



健全勞動力結構，農業人力永續利用

調整畜牧人力結構 導入自動化 適度開放外籍移工

岳佩瑩¹

壹、前言

針對畜牧勞動力短缺問題，行政院農業委員會（簡稱農委會）已推動成立畜牧飼育團，積極招募本國人力，並導入機械化及自動化設備，期能減省人力需求並提升產業競爭力，惟畜牧相關產業團體持續表示，本國

勞工投入畜牧場基礎工作意願低且流動力高，基礎勞動力缺口確實存在，經農委會與勞動部協商，於108年度開放外國人從事乳牛飼育業工作，109年度則進一步將畜牧工作納入試辦行業範圍，此項引進外籍移工之試辦方案，主要係緩解基礎性體力工作人力需求，農委會仍將持續輔導產業

註1：行政院農業委員會畜牧處。



畜牧業申請外籍移工相關法令說明會。

調整生產模式，導入自動化設備，辦理二代農民接班訓練，提供青年農民貸款，並透過畜牧飼育團招募本國勞工，以期緩解缺工現象，穩定整體產業發展。

貳、導入機械化及自動化設備取代人力

畜牧工作為全年連續性作業，包括飼養管理、繁殖、擠乳、集蛋、畜牧場環境整理消毒、廢污處理及再利用、飼料調製、疾病防治等項工作，均為每日必須進行且不得停歇工作，

勞力付出程度大。

為因應農村人力外流及高齡化趨勢，以酪農產業為例，針對酪農場內擠乳及餵飼作業人力需求高的工作，持續協助畜牧場導入自動化省工經營模式，農委會自 106～108 年累計補助酪農購置 9 類 77 臺自動化設備，108 年下半年再加碼補助 66 臺自動化設備，包含新增自動化擠乳系統（擠乳機器人）5 臺，透過調整酪農生產模式，以自動化取代人力，讓酪農能有更多的精力提升生產效率。目前引進自動化設備之酪農均表示此類設備



自動化擠乳系統（擠乳機器人）。

對於省工及乳牛泌乳性能提升極有效益，以自動化擠乳系統為例，除可減少每日擠乳工時，更有助提升牛隻每日產能。

108年度亦透過擴大內需計畫，輔導其他家畜及家禽畜牧場共225場導入自動化省工設備，以降低畜牧場勞力負擔，提升畜禽生產自動化水準，維繫畜牧產業持續發展之量能。

參、引進外籍移工2階段試辦方案

鑑於乳牛飼育工作形態特殊，尤其每日2次擠乳作業係在清晨5～7時及傍晚5～7時，非屬一般常態工作時間，致使本勞招募極為不易，農委會

雖然已輔導酪農導入自動化設備，但牧場工作仍有無法以機器取代、須高度倚賴勞力密集的工作，且經推動吸引本國勞工投入相關措施後，仍存有缺工需求，經與勞動部協商，先以乳牛飼育工作試辦引進外籍移工方案，該部於108年4月3日修正「外國人從事就業服務法第四十六條第一項第八款至第十一款工作資格及審查標準」（簡稱本審查標準）部分條文，開放乳牛飼育工作聘僱外國人。農委會為協助勞動部審查乳牛飼育工作申請引進外籍移工資格認定，亦於108年4月30日訂定「行政院農業委員會審查乳牛飼育工作申請引進外籍移工資格認定作業要點」，明定雇主資格、申請

程序、檢附文件及申請案文件補正、駁回、現場訪查、函復對象、有效期限及效力等相關規定。

於乳牛飼育工作引進外籍移工試辦1年間，計有138場乳牛場提出申請，核發雇主資格認定函者計133場、退回補正後未再申請者2場；另於勞動部修正本審查標準後，農委會修正「行政院農業委員會審查畜牧工作申請引進外籍移工之雇主資格認定作業要點」（簡稱本要點）前之法規過渡期間，駁回申請者計3場。依據109年第2季畜禽統計調查結果，臺閩地區飼養規模80頭以上之乳牛場計496場，爰試辦期間提出申請之乳牛場138場，占比為27.82%，取得雇主資格認定之乳牛場133場，占比為26.81%。

經評估提出申請比例偏低，並非酪農無聘僱外籍移工需求，而係受疫情影響，外籍移工無法入境，或入境後需先行隔離；另多數酪農表示，乳牛飼育工作申請門檻過高，且符合門檻後最多也僅能聘僱外籍移工1名，無法有效緩解缺工情形，影響其申請意願，農委會持續收集產業意見及實際需要，並與勞動部協商，仍以補充性人力為原則，調整雇主資格認定門檻、國內勞工人數認定原則及外籍移工核配方式，以符合產業需求，爰勞動部於109年7月31日再次修正本審查標準部分條文，將整體畜牧業納入試辦行業範圍，農委會為協助認定雇

主資格，配合於同年8月24日完成本要點修正，畜牧場或畜禽飼養場即日起，可向農委會申請核發雇主資格認定函，作為向勞動部辦理初次招募許可函之資格證明文件，即可引進外籍移工，期能緩解產業缺工問題。

本要點全文及其附件可至農委會網站 (https://www.coa.gov.tw/theme_data.php?theme=online_service&id=361) 查詢或下載，路徑為：首頁／線上申辦／外籍移工業務專區／畜牧工作申請引進外籍移工雇主資格認定申請案件。

肆、結語

為因應農業缺工問題及未來少子化現象，農委會已積極推動自動化設備及電子化精準管理，以加強省工經營，另積極辦理二代農民培訓，提供經營貸款，降低接班門檻，並配合推動畜牧飼育團，提供就業及僱用獎勵金吸引本國勞工進入產業，惟畜牧產業工作環境、工作時間具特殊性，本國勞工實際投入牧場基礎工作意願低且流動率高，宜適度開放引進外籍移工，以補充國內基礎勞動力缺口，爰於109年中旬開放引進外籍移工投入畜牧產業，配合導入機械化及自動化設備減少人力需求，多管齊下以緩解產業缺工問題，同步提升生產效率，以期整體產業轉型並得以永續經營。