

推動永續林業與生態維護 促進山村地方創生

游沐慈¹

黃鏡諺¹



一、前言

行政院農業委員會林務局（簡稱林務局）為我國林業及生態保育之主管機關，近年來，並促進森林永續發展與生態和諧共生的山村產業發展，提高山村社區居民在地收入，陸續推動如社區林業、振興國產木竹材產業、適地發展林下經濟、推動里山倡議、建置國土生態保育綠色網絡等政

策，並與原住民族群保持密切之合作關係，尊重原住民族對傳統領域自然資源支配之權利，推行資源共管、狩獵自主管理等措施。

另108年起，行政院國家發展委員會（簡稱國發會）為面對我國總人口減少、人口過度集中大都市，以及城鄉發展失衡等問題，引入地方創生概念，透過各部會及公私協力的合作，政府提供平臺與方向，統合社區總體

| 註1：行政院農業委員會林務局。

營造、農村再生等計畫，協助地方發揮特色，吸引產業進駐及人口回流。

林務局自 91 年推動社區林業，透過社區民眾參與地方森林資源經營，培養社區自主能力，以達成社區參與生態保育、分擔森林維護管理責任。社區林業係透過培力社區團體協助森林保護及自然保育工作，除了建立了公私部門間的夥伴關係外，更促進在地居民更加瞭解周遭自然環境，並且與之和諧共存與發展。林務局亦藉由全國 8 處林區管理處就近輔導，協助各縣市有意願發揚當地森林資源潛力及有意識維護在地生態資源的鄉鎮市區公所、社區發展協會，推動相關計畫的成形與落實。

爰林務局以社區林業計畫為主軸，協助地方創生計畫發展，已經取得階段性成果的計畫有屏東縣牡丹鄉「農業生產事業林下經濟事業計畫」及高雄市六龜區「蝴蝶王國風華再現事業計畫」等 2 項，另外尚有剛起步之計畫如新北市貢寮區「里山國際典範建立事業計畫」及臺東縣東河鄉「都蘭林場外來種移除暨土地復育計畫」，本文茲就屏東縣牡丹鄉「農業生產事業林下經濟事業計畫」及高雄市六龜區「蝴蝶王國風華再現事業計畫」，分享林務局協助推動地方創生執行的經驗。

二、推動地方創生計畫經驗分享

（一）屏東縣牡丹鄉——里山林下經濟在原鄉

牡丹鄉公所從在地部落居民利用森林下層物種的多元性及傳統利用知識發想，在該鄉地方創生計畫中，提出「農業生產事業林下經濟事業計畫」之發想，該計畫於 108 年行政院地方創生會報第 6 次工作會議中核定。計畫係由國立屏東科技大學森林系陳美惠教授團隊執行，以「里山倡議」精神為本，將林下經濟的知識及技術由部落內部擴及、運用到部落周圍的國有林地，回饋到森林資源協同經營的實務工作上。

林務局協助開辦林下經濟入門班段木香菇培育、林下養蜂培訓、山林畜牧養雞培訓等主題課程，提供在地部落族人學習並掌握相關知識，並且養成在地之養菌、養蜂、養雞等專業人才，帶動在地林下經濟模式發展。

在段木香菇培育上，透過開辦課程及輔導團隊協助，牡





丹鄉高士部落已導入至少白匏仔、杜英、印度栲、青剛櫟、楓香及相思樹6種樹種，並完成初步段木香菇栽培工作及菌種空間優化，後續將持續協助部落培養菌種人才並逐步完備段木香菇菌種中心。在林下養蜂上，藉由培訓課程招募在地有興趣的農友參與，並協助建置合適的牡丹鄉林下養蜂教學評鑑場域，透過該場域進行共學。至於在山林畜牧方面，開設的課程協助當地農友朝向友善飼養雞隻的環境與雞舍標準，並透過專家學者現勘訪視，適時提供農友養殖建議。

藉由「山林畜牧養雞」、「林下養蜂」與「段木香菇栽培」初步成果，林務局、公所、部落、農友與輔導團將發展出屬於牡丹鄉在地特有的林下經濟模式。

為打造在地品牌，以使產品加值，亦進行牡丹鄉林下經濟等重要農特產品品牌識別設計，開發原民特色加工產品及開發在地特色之文創商品等，目的在於使森林更具多目標利用，生產安全糧食，帶給牡丹鄉在地農民與山村居民穩定的經濟收入及環境的永續發展。團隊歸納牡丹鄉「林下經濟」與「在地意象」之理念，並以「MUDAN」發展成為品牌識別，以媒體行銷及加強社群網站露出方式，推展在地品牌。此外，亦挑選牡丹鄉在地已有穩定產量之特色作物，克服原鄉特

色作物以往因產量稀少、加工後品質不穩定等不足之處，開發在地特色濃厚的農產加工商品，如野薑花茶及山海醬等；此外，利用牡丹鄉既有的豐富森林資源，開發中小徑木、疏伐木工藝品及植物珠寶等具森林元素的文創商品，如森林香氛組工藝品、梅花鹿手機架、原木小凳、種實耳環、種實手環、種實項鍊、種實書籤夾及鑰匙圈等特色文創商品。

透過發展特色加工商品及文創商品，開發森林資源多元利用，再結合在地品牌行銷，達到產業升級、產品加值之目標。

（二）高雄市六龜區——重現六龜區三合溪「蝶谷」

三合溪位於高雄市六龜區中興里，位於旗山事業區第94林班內，是荖濃溪中游主要支流之一；流域兩旁林相主要為低海拔原生及次生闊葉林，溪岸則以低海拔濱溪植物為主。過去三合溪畔是相當著名的「蝶谷」，蝴蝶數量最多可高達數十萬隻。民國98年因莫拉克颱風重創三合溪及其溪岸生態環境，造成「蝶谷」盛況不復往日。

為重建蝴蝶棲地，六龜區公所提出「蝴蝶王國風華再現事業計畫」，並於行政院地方創生會

報第13次工作會議核定，接續由林務局屏東林區管理處（簡稱屏東林管處）六龜工作站協助當地中興社區發展協會（簡稱中興社區），認養林地並訂定綠美化認養契約，成功以栽種蜜源植物吸引紫斑蝶來此訪花；此外，在輔導社區的過程，讓居民能廣泛且深入地認識三合溪畔生態環境，增加未來生態旅遊推展的內涵。

中興社區在屏東林管處輔導下，在109年度提出了社區林業計畫的申請，計畫的內容主要是棲地巡護及植被營造等工作；在地居民自主組成巡守隊，彙整棲地資訊回報六龜工作站。社區巡守隊曾在巡護時發現有非法獵捕溪魚的情形，除了立即勸導違法民眾外，也即時通報六龜工作站處理，增強山林守護的效力。透過計畫的執行，在地社區居民與公務部門建立友善夥伴關係，並落實生活與生態保育融合的長遠目標。

此外，社區居民自發性地在溪畔栽種蜜源植物，屏東林管處也自109年起執行為期1年之「三合溪畔紫斑蝶棲地生態旅遊資源及棲地植被營造改善方式」調查，依據當地生態人文條件及過去文獻資料，提出適合在地的原生植物建議名錄，透過導入專家學者參與，讓在地社區的保育行動能更到位。

研究團隊認為中興社區具有豐厚的捕蝶產業人文歷史資源，建議未來可針對耆老口述歷史、捕蝶工具、老

照片等資訊作蒐集彙整，以發揮歷史價值。

同時培力居民經營網路社群平臺，將調查資料轉化為「三合溪畔的蝴蝶生態」、「封溪護魚與三合溪淡水魚蝦蟹生態之關係」、「蝶谷與紫斑蝶」及「原生植物與外來入侵植物」等4套生態教案，作為社區經營生態旅遊的參考基礎。

三、結語

我國山林資源豐富，但如何在開發利用與生態保育之間達到平衡，達成人與自然之間永續循環利用的正向迴圈，是重要的課題之一。許多山村地區的鄉鎮市區與在地部落，近年均面臨人口外流、勞動力高齡化等困境，透過地方創生計畫，由在地發想、林務局結合現行政策推動方向進行協助，除了更加有效地落實政策、將生態保育及森林生態系永續循環利用的概念深植到山村部落外，也能更精確地輔導山村及部落發展具各自特色的永續產業模式，達到人與環境雙贏之最終目的。

