



# 中央地方 | 協力

## 開創農業新局

### 全國農業行政首長座談會紀實

胡哲瑋<sup>1</sup> 王聞淨<sup>1</sup>

National Agricultural Forum

#### 摘要

為強化中央與地方農政單位夥伴關係，行政院農業委員會（簡稱農委會）於109年9月11日召開「全國農業行政首長座談會」，邀請各直轄市、縣（市）政府農業行政首長齊聚苗栗，共同探討農業部門面臨全球氣候變遷、貿易自由化、消費者食安意識提升、人口老化等挑戰，如何扭轉舊思維，找出新方法，藉以建立強本革新的制度，推升我國農產業轉型升級，並保障消費者買到安全的農產品。此外，農委會也提出近期重要的農業施政，就增進農民福利、健全基礎環境、提升產業競爭力等面向，希望中央與地方合作推動，共創農業新局。

To strengthen the partnership of the central and local agricultural authorities, the Council of Agriculture (COA) held a national agricultural forum on September 11, 2020, in Miaoli. All the heads of the city and county agricultural departments were invited. The forum covered such challenges as global climate change, trade liberalization, food security and an aging farm population. It aimed to identify new approaches to establishing innovative and stronger systems, stepping up agricultural transformation and upgrading and protecting consumers. COA also announced its recent initiatives for promoting farmers' welfare, local infrastructure and product competitiveness and sought closer collaboration with all local agricultural authorities.

| 註1：行政院農業委員會秘書室。

## 一、前言

為深化中央與地方農政單位的夥伴關係，行政院農業委員會（簡稱農委會）於109年9月11日假苗栗西湖大飯店召開「全國農業行政首長座談會」，邀請全國各直轄市、縣（市）政府農業行政首長齊聚交流，提供建言並反映地方農情，期藉由面對面溝通研商，共同探求進步契機。農委會並傳達近期重要農業施政，就增進農民福利、健全基礎環境、提升產業競爭力等面向具體措施，號召地方政府與中央共同推動。

農委會陳吉仲主任委員於開場致詞指出，臺灣農業面臨全球氣候變遷、貿易自由化、消費者食安意識提升、動植物疫病、自然資源枯竭及勞動力缺乏與高齡化等挑戰，全國農業部門應該扭轉舊思維，找出解決方法，建立強本革新的制度，不只要確保消費者買得到安全的農產品，更要推升臺灣農產業轉型升級。

苗栗徐耀昌縣長也特別蒞臨會場祝賀會議順利成功，並希望設置公辦化製廠及關心漁產業推廣。另就進口美國豬肉議題，徐縣長表示，臺灣無法自絕於國際之外，苗栗縣後續會致力要求於學童營養午餐及關懷據點等團膳使用國產豬，並配合政策加強縣內豬肉追溯查驗。

## 二、新農業重要施政亮點及未來展望

座談會中農委會完整闡述新農業施政理念，並說明為達成「提升農民所得」及「確保消費者購買安全農產品」2大目標，近年來在農民福利、基礎環境及產業競爭力等3大面向積極推展之各項具體措施與重要成果。

在農民福利方面，農委會推動農業保險、農民退休制度、農民職業災害保險及農民健康保險等4大農民福利體系。農業保險部分，延續近年逐步擴大品項與區域之成果，109年進一步完成「農業保險法」立法，提供農業保險在保障範圍、運作制度、補助及獎勵措施等層面更為完善的法制基礎，期待地方政府能共同改善勘損、理賠判斷等基礎事項效能，朝提升保險覆蓋率努力，並優先鼓勵專業農投保，強化農民分散風險觀念，讓未來保費定價更臻合理。農民退休儲金制度部分，則是期望在現行老農津貼制度外，透過疊加雙層式的保障，讓老年農民經濟安全更有保障，也就是農民提存多少，政府就提撥多少，鼓勵農民提越多、存越久，未來退休就可以領得越多，109年已完成「農民退休儲金條例」立法，將據以落實執行，滾動檢討農民提繳比率，並逐年提升參加率。農民職業災害保險部分，於推動近周年之際，參加人數已達27.5萬人，未來農委會將持續依據推動成果進行大數據分析，研議調整



優化方向。農民健康保險部分，將持續落實「人地脫鉤」，讓實際從農者都可以受到照顧，並從而掌握完整的從農人口資訊，藉以精進各項農業政策推動與規劃工作。

在基礎環境方面，牽涉農地資源、農業人力、農田水利、動植物防檢疫等層面。農地資源部分，農委會除進行農地資源盤點，保護農地農用與永續經營，更採條件式堆疊補貼，陸續推動對地綠色環境給付與農業環境基本給付，後續將銜接國土計畫農業發展地區劃設，將農地肩負糧食生

產及環境社會等多功能價值，回饋挹注產業發展與農民生計，期能提高專業農比例，增加農民收益，強化農產業共同維護農地資源力量。農業人力缺口部分，近年大量導入自動化機械，並補助逾 14 萬名農友購買大小型農機具，紓緩農業人力需求，同時透過農業人力資源調度投入缺工產業，推動各式農事服務，每年提供農業勞動力 36 萬人日，增益農業人力供應；農田水利部分，農委會推動成立農田水利署，系統性改善農田水利設施，提升用水效率，擴大灌溉服務

範圍，服務更多農民；動植物防檢疫部分，臺灣除有效防堵非洲豬瘟於境外，更成功撲滅口蹄疫，獲得世界動物衛生組織於109年度正式認定我國為不施打疫苗的非疫區，未來將持續落實邊境把關，積極防治植物病蟲害及動物疾病。

在產業競爭力方面，農委會於供應面積積極推動驗證制度以樹立農產品生產管理標竿、輔導初級農產品加工以創造農產品附加價值、改善冷鏈物流以提升農產品運銷管理品質，在需求端並強化通路市場行銷，拉抬買氣，為產業優化升級注入源源不絕的活力。驗證制度方面，有機農業生產面積覆蓋率逐年提升，已達1.8%，產銷履歷農產品亦持續擴大推動，生產面積已超過27,000公頃，後續除維持各項輔導獎勵措施，亦將延續學校午餐三章一Q政策，創造市場誘因；輔導農民發展初級農產加工部分，已修正農產品生產及驗證管理法，增訂相關推動法源，將持續輔導農民加入，提高農產品附加價值；輔導產業團體建置農產品冷鏈物流體系部分，已完成冷藏庫1,725坪、真空預冷機12套及集貨場146坪等冷鏈物流設施（備），提升農產品儲運品質；農產品外銷部分，近年採取創新行銷手法，以市場為導向開拓臺灣農產品新市場通路，並積極參與國際經貿談判，努力突破貿易障礙，持續擴大出口，其中生鮮水果出口達57億元，成長高達

42%，創歷史新高。

此外，農委會於會議中特別提出多項近期重要工作，請地方政府協助積極配合執行，包括畜牧場登記管理及畜牧糞尿資源化處理比率、各級農會基層會員會籍清查及110年選務工作、海岸清潔維護、漁電共生、農藥產銷資料定期陳報、充實動植物防疫專業人力等。

### 三、地方政府踴躍建言，農委會積極回應採納

座談會上各地方政府農業首長提出多項具建設性的寶貴建言，內容涵蓋批發市場管理、業務人力缺口、綠電對農業影響、美豬對產業衝擊等層面，經充分討論溝通，農委會均積極回應採納，摘要說明如下：

（一）推動果菜批發市場供應商代號實名制及加強產地批發市場的蔬果快篩：農委會農糧署已陸續推動各大果菜市場實名制溯源，並監測蔬果農藥殘留，其中臺北市政府已開始執行，而新北市將在11月成立質譜儀化學檢驗中心，後續新北市、臺中市果菜市場亦著手進行規劃；另農委會動植物防疫檢疫局已在全國設立15個檢驗站，蔬果上市前先進行篩選，搭配實名制可落實食品安全，並確保蔬果市場價格。陳主委並承諾後續將儘速協助雲林（西

螺)、彰化(溪湖)等產地果菜批發市場設置農藥殘留質譜快速篩檢實驗室，逐步推動至全國果菜市場，媒合具合作意願之團體，並補助相關設備所需經費，提高源頭自主檢驗管理效率，串聯相關資訊，以建構消費食安網。

- (二) 全國批發市場及肉品市場現代化：接續上開批發市場相關議題，陳主委進一步強調，批發市場設置冷鏈物流設備、健全產銷通路體系、符合安全衛生規範等事項，對於農產品價值提升具關鍵影響，籲請各界共同構思整體輔導規劃，將納入下次座談會討論。
- (三) 地方政府動植物防疫專業人力亟需補強：陳主委表示後續將規劃與大專院校獸醫學系合作推動公費獸醫師制度；另在「植物醫師法」立法完成前，將採試辦方式推動培育植物醫師。
- (四) 有關推動漁電共生是否影響農業生產效能之疑義：陳主委強調，農業綠能政策發展絕對堅持在不影響農漁民權益、農漁業發展及生態環境之前提下推動。
- (五) 美豬進口議題：陳主委除說明相關政策背景，並補充為提升國產豬肉識別選購便利性，農委會已啟動臺灣豬標章設計徵選，預計11月開放業者申請，12月開始試辦，將勾稽確認使

用國產豬肉之店家才發給標章張貼，歡迎各地方政府合力推動，鼓勵消費者多加選購國產農產品；此外，對於教育部明年起將要求學校營養午餐強制採用國產豬肉，農委會已主動洽商食材業者探討價差補助機制；至於衛生福利部將依食安法強化豬肉產製品清楚標示，包括相關包裝、散裝食品在飲食場所及販賣場所均要求清楚標示產地來源國部分，農委會將持續協助從邊境開始管制，並邀請各地方政府屆時至現場視察是否標示確實。

#### 四、結語

當前正是農業發展的關鍵時刻，農業施政須以新思維進行結構性與制度性的調整，農業政策或措施更須執行到位，解決農民第一線的問題。陳主委於座談會最後，特別請託各地方政府配合推展相關措施，共同落實各項農業政策，讓農民有感，掌握讓農業升級進步的契機，開創農業永續發展的新局。

農業是重要的民生產業，涉及範圍廣泛，農委會未來會持續加強與各地方政府協調，也期盼各地方政府農業行政首長協助與地方農產業溝通，蒐整共識，共同為臺灣農業凝聚永續的發展方向。