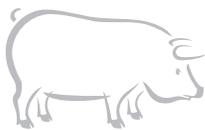




防範疫病入侵，守護養豬產業

建一構一優一良一飼一養一環一境 消一除一重一大一豬一隻一疾一病



劉冠志¹

蔡政達¹

林念農¹

壹、前言

近年全球豬病疫情持續嚴峻，亞洲地區多數國家原就已經為口蹄疫（Foot and Mouth Disease, FMD）及豬瘟（Classical Swine Fever）疫區，再加上非洲豬瘟（African Swine Fever）入侵，導致產業遭受巨大衝擊。我國與鄰近國家往來頻繁，而行政院農業委員會（簡稱農委會）動植物防疫檢疫局肩負動物疫災防控、保護畜牧生產安全之使命，除需嚴防疫病入侵我國，避免危害國內產業，另為提升國際貿易及畜牧產業競爭力，實有必要推動國內重大豬病撲滅清除工作，而其他危害國內豬隻疫病之次

註1：行政院農業委員會動植物防疫檢疫局。

要疫病，也需加強相關監測及防治工作，以保護我國養豬產業及確保畜牧事業得以永續發展。

貳、逐步清除重大豬隻疾病：撲滅口蹄疫

一、口蹄疫簡介

口蹄疫為一種偶蹄類動物急性病毒性疾病，其可藉由空氣傳播，傳染性極強，嚴重影響所有偶蹄類動物經濟產值。本病在我國屬甲類動物傳染病（最嚴重等級），而世界動物衛生組織（簡稱OIE）將其歸類於會影響國際畜產品貿易及造成國家整體社會、經濟重大影響之表列動物傳染病。因此，各國皆將口蹄疫防治列為國家動物防疫之重點工作，採取必要的預防、防疫及檢疫措施，以保障畜牧產業之收益。

二、86年爆發口蹄疫疫情，損失1,700億的慘痛教訓

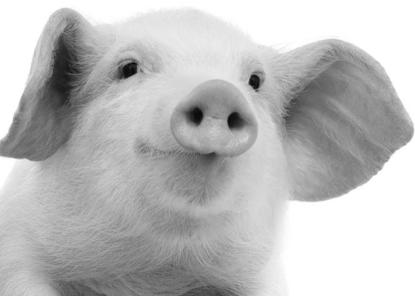
86年3月17日新竹縣家畜防治所於竹東豬場豬隻發現可疑豬隻病例，經送家畜衛生試驗所檢驗（當時隸屬省政府），發現有虎斑心病變，3月18日前臺灣省政府農林廳即向農委會請准開封口蹄疫診斷試劑進行確診。農委會旋於3月20日召開記者會，宣告國內

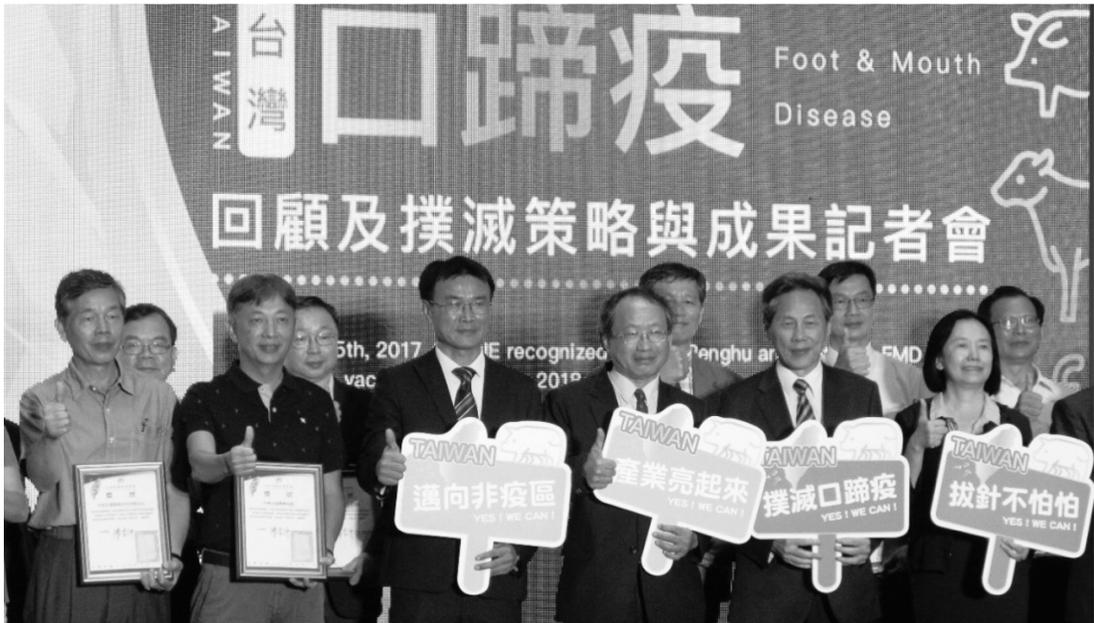
爆發豬隻口蹄疫，並向前國際畜疫會（現OIE）通報，同時告知日本等我主要畜產品輸出國，停止對其輸出生鮮豬肉及加工產品。當時推測感染源可能是自中國大陸走私小豬，而導致疫情傳入。

86年爆發口蹄疫疫情後，當年撲殺約385萬頭豬隻，以往每年約6百萬頭豬肉產品之外銷市場瞬間中斷，1年內養豬戶銳減近5千戶，豬隻在養頭數減少近3百萬頭，加上對飼料、動物藥品、屠宰、加工、外銷、運輸、豬肉零售等相關產業之影響，估計1年內國家整體經濟損失高達新臺幣1,700多億元，國內總生產毛額（GDP）因而降低千分之四，對產業造成極大衝擊並讓許多業者破產。

三、24年來撲滅口蹄疫漫長艱辛路

發生口蹄疫後，政府即要求養豬業者需落實口蹄疫疫苗施打及相關防疫措施，經執行一段時間，我國曾有段時期無口蹄疫案例發生，爰向OIE提出「施打疫苗之口蹄疫非疫國」申請並於92年獲得該認定，且自95年起試辦豬隻階段性停打口蹄疫疫苗，到98年已經有9成豬隻沒有施打疫苗。惟98年2月起，雲林、彰化、嘉義、屏東、桃園、新竹等地陸續發生豬隻口蹄疫案例，為維護產業安全及應產業團體要求，決定自98年8月起再度恢復豬隻全面施打口蹄疫疫苗。





108年7月臺澎馬停止施打口蹄疫疫苗屆滿1周年無疫情成果記者會（前排左3為農委會陳吉仲主委，右3為黃金城副主委）。

後經政府持續多年推動口蹄疫防疫工作，並由養豬業者配合落實口蹄疫疫苗施打及各項防疫措施，以及進行血清學監測，105年6月行政院依施政重大方針，訂定撲滅口蹄疫之目標，農委會立即邀集產、官、學、研等各界代表進行研商，著手規劃執行方案，擬訂口蹄疫撲滅計畫。

計畫期程分為3個階段執行，第1階段強化疫苗注射，提升免疫保護率，並向OIE申請「施打疫苗之口蹄疫非疫區」認定；第2階段為加強監測，評估環境是否潛藏口蹄疫病毒，經風險評估結果確認國內無病毒活動跡象，始得進入停止疫苗注射；第3階段即進入申請「不施打疫苗口蹄疫非疫區」之階段。

四、產業淬鍊重生，樹立產官學研防疫合作最佳典範

OIE於109年6月認定我國臺灣本島、澎湖及馬祖地區為不施打疫苗之口蹄疫非疫區，終達成撲滅口蹄疫重要里程碑，此次成功仰賴產業界、學術界及政府機關共同努力，使我國動物防疫工作備受國際肯定，這是所有國人共同努力的結果，另第一線動物防檢疫人員的付出，亦功不可沒。

五、成功撲滅口蹄疫的關鍵

我國位處亞熱帶國家，且鄰近國家多為口蹄疫疫區，加上貿易往來頻繁，因此防疫工作推動極為艱辛，此段過程，透過產、官、學、研等各界積極投入，配合政府各項防疫措施，

同心戮力，一步一腳印克服種種困難，終於完成這項艱辛使命。口蹄疫能成功撲滅，關鍵點包括：

- (一) 停止施打疫苗前，業者持續落實口蹄疫疫苗注射工作，整體總注射率達9成以上，經長期血清學口蹄疫抗體力價監測，有效免疫抗體覆蓋率達8成以上，降低病毒活動。
- (二) 規劃停止施打疫苗前為求謹慎，農委會嚴謹執行風險評估相關工作，包括肉品市場及屠宰場環境監測、哨兵豬試驗及口蹄疫非結構性蛋白抗體陽性羊隻與陰性羊隻同居試驗，經檢測均未發現口蹄疫病毒，顯示田間並無口蹄疫病毒活動，大幅提升撲滅信心。
- (三) 另於北、中、南辦理多場共識營，充分向產業界及獸醫界說明政府停止施打疫苗政策、口蹄疫監測情形、相關風險評估及後續配套措施，使產業放心配合政府政策，傾聽廣納各界建議，調整強化措施，並辦理誓師活動，凝聚整體共識。

109年6月臺澎馬獲OIE認定為不施打疫苗口蹄疫非疫區感恩活動(左為蔡英文總統，右為農委會動植物防疫檢疫局杜文珍局長)。

參、未來挑戰及展望

口蹄疫撲滅後，除減少農民每年約新臺幣3億元口蹄疫疫苗費用及人力，降低農民生產成本，且無疫情發生，使養畜及相關業者得以永續發展，並間接穩定國內民生經濟。未來政府將持續積極與各界聯手執行各項防檢疫措施，維持我國無口蹄疫疫情狀態，以維護得來不易的防疫成果。

另自95年起，我國已未有豬瘟確診案例，110年起將以科學及流行病學原理進行各項豬瘟監測工作，並持續與養豬戶、產業團體進行豬瘟清除計畫的政策溝通宣導。目標112年進入逐步停止施打豬瘟疫苗階段，並適時向OIE提出非疫國申請，以逐步清除國內重大豬病，建構優良之養豬飼養環境，提升產業競爭力。

目前我國加工豬肉產品已可成功輸銷新加坡、日本、香港及澳門等地，未來將積極爭取生鮮豬肉出口，為產業開創新商機。

