

國際重要農情資訊

劉凱翔¹

美墨加貿易協定（USMCA）預定於2020年7月1日生效

參考自Washington Trade daily 2020/4/27

美國完成國內程序後，美國、墨西哥與加拿大貿易協定（USMCA）預定於2020年7月1日生效，屆時將取代原本已實施26年的北美自由貿易協定（NAFTA）。美國貿易代表Robert Lighthizer表示，在遭遇新冠肺炎危機並從疫情中復甦之際，必須有嶄新的經濟局面，促使北美地區的製造能力及投資提升，而USMCA生效，將是達到前述目標的里程碑。USMCA包括智慧財產權規定、勞工保護及高標準的環境規範。

非洲沙漠蝗蟲疫情仍然嚴峻

參考自聯合國糧農組織News 2020/4/9

沙漠蝗蟲災害仍然相當嚴峻，尤其在衣索比亞、肯亞及索馬利亞，已對糧食安全及生計帶來嚴重威脅。東非6個國家受害最深，包括衣索比亞、肯亞、索馬利亞、南蘇丹、烏干達及坦尚尼亞，約有2,000萬人處於極度糧食不足，另外在葉門則有1,500萬人也受到非洲蝗蟲危害。2020年

3月分的降雨，預期將造成未來數月內，蝗蟲數量在東非大量增加。伊朗及葉門對於新成形的非洲蝗蟲，也相當憂慮。

為因應新冠肺炎疫情，各國採取限制人員及設備移動措施，為非洲蝗蟲防治工作帶來更多挑戰。不過，聯合國糧農組織（FAO）仍然持續與各國政府、農民及相關生產者合作，以對抗非洲蝗蟲。雖然各國因應肺炎採取封鎖措施，但在對抗非洲沙漠蝗蟲方面，仍允許相關工作人員進行監測及相關防治工作。針對受到非洲蝗蟲影響的10個國家，FAO提供監測及地面與空中噴灑工作之相關支持。截至目前為止，已有超過24萬公頃土地施用農藥或生物農藥，且已訓練740名專業人員進行地面防治作業。然而由於受到新冠肺炎影響，空中運輸的限制，阻礙農藥的運輸及供應。目前的優先工作為避免各國農藥存量出現缺貨，此對於農村人民的生計及糧食安全相當重要。由於人員移動受到限制，FAO正在加強遠端資料收集工作並建立網絡，透過合作夥伴、推廣人員、當地基層組織等參與，提

註1：行政院農業委員會國際處。

供偏遠區域的相關資訊，尤其是在衣索比亞、肯亞、索馬利亞及南蘇丹等國家。透過資通訊及衛星即時傳輸技術，FAO 仍可持續蒐集有關非洲蝗蟲的實地資料，並持續與各國合作對抗非洲蝗蟲疫情。

沙漠蝗蟲是世界上最具破壞性的遷徙性害蟲，1 平方公里蝗群的蝗蟲數高達 8,000 萬隻。FAO 估計，若防治措施無法有效實施，隨著雨季到來，蝗蟲數量可能再增長 20 倍。目前局勢對糧食安全及生計構成前所未有的威脅，恐將導致災害、流離失所及潛在的緊張局勢進一步惡化。

聯合國糧農組織、國際農業發展基金、世界銀行、世界糧食規劃署發表有關新冠肺炎對於糧食安全及營養影響的聯合聲明

參考自聯合國糧農組織 News 2020/4/21

2020 年 4 月 21 日召開的 20 國集團（G20）遠距會議上，聯合國糧農組織（FAO）、國際農業發展基金（IFAD）、世界銀行、世界糧食規劃署（WFP）共同發表有關新冠肺炎對於糧食安全及營養影響的聯合聲明，重點內容如下：

一、新冠肺炎在全球蔓延，對於社會及經濟造成深遠影響，其中包括對於糧食安全及營養的威脅。因此，全球必須有良好合作並採取因應措施，以減少衝擊及終結疫情。

二、疫情已影響全球糧食系統，由於各國採取限制人員在國內或跨國移動，阻礙了糧食相關物流服務、干擾糧食供應鏈並影響食物供應。對於農業勞動力移動及投入物質供應的衝擊，很快將對食物生產造成挑戰，並對所有人類的糧食安全造成危害，尤其是對貧窮國家影響更大。

三、農業及其糧食相關物流服務，應被視為必要服務。因此，需要投注更多努力，以確保食物價值鏈運作良好，並促進生產及供應多樣化、安全且營養的糧食。在此過程中，必須將消費者及勞動者健康置於首位，並採取安全措施，例如檢測、保持距離及其他衛生措施等。

四、目前全球糧食市場供應量尚稱足夠，所有國家，尤其是主要農產品貿易國，需要確保糧食供應穩定、透明及可靠。在 2007～2008 全球糧食價格危機之際，因恐慌所採取的因應政策，例如出口限制、大量進口糧食囤糧等，均加重市場動盪。

五、疫情期間需要各國攜手合作，尤其是倘擬採取短期限制貿易措施，應避免對於全球市場造成扭曲。各方需採取集體行動，以確保市場運作良好，並讓所有人獲得及時且可靠的市場訊息。此有助於減少不確定感，並讓生產

者、消費者、貿易商及加工業者在掌握訊息下，做出正確的生產及貿易決策，並可遏制全球市場的恐慌行為。由 G20 倡議的「農業市場資訊系統」，結合 10 個國際組織的專家，以及全球重要糧食貿易國家的市場資訊，正在監測全球糧食供應及價格情況。

六、新冠肺炎造成的經濟衝擊，促使人類思考人類、動物、植物以及與其共享環境之間的關係，應以「健康共同體」角度來思考並採取措施，且須持續加強糧食系統面臨此次疫情及其他任何災害的韌性。

七、疫情造成經濟放緩，造成收入減少、失業及當地市場食物供應受限，對於糧食取得已造成負面影響。應致力於協助貧窮、弱勢及收入嚴重減少的民眾取得糧食。提供足夠的社會安全措施，例如現金補助、投資早期恢復工作等，為照顧生命及維護生計的重要措施。而確保前述措施可及於每位需要的人民，是避免貧窮及飢餓進一步擴大的關鍵。

八、目前陷入人道主義危機的國家，受到疫情衝擊更大，包括已面臨衝突、氣候衝擊或沙漠蝗蟲災情的國家。疫情可能對於人道援助及恢復協助造成阻礙，如何持續對於脆弱族群提供援助，以及因

應新冠肺炎衝擊，為當前重要議題；也需要透過投資以加速復甦力道及加強脆弱人民的韌性。現在需要透過集體行動，確保疫情不會危害糧食安全及營養，並加強面對後續衝擊的韌性。對此，FAO 強調將於 2021 年召開的糧食系統高峰會，將是推動糧食系統轉型行動的契機，並有助於達到聯合國 2030 年永續發展目標（SDGs）。

20國集團農業部長聲明將對抗不合理的糧食限制措施

參考自 Washington Trade daily 2020/4/27

20 國集團（G20）農業部長於 2020 年 4 月 21 日召開遠距會議，討論新冠肺炎對於糧食安全的影響，並同意避免「不合理」的糧食出口限制。G20 農業部長於聯合聲明中表示，國家採取因應新冠肺炎的任何緊急措施，必須目標明確、符合比例原則、透明且為過渡性作法，以避免對全球糧食供應鏈造成不必要的貿易障礙或破壞，且應符合世界貿易組織（WTO）規範。本聲明也強調透明化的重要性，並讚揚各國貿易及投資部門的首長承諾向 WTO 通知任何與貿易有關的措施，其中包括與農業及基本民生糧食需求相關措施。對於世界糧食規劃署及其他人道救援組織，其基於人道救援目的所購買之農產品

或其他基本糧食，G20 農業部長重申將不會採取貿易限制或課徵額外稅。WTO 秘書長 Roberto Azevêdo 也參加此場會議，鼓勵農業部長共同採取行動，以確保政府採取的因應措施，不會造成意料之外的糧食短缺。Roberto Azevêdo 表示，緊縮的邊境及人員移動限制措施，已對供應及需求鏈造成衝擊，尤其是在食物及農業方面。

以經濟措施降低新冠肺炎可能帶來的長期飢餓衝擊

參考自聯合國糧農組織 News 2020/4/30

聯合國糧農組織（FAO）提出政策簡報，說明新冠肺炎造成全球經濟衰退，各國應採取措施來減緩疫情可能帶來的長期飢餓及糧食缺乏衝擊。國際貨幣基金估計全球國內生產毛額（GDP）將下降 3.3%，預期衰退最嚴重的區域為非洲薩哈拉地區。

FAO 簡報指出，若缺乏及時且有效的政策，新冠肺炎將引發數百萬人民落入飢餓情況；實際飢餓數字將隨經濟衰退的嚴重度而定，範圍從 1,440 萬～3,820 萬人；若 101 個糧食淨進口國 GDP 下降 10%，將對經濟造成實質性破壞，則飢餓人口甚至可達 8,030 萬人。前述估計，係 FAO 透過情境模擬進行預估。FAO 並提出相關經濟措施建議，以減緩飢餓情況發生，其中最重要的是維護貿易及糧

食供應鏈，並推動社會保護措施以確保人民可取得糧食。

目前全球尚未發生明顯的糧食短缺情況，FAO 鼓勵各國儘量維持貿易流通及糧食供應鏈運作，並在疫情期間，提高農業生產。面對經濟成長下降趨勢，各國相繼採行財務及金錢因應措施，包括現金及物資補助、新的糧食系統信貸額度、安全網、收入支持、配銷計畫（例如食物銀行）、持續供應學校食物等，並持續提供給脆弱及貧窮人民。前述針對特定目標採行之措施，也有助於使公共資源支出發揮最大效用，以更有彈性的方式供應需求，並可避免人民落入長期依賴。

在中低收入國家，也採取刺激糧食生產的倡議行動。依據世界銀行收集的社會保護政策即時資訊，至少已有 106 個國家為因應新冠肺炎，採取社會保護措施，其中非洲國家發放現金補助的能力較為薄弱。因此，透過國際合作及援助，可協助極度貧窮及脆弱國家重新分配資源，以達到政策目標，並防止因糧食取得不公平的問題。

透過經濟措施，將有助於人民在疫情期間可獲得糧食，並提供國家建構更具韌性糧食系統的契機，以保障人民及早因應未來經濟放緩及下滑的情況。

蔡淳瑩²

日本政府推出各項支援政策，協助受到新冠肺炎影響之農家及產業

參考自日本農業新聞網路版2020/5/1、4/30

日本政府規劃各項支援政策，農林水產業合計預算 5,448 億日圓，並開設專用網頁受理申請，協助受到新冠肺炎影響之農家及產業度過難關。對月收入較去年同期減少 50% 的法人（公司）及農家給予補助金，最高限額法人為 200 萬日元，個人為 100 萬日元（表 1）。

針對高收益的蔬菜，花卉，果樹和茶等園藝作物，給予購買種苗補助金 5 萬日圓 / 分地，對與新販售通路簽訂契約者給予促銷宣傳費 2 萬日圓

/ 分地；對於山區的生產者，會再增加 10%，合計預算約 242 億日圓。

由於外食消費銳減，高端消費的和牛受到衝擊，日本政府強化對肉牛養殖戶的支援措施。農林水產省業訂定 5 項強化和牛產業經營體質的措施，包括：飼料分析、肉質分析、血液分析、經營分析及畜舍改善等，一、符合 2 項者：給予 2 萬日圓 / 頭補助。二、符合 3 項者：（一）屠體肉較去年同期低 30% 者，給予 2 萬日圓 / 頭補助。（二）屠體肉較去年同期低 40% 者，給予 2 萬日圓 / 頭補助（圖 1）。另對於協助處理凍存肉品的業者，給予補助金 1,000 日圓 / 公斤。

受到新冠肺炎影響，很多外國

表 1. 日本政府推出各項支援政策，協助受到新冠肺炎影響之農家及產業

	主政機關	補助事業名稱	主要內容
經營支援	產業經濟省	持續化補助金	大幅減收法人給予 200 萬日圓補助；個人給予 100 萬日圓補助
	農林水產省	經營肉牛產業緊急支援特別對策事業	符合一定條件者，給予 2 萬元 / 每頭肉牛之補助金
		以農家為對象的各項金融支援	給予各項免利息及無須擔保等優惠措施
繼續務農	農林水產省	高收益作物下期作支援補助金	購買種苗給予 5 萬日圓 / 分地補助金；另給予 2 萬日圓 / 分地促進販賣補助金
		畜產農場持續經營對策事業	給予酪農業替代人才最高 1.5 萬日圓 / 人薪資補助；肉牛業替代人才最高 1.4 萬日圓 / 人薪資補助
勞動力確保及維持	農林水產省	勞動力確保之緊急支援事業	支付給農協及學生，因為雇用替代人才增加的費用
	入境管理廳	外國技能實習生再就業支援	從其他產業轉入農業增加的費用
	厚生勞動省	雇用調整助成金	給予遭休業勞工補助金（部分薪資補助）
		對應小學停課等助成支援	給予因學校停課而停業之農業勞動者部分薪資補助
販賣通路確保	農林水產省	和牛肉凍存支援緊急對策	給予牛肉凍存批發業者 1,000 日圓 / 公斤補助金
		國產農林水產物販賣緊急對策	原供應學校餐點之農產品給予定額補助
		公共設施擴大使用花卉支援事業	企業及政府機構購買花材補助二分之一花材費及全額運費

資料來源：日本農業新聞網路版。

| 註 2：行政院農業委員會副主任委員辦公室。

技術實習生無法到日本致使發生勞動力缺口，當農家僱用替代人員時，政府補貼工資、交通津貼、住宿費用及保險費等，工資補助最高每小時 500 日元。另 JA 農協員工願意前往農場支援者，政府亦提供交通、住宿和保險費等補助，JA 員工津貼最高每日 4000 日圓。

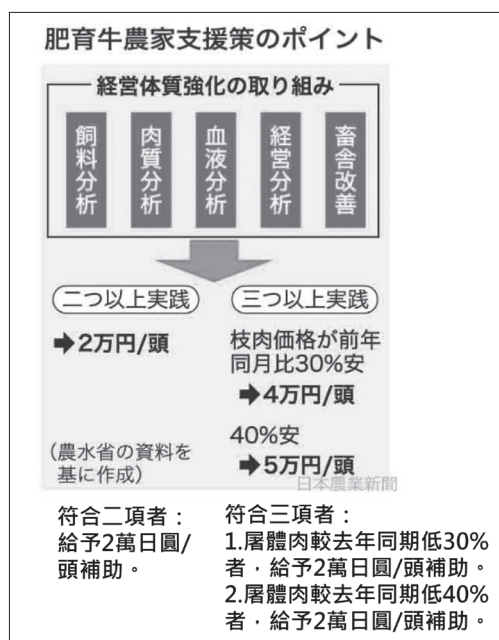


圖 1. 針對和牛產業，農水省推出強化經營體質支援對策

資料來源：日本農業新聞網路版。

延長收入保險保費繳納期限及5年免利息等金融補助政策，協助農家及農業法人減輕經營壓力

參考自日本農業新聞網路版2020/5/2、4/21

一、農業收入保險

日本政府為協助農家安定收益，業推動農業收入保險，參與保險的農

家繳納保費後，在保險期內當農家收入低於過去 5 年平均金額的標準收入的 90% 時及給予差額 9 成補貼。

依據原訂契約，倘選擇保費一次支付，則必須在提出報稅申告後立即繳納保費；倘選擇保費分期支付，則最後一期保費必須在 8 月完成支付。為協助農家及農業法人減輕經營壓力，政府修改規定，無論是一次支付或分期支付，均給予繳納保費期限至本年 11 月止（圖 2）。

另對於受到校停課、各項販促活動停止致使無法出貨，以及因國外研習生無法到日本工作生產量減低的農家，也納入收入保險涵蓋的範圍內。

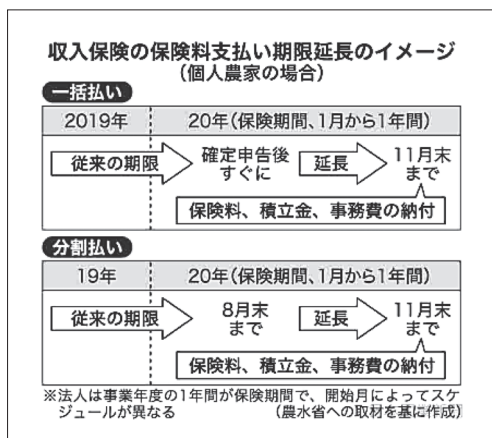


圖 2. 給予加入收入保險農家及農業法人，延長繳納保險費期限至 11 月止的政策支援。

資料來源：日本農業新聞網路版。

二、融資及利息補貼

隨著新冠肺炎感染的蔓延，日本農水省通過緊急經濟措施加強對農家給予融資及利息補貼的財政支持項目，2020 年預算 224 億 3,300 萬日圓，執行單位包括公營日本政策金融

公庫（JFC）及民間金融機構（JA 農協等）。在政府的支援下，農家向 JFC 和 JA 農協等金融機構借款，前 5 年利息完全免除，也不需要擔保品及保證金等（表 2）。

農林漁業安全網（safety net）資金亦提高了最高貸款額，原規定為「上限最高貸款金額 600 萬日元或經營所需資金二分之一」，現修改「上限最高貸款金額 1,200 萬日元或經營所需資金全額」。

表 2. 給予農家融資及利息補貼等財政支援項目

		借款對象及支援內容		
		5 年內 無利息	無須 擔保	5 年內 免保證金
日本政策金融公庫	農林漁業安全網資金	◎	◎	
	改善經營超級資金	◎	◎	
	經營體育成強化資金	◎	◎	
	農林漁業設施資金	◎		
民間金融機關	農業現代化資金	◎	◎	◎
	減輕農業經營負擔之支援資金	◎	◎	◎
	現有借貸轉換資金			◎
	借貸轉換資金之債務保證		◎	

資料來源：日本農業新聞網路版。

註：農林漁業安定資金貸款上限及比例均予提高。目前：一、年間最高貸款資金 600 萬日圓；二、給予經營資金最高二分之一貸款。修改後：一、年間最高貸款資金 1,200 萬日圓；二、給予經營資金全額貸款。

菲律賓香蕉出口到日本，受新冠狀病毒病影響數量減少，厄瓜多爾香蕉出口亦減少

參考自日本農業新聞網路版2020/5/3

菲律賓政府為了防止新冠肺炎傳播，多個城市封鎖及移動限制，致使農產品包裝、出貨及運輸受阻，因此

日本從菲律賓進口香蕉數量減少。

依據日本財政部貿易統計，2019 年菲律賓從菲律賓的進口量為 84 萬噸，與 2018 年持平，占進口總量的 80%。但由於菲律賓首都馬尼拉封鎖延長至 5 月 15 日，造成香蕉收穫後無法進行出口包裝。

另，占日本香蕉進口量 10% 的厄瓜多爾，由於以歐盟（EU）為中心的多個出口國採行限制措施，香蕉出口停止，產地價格暴跌，2020 年 4 月 23 日 20 個生產小組組成的生產者聯盟宣布，他們將在未來 3 周內停止向外銷市場發貨。後續日本市場香蕉到貨供應量，待持續觀察。

新潟大學選育出耐熱「越光米新潟 NU 一號」，惟整體消費仍陷入苦戰

參考自日本農業新聞網路版2020/4/27

新潟縣越光米是全球知名的優質米品種，惟成熟期時如遇高溫環境下會發生外觀白堊質（乳白色顆粒），完整米率降低及未熟粒與死米比率提高等問題。

水稻白堊質的發生是來自於澱粉分解酵素 α -澱粉酶的活化，新潟大學研究人員於培育「越光」細胞時，找到發生 α -澱粉酶基因不活化突變體，進一步選育後獲得該新品種。

新潟大學成功開發出耐熱的新品種，即使在稻米成熟期間處於高溫下，品質也不會降低，並且味道和季節與越光米相當。

在鹿兒島、新潟、福岡等地區進行試種，新潟大學一號均較對照組越光米，在高溫下有較佳整粒率。筑波地區試驗結果，對高二氧化碳也有較高忍受性。在全球暖化氣溫升高及二氧化碳濃度提高的趨勢下，該新品種的成果特別值得期待。

2019 年夏季炎熱高溫，造成新潟縣產整體稻米品質下降了，根據農林水產省檢驗結果，新潟縣產「越光」一等米的比例 26.7%，較全國一等米平均 64.9 低許多，因次產地對耐高溫的優質米品種需求很高。研發該新品種新潟大學三井俊明教授表示：「越光米是新潟縣的驕傲，我們期盼未來持續培育更多優質越光米新品系，並與地方共同守護。」

年輕族群不吃早餐情況惡化，距離達成食育教育目標尚待努力

參考自日本農業新聞網路版2020/4/27

農林水產省發布 2019 年「食育推進基本計畫」執行情形，通過對青年族群推行食農教育，61.6% 年輕族群對日式傳統料理有所瞭解也學會作法，較既定目標 60% 更高；但是不吃早餐的比率 25.8%，比 2015 年開始辦理時更糟，需要強調的是，促進年輕一代的飲食教育仍然是一個重要課題。

經由增加體驗日本文化，以及提供學校日式午餐及舉辦工作坊等，讓年輕族群學習到日式傳統料理的做法，掌握食品安全知識的年輕族群比例也達到了 70.3%，達到目標值 65% 以上（表 3）。

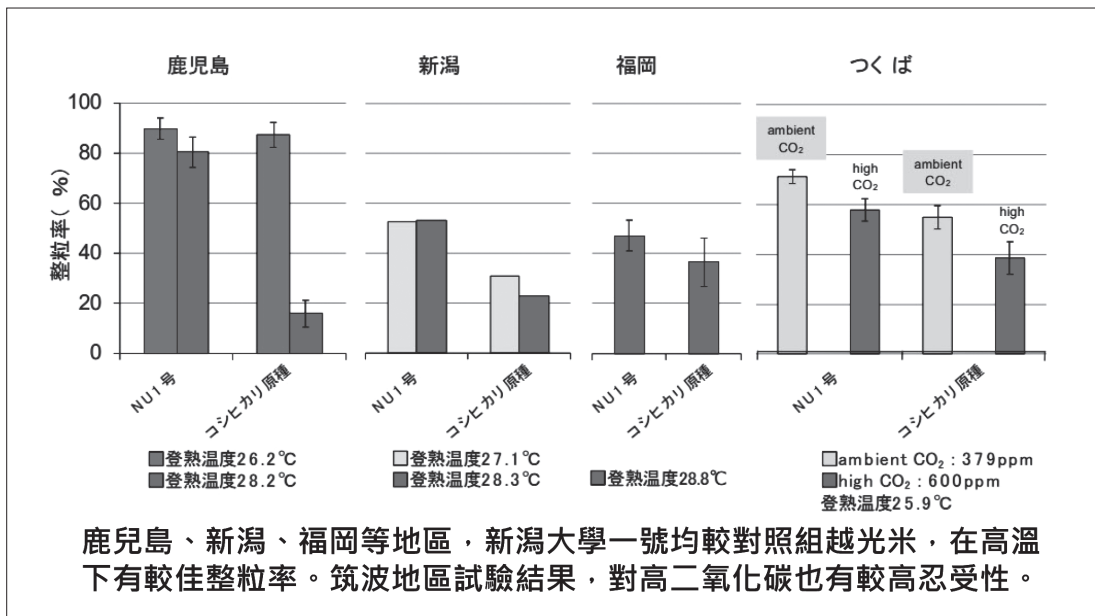


圖 3. 新潟大學選育出耐熱越光米新品系，對高溫及高二氧化碳均有較佳耐性。

資料來源：日本農業新聞網路版。

表 3. 2019 年推動食農教育現況情形

	目標值	計畫成立時 (2015 年)	現狀 (2019 年)	達成狀況
不吃早餐的年輕世代	15% 以下	24.70%	25.80%	惡化
主食、主菜及副菜組合，幾乎每天都有吃兩餐以上的年輕世代	55% 以上	43.20%	37.30%	惡化
從地區或家庭學習到傳統料理作法的年輕世代	60% 以上	49.30%	61.60%	達到目標
對食品安全有基本知識、足夠判斷的年輕世代	65% 以上	56.80%	70.30%	達到目標

資料來源：日本農業新聞網路版。

另一方面，不吃早餐的年輕人比例為 25.8%，較目標值 15% 間有很大差距。多元化攝取食材營養均衡部分，每天吃主食、主菜及小菜達到兩餐以上的年輕族群比例僅 37.3%，低於 2014 年 43.2%，更低於目標值 55%。

農水省表示，培養年輕族群養成正確生活習慣及節奏很重要，也將透過社交媒體、學校和工作職場對年輕族群多做宣導。

2017 年糧食損失 612 萬公噸，為近年最低，主要原因是食品業者持續努力縮短交貨期限

參考自日本農業新聞網路版 2020/4/15

日本政府制定《減少食物損失促進法》，將減少糧食損失列入國民運動，並於 3 月送內閣通過，根據上述促進法制定基本政策，作為國家和地方政府，企業和消費者努力的指南。

2020 年 4 月 14 日農水省和環境部公布，2017 年糧食損失估計量為 612 萬公噸（平均每個國民每年損失 48 公斤，每天損失的量為 132 克，

相當於一碗飯），較 2016 年 643 萬公噸減少了 31 萬公噸，為 2012 年以來最低（圖 4）。其中來自家庭的糧食損失 284 萬公噸，來自食品產業的損失為 328 萬公噸（食品製造業 121 萬公噸、食品批發業 16 萬公噸、食品零售業 64 萬公噸及外食產業 127 萬公噸）。

由於成本意識的提高，外出就餐和食品製作過程的糧食損失減少取得了成功。農林水產大臣江藤拓表示：「食品工業一直在努力縮短交貨期限，是糧食損失顯著減少的最大原因。」

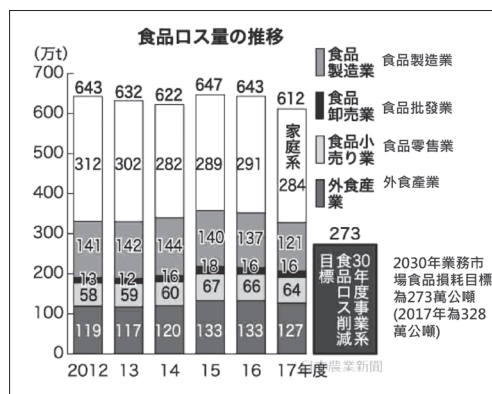


圖 4. 2012 ～ 2017 年食物損耗之推移。

資料來源：日本農業新聞網路版。