造成美國該產業嚴重受損。美國商務部判定，西班牙對其國內生產者提供補貼，並以低於公平價格在美國銷售成熟橄欖（加工橄欖）（WTD, 2018/06/13）。

投票結果為 3 比 1。

基於美國商務部對此案件的最終成立裁定結果（final affirmative determinations），其將對此西班牙產品發布反傾銷和平衡稅命令。

- **瑞士向 WTO 控訴美國進口鋼鐵和鋁加徵關稅一事（2018.07.13）**

瑞士於今（2018）年 7 月 10 日發布聲明，控告美國引用 232 條款以「國家安全」為由對進口鋼鐵和鋁加徵關稅，成為向世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）提請爭端解決程序的最新一員。

瑞士為第 11 個控告美國加徵鋼鐵和鋁關稅的 WTO 會員國。

根據 WTO《爭端解決規則與程序瞭解書》第四條諮商請求，瑞士表示，美國對進口鋼鐵和鋁加徵關稅措施違反了 WTO 的幾項核心原則，包括防衛協定（Safeguards Agreement）、最惠國待遇原則（most-favored-nation principles, MFN）及減讓表約束承諾之完整性（integrity of scheduled binding commitments）。瑞士並表示，美國透過選擇性關稅，也未能以「統一、公正及合理的方式」執行其法規、

決定和裁決。

根據 WTO《爭端解決規則與程序瞭解書》第四條規定，美國應於收到諮商請求後 60 日內進行雙邊諮商。

| WTO 會員國 | 擬對美制裁日期 | 加徵關稅金額 | 涵蓋產品品項 |
|---|---|---|---|
| 加拿大 | 對美進口產品加徵 10%和 25%關稅，於 7 月 1 日生效。 | 128 億美元。 | 鋼鐵 25%; 10%的產品範圍，包括優格、咖啡、楓糖漿、肉類、比薩、草莓醬、柳橙汁、蕃茄醬、威士忌、清潔劑、餐具、夾板、紙製品、啤酒桶、鋁製品、冰箱、洗碗機、洗衣機、汽艇、床墊、睡袋、鋼筆。 |
| 中國 | 對美進口產品加徵加徵 15%至 25%關稅，於 4 月 2 日生效。 | 約 611.46 百萬美元。 | 酒類、鋼管及鐵管、新鮮水果、果乾及堅果、各式肉類。 |
| 歐盟 | **附件 1：**對美國進口產品加徵 25%關稅(180 項)，於 6 月 20 日生效。<br>**附件 2：**對美國進口產品加徵 10%至 50%關稅(158 項)，於 2021 年 3 月 23 日或更快生效。 | 理論上附件 1 產品約價值 700 百萬美元。<br><br>理論上附件 2 產品約價值 800 百萬美元。 | 附件 1：摩托車、蔓越莓汁、柳橙汁、波本威士忌、牛仔褲、稻米、甜玉米、菸草產品、T 恤、男鞋、鋼鐵產品。<br><br>附件 2：蔓越莓、波本威士忌、紙製品、紡織品、長褲、鞋類、餐具、玻璃製品、洗衣機及洗碗機、汽車、汽艇、輪船。 |
| 印度 | 保留立即執行對美國進口產品加徵 5%至 50%關稅(20 項)權力。 | 對價值 240.07 百萬美元的美國進口產品加徵關稅。 | 豌豆、鷹嘴豆、杏仁、核桃、蘋果、咖啡、小麥、大豆油等主要農產品、巧克力、摩托車、雪車、高爾夫球車及其他車輛。 |
| 日本 | 於 6 月 18 日生效；保留於 2018 年 7 月 18 日及 2021 年 3 月實施對美進口產品加徵關稅權力。 | 最初對價值 264.354 百萬美元的美國進口產品加徵關稅；合併總額價值 440 百萬美元。 | 細節尚未公布。 |
| 墨西哥 | 對美國進口產品 10%至 25%關稅(70 項)，於 6 月 5 日生效。 | 同等措施。 | 扁鋼、燈具、豬肉（豬腿及肩胛肉）、香腸及預製食品、蘋果、葡萄、藍莓、各式起司。 |

| WTO 會員國 | 擬對美制裁日期 | 加徵關稅金額 | 涵蓋產品品項 |
|---|---|---|---|
| 挪威 | | | 細節尚未公布。 |
| 俄羅斯 | 於 6 月 18 日生效。 | 對價值 537.6 百萬美元的美國進口產品加徵關稅。 | 細節尚未公布。 |
| 瑞士 | | 同等措施。 | 細節尚未公布。 |
| 泰國 | | | 細節尚未公布。 |
| 土耳其 | 對美國進口產品加徵 5%至 22%關稅(22 項)，於 6 月 21 日生效。 | 對價值 266.5 百萬美元的美國進口產品加徵關稅。 | 稻米、菸草、煤炭、美容用品、塑膠、紙製品、幫浦、機器、汽車及其他。 |

- **日本將恢復進口美國綿羊及山羊肉（2018.07.13）**

美國農業部長珀杜（Sonny Perdue）於今（2018）年 7 月 12 日宣布，日本已完成技術性要求（technical requirements），14 年來首次允許美國綿羊及山羊肉出口至日本。經過美國農業部技術人員與日本當局多方努力後，建立以科學為基礎並符合國際公共與動物衛生標準的市場進入新條款，該條款將允許美國恢復綿羊肉及山羊肉出口至日本。

2017 年日本進口價值 1.69 億美元的澳洲和紐西蘭綿羊及山羊肉。

- **凱恩斯集團之農業談判提案（2018.07.16）**

由澳洲領導的凱恩斯集團（Cairns Group）農產品出口國強調，必須加強世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）《農業協定》（Agreement on Agriculture, AoA），以反映當前情勢，特別是需更嚴格限制某些類型之投入及投資補貼，即使是對開發中國家（WTD, 2018/07/10）。

凱恩斯集團在其提案中也呼籲對現行工業化國家及部分開發中

國家實施之綠色措施（green box）豁免的數千億農業補貼進行技術性複審（technical re-examination）。

包括澳洲、加拿大、紐西蘭、巴西、阿根廷、瓜地馬拉、巴拉圭、祕魯、烏拉圭等主要農業生產國的凱因斯集團認為，自 2001 年杜哈回合談判以來，全球農產貿易型態變化甚劇，規則需要改變。該集團表示，「新規則的談判應反映當前情勢。」

凱恩斯集團也呼籲應徹底重新審查已開發國家的「微量條款」補貼規範，該貿易扭曲補貼關係到境內農業總支持（aggregate measurement of support, AMS）（琥珀色措施）、限制生產下之直接給付（藍色措施）及綠色措施。

- **美國及 WTO 各談判集團紛紛提出農業談判（2018.07.18）**

於今（2018）年世界貿易組織（World Trade Organization , WTO）農業委員會舉行特別會議前，美國 7 月 16 日提交一份更新版的 2014 年市場進入提案，呼籲會員國應「認真談判」以解開長達數年的僵局（WTD, 2018/07/16）。

美國的提案主張進一步調降關稅和市場開放。該提案定義了六項市場進入議題：約束關稅稅率與執行關稅稅率落差之關稅差距、複合關稅（complex tariffs）、高峰關稅（tariff peaks）、關稅配額議題、農產品特別防衛措施及區域性/優惠性貿易協定。

美國表示，此舉將有助於會員國了解各種關稅制度對全球農產貿易的影響。

其他四項提案如下：

1. 印度與中國大力推動已開發國家應削減超出微量比例限制（de minimis limits）的特定農產品農業境內總支持（Aggregate

Measurement of Support, AMS）補貼金額。

2. 33國集團（Group-of-33, G-33）對於重啟實質談判持較積極態度，並要求會員國解決當前已開發國家在境內支持支柱中享有的有利條件所導致的不平衡和不對等性問題，例如：AMS、高峰關稅及關稅級距。G-33集團正在為開發中國家尋求解決以糧食安全為目地之公共儲糧（Public Stockholding for Food Security Purpose，PSH）及特別防衛機制（special safeguard mechanism, SSM）等議題。

3. 凱恩斯集團農產品出口會員國加拿大表示，包括中國、印度、印尼及俄羅斯的部分大型貿易商及生產者之特定產品AMS補貼超過關切產品生產總值。然巴西、加拿大、歐盟及美國等國之境內支持則正在下降。

4. 巴拉圭和烏拉圭敦促應針對市場進入議題進行全面改革。兩會員國提交一份新的提案，該提案將運用各種方法解決適用關稅稅率削減議題。

- **美中貿易戰促使中國養豬業者擴大規模且多元化進口來源（2018.07.18）**

據路透社報導，在美中貿易戰前，美國豬肉加工業者每 10 頭就有 9 頭豬的豬腳和豬頭，出口至中國及香港，且其銷售價格高於出口至其他國家（WTD, 2018/07/17）。大多數美國人不會吃豬腳和豬頭，以及其他包括豬心、豬舌、豬肚和豬內臟等，這些在中國烹飪文化中占有特殊地位的豬部位，但卻成為美國豬肉出口商的利潤。

美國肉類出口協會（U.S. Meat Export Federation）經濟學家博羅伊（Erin Borror）表示，「經常聽說這些產品能夠保證豬肉加工廠之營運。」然中國對美國進口豬肉加徵兩次合計 50%的關稅後，這些有獲

利的豬內臟等部位之出口管道正快速減少，這迫使美國豬肉加工出口商將其改作為生產寵物和牲畜的飼料用原料。

根據美國農業部（U.S. Department of Agriculture, USDA）的最新數據顯示，今（2018）年 4 月中國向美國進口豬肉加徵 25%關稅後，4 月和 5 月美國受關稅影響的豬肉加工產品其出口量減少約三分之一。7 月 6 日中美相互對價值 340 億美元之進口商品加徵關稅後，中國再對美國豬肉產品加徵 25%關稅。

分析師表示，中國很容易找到其他替代美國進口豬內臟的供應來源。在美中貿易戰緊張局勢前，中國國內養豬業規模的擴大已使中國的進口業者減少進口美國豬肉。歐洲的豬肉價格這兩年正處於最低的水準，中國進口業者也可從歐洲進口更多的豬內臟產品。

- **美國威脅將對歐盟進口汽車及零組件加徵關稅（2018.07.19）**

今（2018）年 7 月 18 日，美國總統川普（Donald Trump）再次對歐盟進行貿易威脅，除非下週前往美國的歐盟領導們，同意簽署「公平的」貿易協定，否則美國將對歐盟實施「巨大的報復」性措施（WTD, 2018/07/18）。

川普總統在內閣會議開始時表示，最嚴重的報復性措施是美國將對歐盟進口汽車及汽車零組件加徵關稅。

美國執政團隊刻正根據貿易法第 232 條款調查，是否基於國家安全為由對歐盟進口汽車及零組件加徵關稅。

川普總統告訴記者，他將會與歐盟執行委員會（European Commission）主席容克（Jean-Claude Juncker）於 7 月 25 日會面。他並表示：「如果美國與歐盟沒有進行公平的談判，美國將向歐盟實施巨大的報復手段，我們不想使用它，但我們擁有巨大的力量對歐盟課徵關稅，包括汽車是最大的課徵關稅項目之一。」

美國批評歐盟對美國進口農產品設置「巨大的貿易障礙」，以及汽車和醫療設備等「許多其他產品」也是。

7 月 19 日美國商務部就進口汽車及零組件進行的 232 調查舉行公聽會。

川普總統也再次提出將北美自由貿易協定（North American Free Trade Agreement, NAFTA）的重新談判，轉變為與墨西哥和加拿大單獨簽署協定的可能性。他表示，美國與墨西哥進行「非常好」的貿易談判，且有「顯著的進展」。他並建議執政團隊先與墨西哥簽署協定，然後「再與加拿大進行談判」。

**農業和關稅報復**

另外，7 月 18 日美國眾議院歲計委員會之貿易小組（House Ways and Means trade subcommittee）的最高共和黨及民主黨黨員抱怨，美國農業正遭受因執政團隊決定依據第 232 條款對進口鋼鋁課徵關稅，及依據第 301 條款對一系列中國進口產品課徵關稅所帶來的影響。

該貿易小組主席賴赫特（Dave Reichert）（R-Wash）在關稅對美國農業影響的公聽會上表示：「現在，我知道美國執政團隊不打算讓美國農業受到傷害，但損害是完全可以預測的」。他並表示，美國農民刻正遭受包括歐盟、中國、墨西哥、加拿大、俄羅斯、土耳其及印度等美國課徵關稅目標國家加徵報復性關稅之打擊。此外，由於美國對進口肥料及農業設施備等課徵關稅，導致農民的生產成本增加。

賴赫特主席敦促美國應將 NAFTA 貿易夥伴國加拿大和墨西哥豁免於第 232 條款對進口鋼鐵和鋁課徵關稅之外，並與中國進行談判，以終止不公平的貿易行為。

民主黨首席議員帕斯奎爾（Bill Pascrell）（NJ）表示，關稅可以做為確保公平貿易的工具，但在這種情況下，關稅反成為對付美國農

民的武器。他並表示：「關稅可以做為達到目的的手段，但預期的結果是什麼呢？美國執政團隊尚未對中國制定明確的戰略，或希望從這些關稅中看到可衡量的結果。課徵關稅應是暫時的、有針對性的和有戰略性的。他們應該是一種手段，而不是目的。他們應該是手術刀，而不是大錘。」

7 月 17 日美國農業部長珀杜（Sonny Perdue）在一個貿易和農業的會議上表示，農業部計算出在總計 1,400 億美元中約 200 億美元的農產品出口容易受到貿易夥伴國加徵報復性關稅之影響。

- **TPP-11 現有會員國對新會員表示歡迎（2018.07.20）**

依據日經新聞報導，跨太平洋夥伴關係協定（Trans-Pacific Partnership, TPP）的 11 個成員國計畫歡迎新成員加入該協定以擴張自由貿易集團，泰國可能為明年最早加入的新成員國，而哥倫比亞也希望加入該協定（WTD, 2018/07/19）。於今（2018）年 7 月 19 日結束為期兩天的會議，TPP11 成員國同意將努力使該協定於 2019 年初生效後，將立即與有意加入的國家進行談判協商。

日本資深TPP官員涉谷和久(Kazuhisa Shibuya)會後表示:「TPP11成員國一致同意歡迎新國家加入」。墨西哥、日本及新加坡已完成國內審議程序，越南及其他兩個國家也預計於今年底完成。CPTPP生效條件為只要至少6個成員國完成國內審議程序後60天即可生效。TPP11成員國也將成立專責委員會，研討新會員國加入的確切過程。該協定不會對智慧財產權及其他貿易議題重新談判，但將對每個現有成員國和新成員國之間制定關稅稅率。

- **美國就 BC 雜貨超市限制銷售進口葡萄酒乙事獲 WTO 批准成立爭端解決小組（2018.07.23）**

今（2018）年 7 月 20 日美國就加拿大英屬哥倫比亞省（British

Columbia, BC）雜貨超市限制銷售進口葡萄酒乙事，獲得世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）批准成立爭端解決小組（WTD, 2018/06/25）。

於 7 月 20 日舉行之爭端解決機構(Dispute Settlement Body, DSB）會議中，美國稱加拿大省級法規之「歧視性措施」限制了美國葡萄酒業者的銷售機會，並繼續提出第二次的調查請求。美國認為，該等歧視性措施已違反了 1994 年關稅及貿易總協定（General Agreement on Tariffs and Trade, GATT）的第 3.4 條[1]，因為 BC 對進口產品所予待遇不如其本國產品。

加拿大對於美國此舉表示失望，並指出該省約 90%的葡萄酒是來自進口的。

歐盟、澳洲、紐西蘭、以色列、台灣、俄羅斯、阿根廷、智利、中國、韓國、印度和墨西哥以第三國參與該控訴案。

DSB 就越南控訴美國對其進口魚片採取反傾銷措施(antidumping measures）乙事，批准成立爭端解決小組（WTD, 2018/06/25）。越南堅稱，儘管先前已成立爭端解決小組，但尚未收到美國對該控訴案應如何解決的正面回應。

然美國堅稱其反傾銷措施完全符合 WTO 的反傾銷協定。由於美國未確切履行先前的裁決，因此也遭受會員國的關切。在爭端解決小組及上訴機構（Appellate Body, AB）提交的書面報告通過後的 22 個月，韓國就美國對其大型家用洗衣機未能履行反傾銷措施的裁決表達嚴重關切（WTD, 2018/06/26）。

同時，67 個會員國再次敦促美國同意啟動快速遴選程序以填補

[1]任一締約國之產品輸入其他締約國時，就影響其內地銷售、兜售、購買、運輸、分配，使用之所有法令所予待遇，不得低於本國生產之同類產品所予待遇，但如內地運輸費用之差別，係僅以交通工具之經濟營運為原則，而非以產品之產地而異，則不在此限。

AB 的三個空缺職位（WTD, 2018/07/12）。墨西哥代表發言表示，由於 AB 的空缺尚未填補，導致 AB 無法運作。

美國拒絕該項提議，理由是因 AB 運作中的系統性問題仍未獲得解決。

宏都拉斯則發布了一份打破僵局的非正式文件。

- **日本宣布撤銷禁令，恢復進口加拿大小麥（2018.07.23）**

依據加拿大新聞社報導，加拿大表示日本已恢復進口加拿大小麥。之前在加拿大亞伯達省南部被發現一些未經批准的基因改造（genetically modified）小麥後，日本停止進口加國小麥。

加拿大表示，日本此舉標誌著自今（2018）年 6 月 14 日以來，所有針對加拿大小麥的國際貿易行動結束。在加拿大亞伯達省被發現部份小麥含有基因改造成分後，導致日本宣布暫停進口加拿大小麥。韓國已在 6 月 26 日恢復進口加拿大小麥。加拿大不允許基因改造小麥使用於商業用途。

加拿大政府表示，根據當時全面的科學測試，這種遭污染的小麥不存在於食品或動物飼料系統中，也不存在於發現它的隔離地點以外的任何地方。

- **美國實施三步驟計畫以協助農民因應報復性關稅影響（2018.07.25）**

美國總統川普（Donald Trump）於今（2018）年 7 月 24 日在堪薩斯城出席美國海外作戰退伍軍人協會大會( Veterans of Foreign Wars Convention, VFWC）時表示，美國農民將從美國與其他國家簽署的雙邊貿易協定中成為最大的受益者（WTD, 2018/07/24）。

一系列的談判刻正進行中，包括川普總統將於 7 月 25 日與歐盟

執委會主席榮科（Jean-Claude Juncker）會面。川普總統表示：「美國正取得巨大的進展，其他國家都來了，他們不希望美國對其課徵懲罰性關稅。其他國家都來看我們了，農民將成為最大的受益者。看，我們正在開拓市場，你會看到將會有事情發生，但需有點耐心。」

在川普總統致詞後，美國農業部（United States Department of Agriculture, USDA）宣布了一項三步驟的計畫，以協助美國農民和牧場主免受其他國家採取「非法的」報復性措施的衝擊。該部門將制定一項短期救助策略以保護農民，同時美國政府致力於「自由、公平和互惠」的貿易協議，長期將會開放更多的市場，以幫助美國農民參與全球競爭。

具體而言，USDA 將授權高達 120 億美元的救助計畫，與美國農產品被課徵報復性關稅估計之 110 億美元影響一致。USDA 表示，救助計畫將幫助生產者應對市場中斷的成本。

美國農業部長珀杜（Sonny Perdue）7 月 24 日向記者表示：「川普總統承諾支持所有的農民和農場主，並了解保持農村經濟強大的重要性。……USDA 於 7 月 25 日宣布的救助計畫，有助於確保美國的農業持續供應全球，並透過創新以滿足其需求。」

對美國農民來說，計算遭課徵報復性關稅措施的成本包括破壞正常的運銷模式、影響價格和迫使商品尋找新市場所提高的成本。也有證據顯示美國農產品在邊境，因異常嚴格或繁瑣的入境程序而拖延通關時間，這可能會使農產品運銷成本遽增並降低銷售價格。

三步驟計畫

依據農產品信用計畫（Commodity Credit Program）授權的三個新計畫如下：

- 市場促進計畫（Market Facilitation Program）：該計畫將使用大部

分的資金，逐步向大豆、高粱、玉米、小麥、棉花、乳製品和豬的生產者提供給付，以幫助農民應對紊亂的市場、處理剩餘產品以及擴大和開發國內外新市場。

- 透過農產運銷署（Agricultural Marketing Service, AMS）推出的新糧食購買及配銷計畫，購買剩餘的受影響產品，如水果、堅果、稻米、豆類、牛肉、豬肉和牛奶，以配銷給食物銀行和其他營養計畫。
- 由海外農業署（Foreign Agriculture Service, FAS）與民營部門共同管理的貿易促進計畫（Trade Promotion Program）之額外資金，將協助農民開發新的農產品出口市場。

官方表示，將在未來幾週內起草這些計畫的相關細節內容，並在9月初的勞動節定稿。

在新聞發布會上，運銷及監理計畫（Marketing and Regulatory Programs, MRP）副次長伊巴赫（Greg Ibach）表示，最新的措施將會使貿易商信服美國對於新的貿易協議談判是認真的。他將這些特別計畫描述為完成新貿易協議的「短期橋梁」，並不會在來年實施。

此外，USDA貿易法律顧問哈費邁斯特（Jason Hafemeister）補充道，其額外直接用於計畫的120億美元基金，完全符合世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）的補貼限制。最高限額為191億美元，現美國50億美元基金已遠低於上限。

威斯康新州民主黨聯邦參議員鮑德溫（Tammy Baldwin）在國會山莊肯定美國總統直接採取行動幫助農民。然她在致農業部長的一封信中指出，食品加工業者有好多庫存仍因關稅措施而處於未出口狀態的困境。

參議院外交委員會主席寇爾克（Bob Corker）（R-Tenn）在聲明

中表示，他對於川普執政團隊緩解自今年初以來一系列的關稅措施對美國農民所造成的傷害感到欣慰。然他堅持要求川普執政團隊撤回該「無條理」（incoherent）的關稅措施。

川普總統在 7 月 24 日稍早於推特上表示：「關稅是最好的手段！任何一個對美國採取不公平貿易的國家，不是達成公平協議，就是受到懲罰性關稅打擊。就是這麼簡單，並且會受到每個人談論！記住，我們是被搶走“小豬撲滿”（piggy bank）的一方。這一切都會圓滿解決！」

- **因中美貿易戰影響，加拿大玉米增加出口至歐洲（2018.07.25）**

依據路透社報導，貿易商表示受到歐盟對美國進口商品採取報復性關稅之影響，加拿大玉米取代了美國玉米，以四年來最快的速度出口至歐洲。根據加拿大政府的統計資料顯示，自 2017/18 年度 9 月 1 日加拿大玉米銷售年度開始的 9 個月內，加拿大出口至西歐國家的玉米比去年同期成長 85%，並在該年度出口量達 120 萬噸，為自 2013/14 年度以來最高的水準。

加拿大為世界第四大小麥出口國，2017 年加拿大玉米出口量占世界出口量不到 1%，但因運費較低且加拿大與歐盟簽署的自由貿易協定於 2017 年生效，使得加拿大玉米的關稅稅率為零，故其銷售至歐洲的出口量正在增加。加拿大最大的穀物加工業者（Richardson International）穀物銷售副總裁布來定（Carsten Bredin）表示，今（2018）年 6 月歐盟對美國進口玉米加徵報復性關稅，此舉也進一步增加加拿大玉米的出口量。他並表示：「加拿大在歐洲市場取得優勢」且歐盟進口商不僅購買當期的加拿大玉米，同時也預訂了下一期的產量。

加拿大對歐洲的玉米出口量增加可以作為美國總統川普（Donald Trump）重新訂定全球貿易型態政策的一個例子，美國不是永遠占優勢。川普總統將宣布以數十億美元援助遭受貿易戰影響的美國農民。

由於美國對歐盟進口鋼鐵和鋁加徵懲罰性關稅，使得歐盟對價值28億歐元（33億美元）的美國進口產品加徵25%關稅，其中包括全球最便宜的美國玉米。

- **美國對美歐農業談判觀點（2018.07.31）**

美國農業部部長珀杜（Sonny Perdue）於今（2018）年 7 月 30 日表示，就美國而言，農業將是剛協商啟動的美歐雙邊貿易談判的一部分（WTD, 2018/07/30）。

珀杜部長在阿根廷布宜諾斯艾利斯舉行包括歐盟參與的 20 國集團（Group-of-20）農業部長會議後接受記者訪問。

惟歐盟官員上週末仍堅稱，除了以市場價格從美國進口大豆外，農業將不會是這項貿易談判的一部分。

珀杜部長指出，歐盟對大豆或油籽作物的進口關稅為零，所以歐盟是沒法影響進口商的農產品採購。然而，他暗示，歐盟仍有一些非關稅政策以引導進口的採購—特別是農產品。珀杜部長表示，希望歐盟能遵守協議，與美國就農業議題進行談判。

在其他農業議題上，珀杜部長表示—

- 與會部長們主要討論加強執行與農業相關的健康及安全標準之方法。有些國家遵守這些規範，但也有些國家忽視這些規範。G-20成員們同意改革世界貿易組織（World Trade Organization, WTO），以便能夠以所設想的方法引領國際貿易走勢。珀杜部長指責WTO未就中國的限制性農業政策有任何作為。

有關地理標示（geographical indications, GI），珀杜部長承認對於歐盟來說GI是一個重要的議題，但他也警告其他國家，美國將會積

極對抗歐盟在其新雙邊貿易協定中擴大GI保護的規範。他表示美國已經向歐盟夥伴國發出信號，在他們與歐盟簽署的這些貿易協定中有關GIs的規範是不會被美國所接受的，美國也不會遵守。