國際農業貿易新訊

農科院農業政策研究中心 摘譯

來源：Washington Trade Daily（2018 年 2 月）

- **WTO續談漁業補貼議題**（2018.02.01）

世界貿易組織（WTO）各會員國依據 2017 年底在阿根廷布宜諾斯艾利斯召開第 11 屆 WTO 部長會議(MC11)達成之決定，於今(2018)年 1 月 29 日舉行規則談判非正式會議，討論如何規範全球性漁業補貼措施（WTD, 2018/1/29）。

會中各會員國討論如何規劃談判工作，以期在明年底前達成協議，並就最快可於何時重啟對協議文本之談判交換意見。

美國建議各國應先針對如何解決當前僵局進行資訊蒐集與交換，避免直接重啟 2017 年所提「高度爭議版本」(heavily-bracketed text)或重申原立場。例如，美方建議秘書處與其他有關漁業管理之國際組織合作編製涉及非法、未報告與未受規範（illegal, unreported and unregulated, IUU）捕魚行為之漁船及業者名單，使談判人員獲得更充分資訊，另有關過漁資源及船隊捕撈能力等相關資訊亦應一併蒐整（compiling information on overfished stocks and fleet capacities）。

此外，各會員國應提交漁業補貼通知、分享有關其認定 IUU 漁業之程序，以及有關技術援助之需求或願提供之援助項目。

美國澄清並非主張暫停談判，而是認為相關建議係邁向達成協議的重要工作。

中國和其他會員國立場

中國亦支持各會員國「多做功課」，並比較國內實務與國際法規

間的差異和關聯。此外，會員應加強能力建構，如協助能力相對不足的會員國學習如何評估漁業補貼是否對魚類資源有負面影響。

俄羅斯表示，各會員國應儘速召開技術會議和研討會。若各會員國越瞭解問題所在，就越能解決問題。

歐盟表示，各會員國應立即恢復文本的討論，特別是在本次部長會議已取得進展的議題上。在 MC11 召開之前，會員國已將諸多提案整合為兩個文件，使各會員國之立場更為明確，以簡化談判。非洲加勒比海太平洋島國集團、拉丁美洲集團、加拿大、厄瓜多、薩爾瓦多及挪威等會員贊同歐盟觀點。

部分會員國建議應規劃談判期程。

本次非正式會議為規則談判主席牙買加駐 WTO 大使韋恩·麥庫克（Wayne McCook）最後一次擔任主席，各會員正就新任主席之遴選進行諮商。

- **日本首要著重在 CPTPP 協定的早日簽署與生效**（2018.02.01）

美國希望英國脫歐後取消與歐盟有關之規範，以提高兩國達成自由貿易協議的機會。美國農業部貿易副部長 Ted McKinney 表示，如果英國首相 Teresa May 取消一些歐盟所訂的農業與食品加工規則，英國及美國之間的貿易機會就會大大增加。

McKinney 週四在牛津舉行的農業會議後接受採訪時表示：「我們希望英國尋求自己的食品標準及環境安全規範。我們發現歐盟是一個非常難做生意的地方，希望英國在脫歐過程中，至少應考慮重置按鈕此一選項。」梅伊首相希望美英兩國能簽署自由貿易協定，工作小組也已經開始草擬協議的形式，雙方都表示希望能在英國脫歐後迅速作出決定。英國在 2019 年 3 月離開歐盟之前，無法與任何國家進行正式貿易談判。

儘管未來可能有相關貿易談判計畫，但去年英美兩國之間的貿易關係因為美國處理家禽的食品標準而變得糟糕。McKinney 副部長表示，美國聽到英國人對美國雞肉不安全的消息感到「厭倦」。他也表示:「我們希望英國社會明白，這不是一個非常有用的做法。」英國環保部長 Michael Gove 私下向美國官員保證，他會試圖在雞肉爭議中劃出界線，因為這對美國家禽生產者來說是不公平的。

- **RCEP 最新進展**（2018.02.02）

依據日經新聞網報導指出，RCEP 16 個會員國之首席談判代表將在今（2018）年 2 月 2 日於印尼舉行第 21 回合談判會議，目的是加速擬議之貿易協定的進展，以因應上月完成之 CPTPP 協定（WTD，2018/01/09）。本次會議將於 2 月 9 日結束，將涉及削減或取消關稅、保護外資投資和勞動力自由流動等問題。

RCEP 由中國、日本、韓國、印度、澳洲、紐西蘭和東協 10 個會員國所組成。它將創造一個覆蓋全世界約一半的人口，約佔其國內生產總值和貿易總額 30%之自由貿易區。

RCEP 回合談判始於 2013 年，但待決議題仍尚未定論。另亦參與 TPP 的會員國，如日本和澳洲，贊同採取更積極的措施以降低關稅和非關稅之貿易壁壘，然中國和其他國家對更大的自由化水準仍抱持保留的態度。

- **澳洲對美國重新加入 TPP 之態度**（2018.02.06）

美國川普總統近期表示如果能有一個對美國更好的 TPP 協定，美國願意再加入。澳洲大使 Joe Hockey 表示歡迎美國再次加入 TPP－現已更名為 CPTPP，但也呼籲川普不應期待 CPTPP 各國重啟協定談判，甚至是對美國作出讓步（WTD, 2018/02/01）。

川普在去（2017）年年初宣布美國退出 TPP 協定，剩下的 11 個

成員國選擇繼續推動協定，並期許能在今（2018）年 3 月份完成協定簽署。

「當一個國家要申請加入一協定時，該國非常難在申請加入的同時，也要求更改該協定的規則」，澳洲 H 大使表示，他也提到，「在現階段要求 CPTPP 11 個成員國各自向其國內立法機關解釋為了滿足美國的期待，必須放棄部分已在 TPP 取得的利益，是極為困難（incredibly hard）的。」

美國在未退出 TPP 前所談成的部份條款，在美國退出後已被擱置，而這些條款大部分都與智慧財產權相關。H 大使表示，如果美國決定再次加入 TPP，這些條款勢必再經過協商才能恢復。

美國加入 TPP 的重大利益

澳洲 H 大使表示，美國加入 TPP 對於美國及整個（跨太平洋）區域都有重大的利益（big benefits），「我們希望美國能夠參與（跨太平洋）區域的貿易活動，而透過 TPP 來達成此一想法所需要的成本是很低的」；美國對於未參與 TPP，是需要付出成本的，H 大使表示，當 TPP 生效，澳洲牛肉進入日本市場僅須負擔 9%的關稅，而美國的生產者卻須負擔 38.5%的關稅，另澳洲酒類相對美國酒類將有 15%的優勢。

H 大使表示，在美國沒有參與 TPP 的情形下，澳洲確實可獲得利益；但美國參與 TPP 對所有成員國才是長期有利的。

H 大使補充，一些國家像是南韓、英國，都表示有興趣加入 TPP 協定，但比起增加 TPP 協定的成員，現有的各成員國更聚焦於 TPP 協定的生效與執行。

H 大使表示，無庸置疑地，中國有許多不公平的貿易手段，特別是智慧財產竊取，但中國還是「會想知道遊戲規則」（wants to know

what the rules of the game are）的，當中國沒有辦法依循這些（貿易）規則的時候，最好的解決途徑就是透過世界貿易組織（WTO）或是其他多邊組織尋求解決，採取單邊行動很可能會導致中國以牙還牙，因為這將是面子問題。

- **美國農業貿易與農業經濟**（2018.02.07）

美國農業部長 Sonny Purdue 昨日出席眾議院農業委員會會議時表示，他相信川普總統了解農業貿易對美國整體經濟的重要性，因此有信心美國在今（2018）年結束前能於北美自由貿易協定（NAFTA）談判中取得滿意的成果。

時值國會研擬新農業法案，Purdue 部長應邀在此次會議中評述美國農村經濟現況。

有關 NAFTA 的談判進展，Purdue 部長認為因墨西哥即將舉行國內大選，談判預期將無法依照原定時程於下個月完成，但他相信一個讓人滿意的現代化 NAFTA 協定將可在今年年底成形。Purdue 部長稱在部分關鍵農業議題上，墨西哥較加拿大願意妥協加拿大的立場仍是美國農產品市場進入所面臨的主要問題。

Purdue 部長表示川普總統日前在達沃斯世界經濟論壇（World Economic Forum）中發表的談話使他深信美國確實有機會重回 TPP（現稱 CPTPP），該協定於上（1）月達成協議並預計將在 3 月完成簽署。

眾議院農業委員會主席 Michael Conaway 在會議中表示，自 1930 年代大宗穀物價格下跌以來，美國農村發展更加依賴對外貿易。但各國實施補貼、關稅及非關稅貿易障礙等，及天然災害的影響，使得美國穀物生產減少，且國際價格漸趨低迷。民主黨資深議員 Collin Peterson 則強調由政府出資建構農業安全網對美國農民的重要性。

Purdue 部長表示不確定性是農業貿易議題中必然的特性，並認同 Conaway 主席的看法，中國近日對美國高粱加徵平衡稅一事，對正欲進入中國市場的美國農民而言，將有毀滅性的（devastating）影響。

- **中國對限制美國大豆進口並未做出決定**（2018.02.08）

依據彭博新聞社報導，中國正在研究對美國進口大豆採取貿易措施所造成的潛在影響，去年中國自美國大豆進口值為 139 億美元。依據人民日報報導，不願具名的消息來源指出，自今（2018）年 1 月以來中國商務部一直在研究採取貿易措施的可能性，包括反傾銷和反補貼調查。

報導也指出，中國商務部在本週二與部分中國企業(中國進口和加工業代表)會議徵詢意見，但尚無結論。依據美國駐北京的北亞區域主任 Paul Burke 在一封電郵中表示，美國大豆出口協會並未受邀參加此次會議。

Burke 主任表示，中國商務部一直在研究若限制美國大豆進口對中國及中國加工業所造成之影響。中國並未做出決定，也沒有宣布是否會限制美國大豆進口。

大宗穀物農產品特別容易受到世界最大經濟體之間貿易緊張關係升級的影響。在美國川普總統對進口太陽能板和洗衣機課徵關稅後不到兩週的 2 月 4 日，中國就開始對美國進口高粱進行反補貼和反傾銷調查。

中國由於大規模畜牧業的擴張和飼料穀物的短缺導致豆粕消費增加，使得大豆進口量已創紀錄。美國將中國視為最大的大豆出口市場，但去年亞洲國家是從巴西進口更多的油籽。

- **美國農業外貿次長於墨西哥召開圓桌會議**（2018.02.12）

美國農業部負責對外貿易的次長 Ted McKinney 近日在墨西哥城與美國稻米協會等美國貿易協會召開圓桌會議。此次會議由農業部轄下之農業事務辦公室、及美國駐墨農業貿易辦事處主辦。

美國稻米協會表示，McKinney 於會中確認與墨西哥維持良好貿易關係的重要性，並強調他強力支持能促進美國農產品對外銷售的國外市場開發計畫及市場拓銷計畫（Foreign Market Development and Market Access Programs），他也重申農業部長 Sonny Purdue 對拓展美國農產貿易的承諾。

目前有超過五分之一的美國稻米出口是銷往墨西哥。

- **WTO 成立美中稻米、小麥及玉米關稅配額爭端解決小組**（2018.02.13）

世界貿易組織（WTO）秘書長 Roberto Azevêdo 於 12 日組成一由 Mateo Diego-Fernandez 擔任主席的爭端解決小組，負責裁定美國指控中國未能確實管理稻米、小麥及玉米的關稅配額之爭端案（WTD, 2016/12/19）。

美國在 2016 年即提起該貿易爭端，指控中國對稻米、小麥及玉米關稅配額的執行不符合其入會承諾。

雙方於 2017 年依爭端解決機制先行諮商，但未能解決彼此歧見，於是美國要求 WTO 秘書長依據「爭端解決規則與程序瞭解書」（provisions of the Dispute Settlement Understanding, DSU）組成爭端解決小組。

本案爭端解決小組成員除主席 Diego-Fernandez 先生外，還有冰島前貿易大使 Stefán H. Jóhannesson 與菲律賓前大使 Esteban Conejos。

本案第三方參與國則有澳洲、巴西、加拿大、厄瓜多、歐盟、瓜

地馬拉、印度、印尼、日本、哈薩克、南韓、挪威、俄羅斯、新加坡、臺灣、烏克蘭及越南。

- **若美國退出 NAFTA 則墨西哥糖輸美關稅將回復至 NAFTA 協議生效前水準**（2018.02.14）

據 The Hagstrom Report 報導，負責美國農業貿易相關事務的農業部對外農業服務署代理署長 Jason Hafemeister 日前參加國際甜味劑研討會時表示，若是川普決定退出 NAFTA，美國自墨西哥進口糖類將會回復到協議生效前之關稅，即每磅 15 美分。

Hafemeister 代理署長於回應美國甜味劑使用者協會會長 Rick Pasco 提問時解釋到，在 NAFTA 協議中美國對糖類製品承諾減讓關稅，但由於美國政府認定墨西哥有補貼及傾銷糖產品至美國的事實，目前對墨西哥糖採進口限制措施。Hafemeister 代理署長補充，依規定美國可採課徵關稅的做法，但為了保障美國糖產業業者免於不公平貿易的威脅，美國與墨西哥達成進口糖暫停課徵協議（suspension agreement）。若是 NAFTA 協議終止，美國對糖的進口關稅將會回彈至 WTO 規範下每磅 15 美分，幾近於糖價的 100%。

Hafemeister 代理署長還提到，NAFTA 協議一般被認為對美國農業極為有利，然而加拿大不願意開放其乳、蛋及禽產品市場是該協議的重大瑕疵。此外，美方認為加拿大對酒製品採取歧視性的銷售政策，並認定該國之小麥分級制度也有問題。Hafemeister 代理署長也表示，TPP-11 成員國決定在美國未參與的情形下持續推進協議，對美國而言並非有利的發展，因為加拿大、紐西蘭及澳洲等國將獲得 TPP-11 的亞洲國家更多的市場。

- **美國將對抗巴西針對進口美國生質酒精的關稅配額措施**（2018.02.16）

據 SP Global 報導，美國農業部官員指出美國將採取措施對抗巴西自去(2017)年 9 月開始針對進口美國生質酒精的關稅配額與配額外 20%稅率政策。自去年 9 月開始，巴西宣布實施為期兩年，每年度 6 億公升的關稅配額，當每季進口量超過 1.5 億公升，將對後續進口量課徵 20%的關稅。美國農業部對外農業服務署代理副署長 Daniel Whitley 於再生燃料協會舉辦之全國生質燃料大會（National Ethanol Conference）中表示，巴西此舉出乎意料，並稱其為「不合法、不合時宜、且不公平」的行動。Whitley 代理副署長表示該署正盡全力於處理這個問題，並稱將不遺餘力的打開巴西市場。

巴西是世界第二大生質酒精生產國，在 2016 年糖價高升後，其甘蔗糖廠業者從生產生質酒精轉作更具價格吸引力的甜味劑，使得生質酒精進口需求節節高升。

- **美國參議員針對退出 NAFTA 對美國農業的傷害提出警告**（2018.02.20）

據彭博新聞社報導，愛荷華州共和黨參議員 Grassley 表示，如果川普總統決定退出 NAFTA，可能會使全國農村地區發展更加蕭條。此外，他還敦促川普總統重新加入 TPP 來抗衡中國。

Grassley 週三接受採訪時表示：「退出 NAFTA 對農民來說是大災難，因為墨西哥是美國的第一大玉米出口市場。」這可能使得美國農業（至少在中西部地區）落入蕭條。Grassley 與一群參議員上週到訪白宮，並敦促川普總統留在美、加、墨的 NAFTA 中，因為加拿大及墨西哥是僅次於中國的美國農產品第二大和第三大的進口國。Grassley 來自的愛荷華州為玉米、大豆及豬肉的主要產區。

Grassley 參議員表示: 「我認為川普總統有聽到我們的訴求，但他並沒有透露為何退出協定的威脅有助於達成他的政策目標。」

Grassley 參議員認為川普總統將重新考慮跨太平洋夥伴關係（即TPP）。川普總統近日在瑞士的一次採訪中告訴媒體，如果他能為美國獲得更好的協定內容，他可能會考慮重新加入 TPP。Grassley 參議員表示:「我很高興川普總統在瑞士表示他可能會重新考慮加入TPP。我希望他認為這是非常必要的，不僅是為了該協定的經濟利益，也因為美國表示撤出 TPP 後，其他 11 個國家對中國在他們將利用的跨太平區域取得主導權感到非常緊張。」

- **美國棉花方案受歐盟質疑**（2018.02.22）

WTD 獲得的消息，歐盟要求美國釐清其未定案的農業災害相關立法是否將棉花種籽列為適用商品（WTD, 2017/12/13）。

歐盟也表示想了解美國眾議院日前所通過的提案，是否與（WTO）爭端解決機構對於美國高地（或旱作）棉花種植者補貼案的建議一致。

歐盟要求美國就其包含行銷貸款計畫給付、市場貸款援助給付及反循環給付等的補貼方案可能產生的影響作說明。歐盟也質疑美國的棉花補貼方案是否會影響琥珀色補貼的產品別額度。

在昨（21）日 WTO 例行的農業委員會會議中，美國也就印尼的大豆進口措施、蒙古的農業進口配額、巴西的境內支持方案以及加拿大酒類的銷售政策等提出問題。

美國、澳洲及紐西蘭則皆要求加拿大說明其新的牛奶成分分級方案。在 2017 年，加拿大的乳製品產業新制訂一個新的牛奶分級，以對不同的牛奶成分訂定牛奶價格，像是（乳清）蛋白濃縮牛奶、脫脂牛奶及全脂牛奶粉。

- **CPTPP 協定最終文本發布**（2018.02.22）

依據路透社報導，CPTPP 於 2 月 21 日發布協定最終文本，顯示即使沒有美國的參與，仍逐步達成削減某些亞太地區成長最快的經濟體之貿易壁壘的里程碑。在今（2018）年 3 月正式簽署協定之前，最終文本中有 20 多個條款暫被擱置或變更，其中包括原本應美國要求的智財相關規則。

去（2017）年年初，當美國川普總統退出協定，以優先保護美國就業時，原 TPP-12 協議就陷入了僵局。

由日本主導的其餘 11 個成員國於今年 1 月份完成修訂後的貿易協定，稱為「跨太平洋夥伴全面進展協定」（CPTPP）。 預計將於 3 月 8 日在智利正式簽署。該協定將降低此佔全球 GDP 13%以上的經濟體的關稅，總計 10 兆美元。惟若包含美國，則將佔全球 GDP 之 40%。

紐西蘭貿易部長 David Parker 在 2 月 21 日表示，「CPTPP 變得越來越重要，因為對世界貿易組織規則的有效運作的威脅越來越大」。

上個月，美國川普總統在瑞士世界經濟論壇上表示，如果可以達成對美國更有利的協定，美國可能會重新加入。然而，Parker 部長對此表示，美國未來幾年加入的前景「非常不可能」，並且即使美國表示願意加入 CPTPP，也無法保證成員國將解除所有擱置條款。Parker 部長表示，該協定很可能在 2018 年底或 2019 年上半年生效。

依據日本時報報導指出，扮演領頭談判者的日本外交官致力於讓協議大體沒有改變，除了那些最終若恢復得以誘使美國重回協定的關鍵條款，並進而使美國政府重新參與亞太區域。

日本 TPP 首席談判代表梅本和義（Kazuyoshi Umemoto） 2 月 20 日於東京的新聞記者會上表示：「將 TPP-12 和 TPP-11 之間的差異保持在最小的主要原因之一是促使美國重新回到本協定。雖然日本是一

個貿易國家，且贊成貿易自由化，但也必須有所防禦。這次若不是只有 TPP-11 國，日本是不會主導的。」新協定暫緩 22 個項目的實施，其中許多項目是美國特別推動的。

- **美國大豆產業擔憂其成為中國反擊川普的目標項目**（2018.02.22）

依據 CNN 報導指出，美國大豆產業十分擔憂將成為中國對抗川普在貿易上持續對中施加壓力的反擊目標（WTD, 2018/02/19），而大豆是目前美國最大的農業產業之一。美國農業部統計資料顯示，中國是美國大豆的最大買家，2016 年中國進口了價值相當於 140 億美元的大豆產品。

美國大豆出口委員會北亞區負責人 Paul Burke 指出，若中美貿易局勢更趨緊張，大豆很可能成為中國反擊的目標。對於一個在美國提供數以萬計工作的行業來說，這是一個很大的隱憂，且其中許多人住在 2016 美國大選中支持川普的州。

上個月川普在太陽能面板關稅一事已激怒中方，而在今年四月前他將決定是否採納美國商務部長 Wilbur Ross 的建議，採取措施限制鋼鐵及鋁製品的進口。對此，中國商務部表示，如果川普就鋼鐵及鋁的最終決定「對中國利益造成影響，中國將會採取必要的手段捍衛其權利。」Paul Burke 因業務關係與中國官員經常接觸，他表示中方握有各種手段可對美國大豆施壓，其中一種方式是限制美國產品進入中國市場。

上個月中國對美國高粱啟動反傾銷與平衡稅調查，即顯示了這是一個有效的手段。據中方的資料顯示，去年中國從美國進口的高粱數量不到 10 億美元。另一個可能的作法則是轉而向其他主要生產國如巴西等國購買大豆。

- **美國農產品出口促進計畫相對他國之競爭力分析**（2018.02.22）

Informa Economics 針對美國出口發展計畫相對於他國之競爭力分析報告指出，2016 年歐盟和其他國家投入近 10 億美元在促進農產品出口計畫項目，而根據美國稻米協會資料顯示，其他國家的投入金額是美國的 4 倍。自 2011 起美國主要競爭對手在此類計畫項目投入的金額增加了 70%，然而美國同期支出卻下降了 12%。

然該報告指出，即便投入實質金額少，美國的計畫某方面來說更有效地促進其農產品出口。美國的計畫側重於長期出口目標-支持小規模產業發展難以一己之力執行的行銷計畫、透過涵括更廣泛的商品而使更多部門參與，並鼓勵大型產業參與及公私部門間的合作。舉例而言，美國稻米產業成功的在市場進入計畫（MAP）及外國市場開拓計畫（FMD）等促進出口計畫支持下，創造了相當於補貼額七倍的收益。

MAP 與 FMD 促進出口計畫成效，但過去幾年國外競爭的加劇而計畫投入卻減少，使得產業要求美國政府能加倍投入該計畫。

- **美國農業部門出口前景看好**（2018.02.23）

美國農業部長 Sonny Purdue 今（2018）年 2 月 22 日在農業展望會議開幕致辭中表示，川普政府在短短一年內成功擴大了農產品出口銷售額（WTD, 2018/2/14）。

Purdue 部長表示，在過去 13 個月裡，美國農部已將美國牛肉帶回中國市場，這是 13 年來的首次，稻米亦為首次進入中國市場。另歐盟已鬆綁對進口柑橘的限制。他表示，越南現在正自美國進口乾酒糟（dried distilling grains），切片馬鈴薯已經出口至日本，而韓國已經恢復進口美國家禽。

農業部門最新出口估計值約 1.4 億美元，即使在農產品價格不佳的情況下，仍達到幾乎與去年一樣的水準。

Purdue 部長表示，去（2017）年美國農業貿易順差，約 216 億美元，高於 2016 年向總統報告的 166 億美元常態基準。

Perdue 部長在兩場聽證會指出，貿易是農民的三大優先事項之一。其他兩項是法規修訂和取得合法移工。

Perdue 部長承認農民對農業貿易有些焦慮。他表示，川普總統面對一些艱難的貿易談判，但相信美國將在北美自由貿易協定中贏得勝利。

美國農業部首席經濟學家 Robert Johansson 評論說，美國近一半的食品出口至其自由貿易夥伴國家，其中包括加拿大和墨西哥。預計美國對中國出口值將達 216 億美元。例如，美國大豆出口至中國市場已達美國出口之 65%。

Perdue 部長表示，農民賺取的每一美元中有 20 美分來自出口。 前景看起來令人鼓舞。他列舉了世界各地的中產階級在成長-特別是中國，預測中國富裕階層的中產階級將在 10 年內成長 2 倍約 3.7 億。 至 2026 年，印度的中產階級家庭預計將成長 3 倍。

- **南韓以 SPS 措施禁止進口日本漁產品**（2018.02.23）

本年 2 月 22 日世界貿易組織(WTO)爭端解決小組就韓國對 2011 年日本福島核災發生後禁止部分日本食品進口案作出裁定，該小組認為韓國所採之進口限制措施已違反 WTO 食品安全檢驗及動植物防疫檢疫（SPS）協定。

韓國於前述核災事故後，以健康為由對幾種日本魚類和漁產品實施進口限制。據該小組指出，韓國的措施包括附加檢驗要求(additional testing requirements)、禁止進口來自日本 5 個縣的阿拉斯加波洛克和太平洋鱈魚以及 2013 年的概括性禁止進口（blanket import ban）等措施，均違反 SPS 協定。

據該小組指出，這些措施未能滿足風險評估及適當的檢驗及防檢疫保護水準之決定（預防原則）[1]。據小組宣稱，附加檢驗要求-2012年產品別的禁止進口和 2013 年的附加檢驗要求，該等措施不符 WTO SPS 協定，並且比必要性原則的限制更嚴格。

小組裁定，韓國自 2013 年實施的附加檢驗要求以及來自 8 個縣的 27 種漁產品和來自 6 個縣的太平洋鱈魚的概括性禁止進口違反了 WTO SPS 協定。

此外，該小組指出，韓國並未對日本所提解除限制措施的要求作出合理回應。

- **美國可能加入條件更好的 TPP**（2018.02.26）

美國總統川普於上週五再度表示，美國若能夠拿到更好的條件則可能加入 TPP 協議（WTD，201/02/22）。川普在與澳洲總理 Malcolm Turnbull 會晤結束後，於雙方共同舉行之記者會上表達上述評論，並再度為自己當初退出 TPP 的決定辯護，表示該協議「對美國來說是非常糟糕的協議」。美國去年退出協定後，澳洲和其他 10 國選擇繼續推動該協定。川普補充，「美國是有可能加入（TPP），但他們必須提供一個更好的條件」，並重申他偏好以雙邊而非在多國架構下簽署貿易協定，因為雙邊協議對美國而言談判會更容易，且「若問題無法解決，那就終止（協議）。」

澳洲 Turnbull 總理則於出席全國州長協會（National Governors Association）時表示，他並不期待美國會很快重返 TPP。不過澳洲、日本及其他成員國於決定讓 TPP 繼續存在之餘也留下美國重回該協議的可能。11 個成員國將該協議改名為 CPTPP 後，將於今（2018）年 3 月 8 日在智利聖地牙哥完成正式簽署。

[1] 會員應保證其檢驗或防檢疫措施，係在適合狀況下依據對人類、動物或植物生命或健康的風險所做評估而制定，並將相關國際組織所研訂的風險評估技術內入考量。

同時，美國農業部負責貿易與對外農業事務的次長 Ted McKinney 在 2 月 23 日於農業部門年度展望會議上指出，美國將決定是與日本洽簽雙邊自由貿易協定或者加入 TPP，「只是何時決定的問題」，但表示美國在完成 NAFTA 的重新談判前並不會就新的貿易協定有太多動作。其他國家也正密切觀察 NAFTA 談判結果，因為其將成為他國與美洽簽貿易協定的模式。

澳洲 Turnbull 總理也表示美國目前對澳洲有龐大的貿易順差，因此並不認為川普會尋求重新談判美澳自由貿易協定。他告訴與會的州長說，澳洲希望與美國合作以改善世界貿易組織（WTO）之運作。美澳兩國領導人會晤後發布聯合聲明，表示雙方「將合作以確保國際貿易系統根基於市場法則、法治原則、公平競爭方式、由私部門主導發展、以及在經濟層面上受到良好的治理」。美國貿易代表 Robert Lighthizer 和澳洲貿易投資暨旅遊部長 Steven Ciobo 週五發表聯合聲明，承諾合作促進雙邊及全球電子商務發展，並將共同努力建構「積極的動力」展開 WTO 電子商務相關談判。

- **Northey 將任美國農業和對外農業服務的次長**（2018.02.28）

拖延數月的任命案，參議院昨（20）日一致通過 William Northey 擔任農場和對外農業服務的副次長（WTD, 2018/02/21）。

參議院農業委員會去（2017）年 10 月批准政府在可再生燃料標準方面的立場後，共和黨參議員 Ted Cruz 原本對被提名人有意見，並與 Ernst、Grassley 以及 Toomey 等參議員就此議題拜會川普總統，惟 Cruz 參議員會後即放棄了他的反對。

就當前美國農部改組方向，預期 Northey 次長將偏重在國內農業生產和資源保育。Ted McKinney 則是現任貿易和對外農業事務的副次長。

- **越南與美國關於鯰魚的 SPS 協定爭端解決案**（2018.02.28）

越南持續挑戰美國對其鯰魚進口的檢驗，並宣稱美國農業部食品安全和檢驗機構的特殊程序與 WTO SPS 協定和 1994 關稅和貿易總協定（GATT）的許多條款規定不一致（WTD, 2017/05/31）。

在著手進行正式爭端解決之前，依程序越南要求與美國進行諮商。越南聲稱，越南生產者的出口受制於美國的法律、規則、行政慣例和相關作為，但該等均無充分科學基礎，因而限制了越南的出口貿易。這些規定超出了保護健康所必需的範圍，以及未確保所採措施基於充分的科學證據。

- **中國已撤除對美國白肉雞的反傾銷和反補貼關稅**（2018.02.28）

依據路透社報導，中國商務部表示已撤除對美國白肉雞的反傾銷和反補貼關稅，結束了全球最大經濟體之間因農產品貿易日益緊張而長達數年的爭議（WTD, 2018/1/19）。

此舉業於今（2018）年 2 月 27 日生效，該項關稅在 2010 年首次實施，並在 2016 年再延長 5 年。

在美國對洗衣機和太陽能板加徵防衛稅後，中國啟動對美國高粱進行反傾銷及反補貼調查，並使美國大豆業者擔憂將被捲入貿易報復。美國川普政府也正考慮對自中國進口的鋼鐵和鋁進行嚴格的限制。在美中兩國貿易爭端升級之際，中國對進口美國白肉雞取消懲罰性關稅，但由於中國自 2015 年即因美國爆發禽流感而禁止家禽、家禽產品和雞蛋自美輸入，故撤銷懲罰性關稅對美國家禽產業並無關緊要。美國家禽和雞蛋出口委員會駐香港辦事處主任 Sarah Li 表示，「這是一個好消息，但目前市場仍關閉的」。她說明該產業協會於 1 月份拜會中國農業部，並敦促中國取消進口禁止。該禁令被認為在高度致命的病毒未爆發的情況下才不再有效。

在進口禁止之前，美國每年向中國出口的禽肉和雞蛋價值數億美元。

在中國國家主席習近平的首席經濟顧問劉鶴赴美國進行貿易談判之前，本項進口美國白肉雞的懲罰性關稅撤銷了。