



【全國農業會議】

全民農業

創新思考，產業升級

總統蒞臨第6次全國農業會議開幕致詞

—— 蔡英文¹

農委會林聰賢主委、李前主委，各位立法委員，以及各位貴賓、各位學者專家，大家早安、大家好：

今天是第6次全國農業會議的開幕，回顧過去，從1982年到2003年，我們曾經5度召開全國農業會議，在會議中所匯集的共識跟結論，都成為政府後續農業施政的重點，由此可見全國農業會議的重要性。上次召開全國農業會議已經是15年前了，這15年來，臺灣農業所處的內部跟外部環境已有很大的變遷，在外部環境中，我們面對全球氣候變遷、貿易自由化、農業人力高齡化、以及農業缺工等情勢；而在臺灣內部，我們更加重視農產品安全、消費者保護、以及環境永續等問題。因此，為了達到產業能夠升級，農民的收益可以提高，也讓國人能夠吃到安全的農產品，同時促進農業永續發展等目標，農委會再次召開全國農業會議，邀請產、官、學各界專家齊聚一堂，結合大家的智慧，共同來擘劃臺灣農業下一個階段的發展藍圖。

註1：中華民國總統。

過去，農業曾經是臺灣經濟發展動力，而現代的農業，則是同時扮演了糧食安全、產業發展、生態環境，以及農村文化發展等多元角色。我過去也曾經參與過臺灣加入世界貿易組織的談判，也深度見證農業所面臨的轉型。這幾年來，我到每個縣市，不只會到都會區，也一定會到農村，因為到了農村，就能夠瞭解我們農業跟農民所面臨的問題，以及他們的需求所在，我們可以清楚的看到，新時代、新科技確實對我們農業帶來了一些助益，但有時候卻會帶來一些困擾；過去，有人透過社群軟體散布網路謠言，影響農產品市場價格的波動，讓農民的收入因此受到影響。前一陣子，中南部受到極端氣候的影響，接連降下了劇烈的雨勢，造成了多處的災情，政府雖然即刻啟動天然災害相關救助，也協助農民復耕、復養，但極端天氣不僅造成嚴重的災害，也對農業發展帶來極大的挑戰。這些問題，都代表了我們在發展新時代的農業時，對產業的規劃、生產銷售模式、以及如何跟環境共存共生等，都需要有創新的思考，這也是我們期待在全國農業會議中，能夠聽到專家給政府多一點的指導以及建議。

另一方面，我也要肯定農委會所推動的新農業政策，經過 2 年多來的實踐，已經陸續看到相當的成績，我們可以從 3 個面向來看新農業的成果：

第一、建立農民 3 大福利體系，包括農民健康保險、農民職業災害保險跟農業保險。透過修法，我們讓口頭租約而實際從事農業的農友們，很多都是年輕人，能夠依照規定加入農保；另外，過去農民沒有職災保險，這是非常不公平的情況，我到很多地方，也聽到年紀比較大的農友們都有這樣的憂慮，因此今年 11 月，我們將開始試辦農民職業災害保險，只要繳一點點的費用，就可以讓務農工作減少很多風險；為了穩定農業跟農民的收益，我們也開辦了 10 項農業保險商品，降低農民的風險，例如之前 8 月底水災帶來的災害跟農損，也因為農業保險的開辦，南部農民有 130 件的案例可以得到理賠，算起來超過 3,000 萬元可以彌補農民的損失；接下來，我們也希望能夠透過專法跟設立基金，全面來推動農業保險，降低農民看天吃飯的辛苦。還有一項重要的工作，我要請全國農業會議的先進們多費心討論，就是過去農保沒有老年給付的項目，所以政府用發放老農津貼的方式來替代，不過這對農民安養晚年的生活需求還是不足，因此，我也希望借重各位的智慧，對規劃農民退休制度能夠提出建言，讓農民朋友退休之後的生活能夠更有保障。

我們新農業政策這 2 年多來實踐的第二個面向，則是確保農業資源永續利用。在農地部分，農委會去年完成了全國農地的資源盤查，藉由跨部會合作，杜絕了農地違規工廠新增，全力保護農地；同時，為了引導農民生產優質稻穀，並鼓勵友善環境耕作，今年我們更全面推動對綠色環境給付政策，只要農地農用，我們就給予獎勵，不僅農民收

益提高，更可以保護我們的農地。而今年 5 月有機農業促進法也正式上路，這是臺灣農村跟農業生產朝永續發展方向轉型很重要的里程碑。在水資源部分，今年完成了農田水利會的改制，將過去 37 萬公頃非灌區的農地納入管理，照顧灌區內外農民的用水權益，以及落實排灌分離，確保灌溉水質安全。另外，增加農業勞動力部分，農委會今年擴大成立了 87 團農業人力團，招募超過 2,000 人投入農事，未來還要導入農業機械、自動化設備、以及農事服務業等作為，積極面對農業缺工問題；同時，我們也積極培育新農民，定出計畫跟方案，一定要在 10 年內輔導上萬民青年投入農業，並且要發揮母雞帶小雞、師父教徒弟的精神，協助農業經驗的傳承，讓有經驗的農民和更多的青年農民，一起創造農業的未來。

還有一個面向，我也想在這裡特別提出來說明，就是需求帶動供給的面向。為了讓學童的午餐以及國軍的副食品可以使用國產、可溯源的安全農產品，我們積極推動全國學校午餐採用四章一 Q 的國產蔬菜，並且提高學校午餐食材抽驗次數，讓我們的下一代可以吃得安全又健康。目前全國已超過 3,500 所中小學、186 萬名學生受惠；從去年 9 月開始，國軍副食品採購符合三章標準的蔬菜，讓我們國軍弟兄姊妹因此受惠，吃到安全好吃的臺灣農產品。以上這些成績是我們這 2 年來努力的成果，也代表臺灣農業正朝向創新、永續、升級的方向，繼續往前走。

當然，我們還有很多地方需要改革、需要進步，例如農產品的安全管理，是否要統一由專責單位管理，是否要成立農村發展專責單位，讓農村文化與獨特性可以永續發展，或者是否要透過大數據科學管理及冷鏈物流體系，來提升農產品價值及解決產銷通路的問題，這些重要課題，都是我們所有學者專家、以及在地農民朋友可以提供我們寶貴的意見。因此，在全國農業會議之前，農委會還舉辦了地方草根會議，以及針對農業工作者的焦點座談，我們剛才在影片裡看到了，我也都仔細地看、仔細地聽，非常非常注意。我們把這些意見集結起來，帶到我們的會議上，進一步的討論跟凝聚共識，我對全國農業會議的期待很深，也希望借重各位的智慧、經驗跟學識，能夠為臺灣的農業找到新的定位和解方。

我要再一次的謝謝與會的嘉賓、農民朋友和所有的工作夥伴們，預祝我們此次的會議圓滿成功，共創農業發展的新局，謝謝大家！