



瀕危物種及重要棲地生態服務 給付推動方案元旦上路

生態服務給付再升級， 物種棲地保育兼顧經濟

陳佳慈¹

Payments for Ecosystem Services

摘要

行政院農業委員會林務局以全國尺度推動「瀕危物種及重要棲地生態服務給付推動方案」，建立更具系統性及制度化的生態服務給付保育工具，包括石虎、水獺、草鴉及水雉等物種，以及生態關鍵地區之水梯田、水田、魚塢和私有保安林等棲地之生態系統所有物種都可因此受到底護。藉由生態服務給付可對民眾為友善環境的選擇給予經濟誘因，支持並鼓勵生產者及社區共同營造優質棲地，攜手守護生活、生產、生態「三生共好」的淺山環境，讓野生動植物能安心繁衍，與人類和諧共存！

Beginning January 1, the Forestry Bureau of the Council of Agriculture initiated a Program of Payments for Ecosystem Services for Endangered Species and Critical Habitats. It has a systematic reimbursement scheme to protect such species as leopard cats, otters, grass owls and jacanas as well as all the other species inhabiting such ecosystems as water terraces, paddy fields, fish farms and private forests. The program provides a financial incentive for people to render more eco-friendly services and to encourage both producers and communities to foster premium habitats. It will benefit human life, production, and ecology and help build an eco-friendly environment for wildlife.

註1：行政院農業委員會林務局。



瀕危物種及重要棲地生態服務給付推動方案發布記者會大合照（右5為農委會陳吉仲主委，右4為林務局林華慶局長）。

一、緣起

臺灣中央脊梁山脈依法所劃設的不同類型自然保護區域，已形成南北串連的中央山脈保育廊道，加上周邊占陸域面積42.5%的國有林事業區，森林生態系與生息於此的動植物因此得到較好的保護。然而，仍有近6成保育類野生動物生活於臺灣淺山平原的私有農地或林地，這些區域容易面臨都市化影響和開發壓力，許多物種如石虎、草鴉的棲地更因緊鄰人類聚落而首當其衝。淺山平原地區破碎的生態系亟需縫補，但政府在基於財政與對人民財產權的保障之下，無法大面積劃設保護區。因此，如何發展兼顧居民生活與生計的保育措施，獲取

在地居民的認同，將是淺山棲地保育的關鍵。

二、先驅計畫作奠基，建構系統化生態服務給付推動方案

因應農田生態系面臨的衝擊，具有生態服務給付（Payments for Ecosystem Services, PES）內涵的對地補貼制度在英國及歐盟許多國家已行之有年，透過生態服務給付提供了經濟誘因，鼓勵居民採取對重要物種及棲地有利的作為。行政院農業委員會（簡稱農委會）林務局作為保育主管機關，自87年官田水雉巢位通報獎勵方案與99年水雉度冬棲地改善補助方案開始，便援引生態服務給付的

精神，調度公部門的資源維護生態系服務功能及公益價值。多年來也陸續與民間團體合作，在貢寮水梯田、花蓮生產型濕地、臺東都歷水梯田、石門三芝臺北赤蛙與唐水蛇棲地、宜蘭季新錦眾魚塭等生產型棲地推動生態服務給付先驅計畫，庇護了許多棲息在農田生態系中的野生動植物。

農委會林務局（簡稱林務局）累積歷年來之實務經驗，並借鑑於國外推動案例，於109年12月22日在農委會陳吉仲主委的見證下，召開記者會公布「瀕危物種及重要棲地生態服務給付推動方案」，方案已於110年1月1日上路實施，未來政府將給付「生態薪水」給配合制度的友善生產者與在地居民，作為他們代全民良善管理土地，維護重要公益價值的報酬。

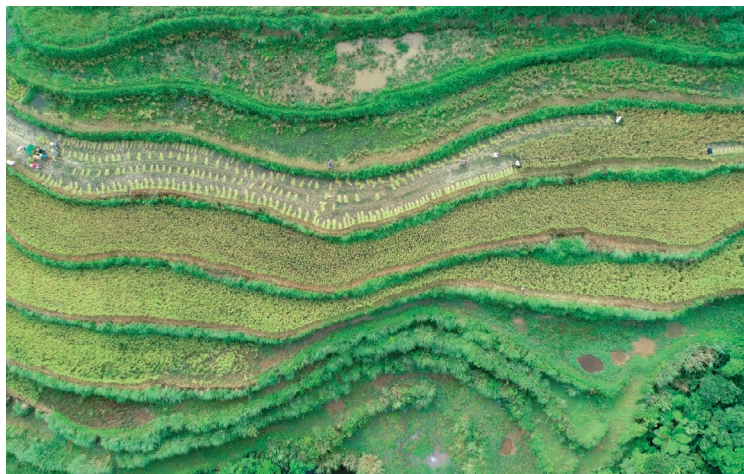
「瀕危物種及重要棲地生態服務給付推動方案」給付標的共分為「瀕危物種生態服務給付」及「重要棲地生態服務給付」2大類別，前者分別針對石虎、草鴉、水獺與水雉4種瀕危物種；後者則是針對水田、水梯田、陸上魚塭、私有保安林4個重要棲地形態建立系統性的給付架構，以正向、實質的獎勵機制，鼓勵並引導農友做出友善環境的選擇，包括針對選定物種之農地友善、自主通報與巡護監測工作，以及為保全生物多樣性所作之棲地維護、棲地營造及棲地保育成效等項目，提供地方保育機關更直接有力的政策工具。



菱角田隨處可見水雉覓食。
圖片提供：林青峰。



給石虎一個安全的生態環境。
圖片提供：農委會特有生物研究保育中心。



貢寮水梯田俯瞰圖。
圖片提供：人禾環境倫理發展基金會。

三、淺山保育需要社區支持，兼顧生產與保育共創農業永續

隨著國人越來越關注野生動物存續，但若要農友或民眾友善以農田生態系為棲地的物種，卻可能帶來農產減收、土地利用方式受限、交通開發受阻等衍生成本，往往使得農友視珍稀的動植物為負擔，或讓居民對保育卻步，因而生態服務給付的初衷即在於保育成果既為全民共享，成本自然應由全民共同分攤，當居民不再因野生動植物帶來的輿論關注及責任而產生負面連結，進而扭轉印象，以守護棲地與生物多樣性為傲，人類與自然共存共榮方能成真。

國立臺北大學不動產與城鄉環境學系洪鴻智教授長期參與林務局生態服務給付之政策研擬，認為有別於國外多為棲地型的環境給付，國內生態服務給付特色在於它同時將關鍵瀕危物種納入保全標的，並特別注重社區參與。此外，過去曾共同參與相關先驅案例的官田農友林丙火先生，從事友善生產已邁入第9年，也在記者會中開心地描述家鄉農友對田間生物態度由討厭轉為請你來吃一口、人與動物友善共存；來自中寮的張嫩昕女士，則興奮地展示因參與友善石虎給付方案獲頒的表揚狀，言談中充滿對石虎保育的自豪與熱情。人禾環境倫理發展基金會方韻如研究員也指出，生態服務給付可支持私有田做公益保護，提供農友一份把環境顧好的給付

獎勵與使命，讓他們在平衡收成量和生態品質的天秤上願意更傾向保育。

誠如農委會陳吉仲主委在記者會的致詞，農地不只有生產功能，對於生態環境維護、文化景觀、糧食安全都具有重要貢獻，保育與生產密不可分，透過生態給付政策的推動，使國家農業給付政策於生產、生態層次的給付架構更加完整，讓優良農地能被鼓勵及保護，目前先針對石虎、草鴉、水獺與水雉4種物種及重要棲地推動生態給付，將來希望能夠納入更多需保育的物種，而這也仰賴所有國人的支持與努力。

四、結語

林務局近年透過「國土生態綠網建置計畫」持續與地方政府與各部會通力合作，針對全臺保育核心物種與關鍵區域操作相應之保育策略，諸如動物路殺的改善、輔導農民轉型友善農業、河川廊道生態造林等，編織「森、里、川、海」廊道成為國土生物安全網，如今加上「瀕危物種及重要棲地生態服務給付」的政策工具，實質鼓勵農友維護農田生態系的生物多樣性，更加完備了生產、生態的結合，讓農地能成為野生動植物安心棲息生育的家，也讓全民永續共享生態系服務價值。