



TPP談判最新進展與農業重要內容

農委會 國際處

104年11月3日



簡報重點

- 壹、TPP談判最新進展
- 貳、TPP 協定農業相關內容
- 參、加入TPP農業部門應做好的準備
- 肆、結語





壹、TPP談判最新進展 (1/3)

➤ TPP簡介 - 成員

- TPP緣起於2005年6月由新加坡、紐西蘭、汶萊及智利等4國共同發表簽署的「跨太平洋戰略經濟夥伴協定」(TPSEP)，由於成員僅有4個相對較小的經濟體(又稱P4)，當時並未受到其他國家太多的關注。
- 2008年9月美國邀集P4國家改以跨太平洋夥伴協定(TPP)為名另起談判，其後澳洲(2008)、秘魯(2008)、越南(2008)、馬來西亞(2010)、墨西哥(2012)、加拿大(2012)及日本(2013)相繼參與談判，共計12個成員國。



壹、TPP談判最新進展 (2/3)

➤ TPP簡介 - 重要區域經貿整合

- 依據國際貨幣基金 (IMF) 統計資料，2013年12個TPP成員國 (新加坡、紐西蘭、汶萊、智利、秘魯、澳洲、美國、越南、馬來西亞、墨西哥、加拿大及日本) 占全球GDP達38%，貿易總額約占全球25%。
- 依據海關統計，2014年我國自12個TPP成員國進口之農產品總額為84.8億美元，占我農產品總進口值之53.9%；出口至TPP成員國之農產品金額則為22.4億美元，占我農產品出口總值之42.5%。



壹、TPP談判最新進展 (3/3)

➤ TPP簡介 - 達成協議

- TPP歷經多回合談判，其中最受關注的是美國與日本有關農產品及汽車市場進入議題、加拿大乳製品保護立場，以及新藥品專利權保護年限等。
- 由於加拿大舉行大選及美國即將展開總統選舉活動，將為TPP前途帶來很大的壓力，在各國努力下，終於在2015年10月5日宣布達成協議，完成高標準、具企圖心、全面且平衡的TPP協定。



貳、TPP協定農業相關內容 (1/5)

➤ TPP協定共計30章，目前內容尚未對外公布，但依據已經透露的摘要，包括貨品貿易、食品衛生安全及動植物防疫檢疫 (SPS)、智慧財產權、環境等專章內容與農業關係較大。

- 貨品貿易：

- 取消或削減關稅與其他限制性政策。
- 取消農業出口補貼。
- 在WTO合作制定出口國營事業與出口信貸規範。
- 針對農業生物技術活動加強透明度與交流合作。



貳、TPP協定農業相關內容（2/5）

- SPS：
 - 各國應允許公眾評論擬議的SPS措施。
 - 為了保護人類與動植物的生命健康，可在通知其他成員後採行緊急措施，但在採行後6個月內，須檢視該項措施的科學基礎，相關評估結果也應基於其他成員國之要求而提供。
 - 對「同等效力」或「區域化」議題強化資訊交換。
 - 以系統性認證方式，評估輸出方的官方管制效能。
- 智慧財產權：針對申請新種農藥上市所檢附的測試報告與相關資料，應予以保密。



貳、TPP協定農業相關內容（3/5）

- 環境：

- 遵守CITES，共同合作對抗非法野生動植物貿易。
- 努力推動永續林業管理，以及保護瀕危野生動植物，包括保護濕地等自然生態區的完整性。
- 進行永續性漁業管理、保育鯊魚等重要海洋物種、打擊非法捕撈、並禁止可能對於過度捕撈魚種造成更嚴重後果或針對非法、未通報或未受管制捕撈（IUU）漁業所實施之補貼政策。
- 加強補貼政策的透明度，並避免採取造成過度捕撈或產能過剩的新補貼政策。



貳、TPP協定農業相關內容（4/5）

- 至於在市場開放方面，各國尚未完全公布談判結果，但美日等國已透露關稅減讓摘要內容，其中在我國關切的重要農產品方面，日本的談判結果為：
 - 稻米：在每年WTO關稅配額（77萬公噸糙米）外，對美國新增5萬公噸零關稅配額，至第13年增加至7萬公噸，另對澳洲新增0.6萬公噸配額，至第13年增加至0.84萬公噸，以上合計最終共新增7.84萬公噸，約占日本消費量1%。另現行配額外高關稅可維持。
 - 豬肉：低價豬肉關稅從每公斤482日圓在11年內降至50日圓，過渡期間可實施緊急進口防衛措施。高價豬肉現行關稅4.3%在11年內取消。



貳、TPP協定農業相關內容（5/5）

- 乳製品：乳清、乳糖及乳蛋白等關稅最長將在21年內取消，另針對奶油和奶粉設置2項TPP關稅配額，數量分別為3,188噸，並於5年內增加至3,719噸。
- 花生：維持75,000噸的WTO關稅配額，配額外關稅每公斤617日圓（從價稅等值約593-737%）將在8年內取消，配額內關稅10%則將立即取消。
- 水產品：共有308個稅項，除乾海苔、海帶、裙帶菜、羊栖菜及海苔調製品等10項關稅將削減15%、不降為零外（例如海帶關稅由15%立即降為12.7%，之後不再降稅），其餘水產品關稅最長將在11年內取消。



參、加入TPP農業部門應做好的準備 (1/6)

➤ 加入TPP時程仍難預料

- 各國雖已完成談判，但仍需完成國內行政程序後才能簽署，至於何時生效，目前仍難預料。
- 我國必須遊說12個成員國接受我加入第二輪談判（須解決各國重要的農業關切議題），待獲得共識決後，則需表明全盤遵守TPP協定內容，並與12個成員國分別進行市場進入（包括貨品、服務業及政府採購）談判，獲得全體成員同意後，才能加入TPP。



參、加入TPP農業部門應做好的準備（2/6）

➤ 解決TPP協定規範與我現行法規落差

- 我國必須全盤遵守TPP協定內容，才能加入TPP。
- 雖然目前尚無法得知TPP協定全文（預計於2015年11月中下旬公布），但美國貿易代表署已對外透露協定摘要內容，其中在智慧財產權、環境（特別是打擊IUU漁業）等農業有關議題方面，部分條文可能與我現行法規不同，我國將須修法或新增相關規定。



參、加入TPP農業部門應做好的準備（3/6）

➤ 因應加入TPP對我農業的影響

- 要加入TPP，必須先解決各成員國關切的雙邊議題。此外，在農產品市場開放方面，我國目前農產品平均關稅仍有16.6%，且針對20項農產品實施關稅配額或特別防衛措施，包括稻米、花生、紅豆、大蒜、乾香菇、乾金針、椰子、檳榔、鳳梨、芒果、柚子、柿子、桂圓肉、東方梨、香蕉、鹿茸、液態乳、雞肉、豬腹脅肉、動物雜碎等，加入TPP後將對農業帶來一定程度的影響，必須及早因應。



參、加入TPP農業部門應做好的準備（4/6）

➤ 掌握加入TPP為我國農業外銷帶來的新契機

- 加入TPP後，我農產品即可享受成員國提供的優惠關稅（12個TPP國家平均農產品關稅為8.35%），將有助於我優質農產品外銷，例如毛豆（日本）、蝴蝶蘭（美國、日本、越南、澳大利亞）、鮪魚（日本、印尼）、鴨蛋（美國、日本、越南）、鳳梨（日本）、茶葉（美國、日本）、等。
- 此外，也將有利於吸引各國農企業來臺投資，運用臺灣技術優勢生產及加工出口。



參、加入TPP農業部門應做好的準備 (5/6)

1

**推動農業增值
拓展國際市場**

推動自由經濟示範區農業增值；成立農業科技研究院，強化全球運籌；推動農業資材、技術與整廠輸出

2

**促進地產地消
建立市場區隔**

提升農產品衛生安全及品質；推動國產與進口產品分流管理；運用食品雲及農業雲建立追溯機制；推動農夫市場、加強網路行銷及食農教育

3

**加速結構調整
發揮產業與資源綜效**

劃設農漁專區發展核心產業；調整耕作制度與規模 - 活化休耕地、小地主大佃農等重大政策；培育青年營農者、輔導專業農民成立農企業

4

**實施直接給付
保障農民所得**

推動符合WTO規範之所得支持措施；強化農民補貼資訊整合管理；健全農民福利與社會保險制度

5

**強化檢疫檢驗
維護優質環境**

突破農產品外銷檢疫障礙；落實防疫檢疫措施，確保農業健康生產環境



參、加入TPP農業部門應做好的準備（6/6）

➤ 妥善運用「農產品受進口損害救助基金」

- 依據前述五大面向因應對策，本會各業務單位已訂定相關細部計畫，並於年度預算及「農產品受進口損害救助基金」項下編列相關經費，落實辦理，除掌握貿易自由化對農業外銷之契機，加強國際行銷計畫外，並辦理產業調整及適時採取進口損害救助與短期價格穩定等措施，以減輕加入TPP對我農業之影響。



肆、結語

- ▶ 我國經濟發展仰賴貿易，加入TPP已是國家政策，也是農業部門必須嚴肅面對的重要課題。在「黃金十年 - 樂活農業」的施政方針下，本會將與農民、農民團體及產業團體攜手合作，除了防禦性措施外，更將加強創新加值與產業結構調整，以提升臺灣農業之國際競爭力。
- ▶ 面對經貿自由化的挑戰，須充分利用此一契機，進行跨域整合，發展「大而優、小而美」農產業，提高農業資源效率，培育新進青年農業經營者，讓臺灣農業從「生產型農業」擴大為「新價值鏈農業」。





敬請指教