

2021 年「第 6 屆臺美稻米技術諮商會議」紀要

楊宗翰¹



摘要

臺灣自 2007 年起，依據加入 WTO 入會承諾及臺美雙邊協議，每年政府自美國進口 64,634 公噸等量糙米。為促進稻米貿易順暢，自 2016 年起每年召開「臺美稻米技術諮商會議」作為雙方溝通聯繫平臺。本（2021）年第 6 屆臺美稻米技術諮商會議輪由美方主辦，考量國際間新冠肺炎疫情尚未平緩，本屆會議仍以遠端視訊方式進行，雙方就稻米產銷資訊、我國進口美國米採購情形、稻米農藥殘留最大容許量、進口米採購底價訂定及國際稻米貿易情形等相關議題進行交流。

Since 2007 Taiwan has each year imported 64,634 metric tons of brown rice, or the equivalent thereof, from the United States based upon Taiwan's commitment made at accession to the WTO and a bilateral agreement. In 2016 an annual rice technical meeting was launched. The sixth meeting, in 2021, was hosted by the U.S. side and held virtually because of the coronavirus pandemic. It dealt with such topics as rice production and marketing, rice imports from the U.S., pesticide residue tolerances, minimum prices for imported rice and international markets.

| 註 1：行政院農業委員會農糧署。

一、前言

臺灣自2002年元月正式加入世界貿易組織（簡稱WTO），承諾部分開放稻米市場，每年應進口稻米關稅配額數量為144,720公噸等量糙米，其中94,068公噸（65%）由政府進口，50,652公噸（35%）由民間部門進口。政府進口米部分，依對外協議採國家配額制度，自2007年起分配美國、澳大利亞、泰國、埃及等4個國家，其中美國配額64,634公噸占政府進口米總配額69%，數量最多。

為促進稻米貿易順暢，於2015年第9屆臺美貿易暨投資架構協定（TIFA）會議中，決議自2016年起每年召開「臺美稻米技術諮商會議」作為雙方溝通聯繫平臺，由臺方負責稻米政府配額採購單位（行政院農業委員會農糧署，簡稱農糧署），與美國米產業界代表單位（USA Rice Federation，美國稻米協會）輪流辦理，進行稻米相關產銷資訊、交貨程序、品質檢驗等議題之技術諮商。

本（2021）年第6屆臺美稻米技術諮商會議輪由美方主辦，考量國際間新冠肺炎疫情尚未平緩，經雙方溝通確認後，本屆會議延續上屆作法，以遠端視訊方式進行，並於臺北時間110年9月29日召開完竣，雙方就稻米產銷資訊、我國進口美國米採購情形、稻米農



農糧署蘇茂祥副署長偕同農糧署業務相關同仁及國內業者共同與會。

藥殘留最大容許量、進口米採購底價訂定及國際稻米貿易情形等相關議題進行交流。

二、臺美稻米技術諮商會議重要成果

本次視訊會議由農糧署蘇茂祥副署長擔任我方主席，偕同農糧署業務相關同仁、我國駐美國代表處農業組同仁及國內稻米產業界代表，共計20人於農糧署臺北辦公區共同與會，美國稻米協會援例由Western Foods執行副總裁Alex Balafoutis擔任美方團長，共計15位分別來自加州、南方州及華盛頓特區等地成員異地與會，另有美國在台協會（AIT）農業組新任組長Erich Kuss、副組長Erik Syngle及林嶽專員列席觀察，會議內容包括：

- （一）臺灣稻米生產、消費及進出口情形；
- （二）美國稻米生產、消費及進出口情形；
- （三）臺灣進口美國稻米執行情形與採購規劃；
- （四）探討稻米農藥殘留最大容許量（MRL）；
- （五）探討進口米採購底價訂定；
- （六）美國稻米

相關保險制度；(七) 美中稻米貿易之最新進展；(八) 我國稻米出口行銷推廣計畫等議題，經過雙方詳盡溝通討論後，獲致成果與資訊歸納如下：

(一) 稻米為臺美農產品貿易的重要項目，臺美雙方皆認定技術諮商會議為稻米貿易溝通之重要平臺，對稻米資訊交流極有助益，透過美方分享當地稻米產銷資訊及國際糧情現況，我方已有效掌握美國稻米出口供應情形，有助我國在採購規劃上作適切的調整，確保雙方權益，避免產生貿易爭端。

(二) 美方持續關切我國農藥殘留最大容許量訂定，我方認為，雖然各國進口標準不同，但國際貿易上，出口國輸出貨品均應符合進口國輸入規定，且農藥最大殘留容許量屬於食品安全議題，我方建議美方將相關議題移案至既有食品安全相關諮商平臺，直接與我國食品安全主政機關進行討論，俾利實際解決問題。

(三) 我國採購進口米底價訂定向來為美方關切重點之一，美方多次認為我國底價訂定機制不夠透明，造成部分美國配額未能順利決標，實際上，我國政府進口米之採購底價訂定及招標程序，完全符合 WTO 規範與臺美雙邊協議，我國進口米底價訂定包含出

口費用、海運費、到貨港口費用及國內費用等4部分，其中最主要的出口價格更參採國際糧情期刊及我國駐美代表處詢價資訊，爰所訂底價相當具有代表性，至於偶有少量配額無法決標，係因進口米採購易受國際糧情變化（如疫情、氣候、航運狀況、輸出輸入相關規定等）影響所致，並非底價造成。本議題我方已多次於雙邊會談時向美方說明，倘未來美方仍有疑義，將持續與美國稻米協會及美國在台協會溝通討論。

(四) 美國稻米保險主要保障農民能夠有長期性的穩定收入，並針對農民在種植稻米過程中可能發生的各種損失進行承保，保險內容包括多種風險農作物保險（如天然災害、病蟲害等）、糧價保險及收入保險等，每張保單皆針對不同農民進行設計，其中涉及產量損失的保險，農民在投保時可選擇依據區域性產量損失，或依據個別農民（農場）產量損失作為理賠基準，且產量損失需達 50% 以上才會理賠。

(五) 2019 年 WTO 裁定中國在稻米、小麥及玉米等關稅配額管理上違反相關義務，使配額未得到充分利用，進而限制美國糧食進入中國市場，爰美國與



中國於2020年1月15日共同簽署「第一階段經貿協議」，中國允諾將確實履行關稅配額相關義務，惟協議簽署至今，美國僅向中國出口2貨櫃稻米，顯見中國仍未確實履行關稅配額相關義務。美中稻米貿易進展向來與我國稻米市場影響關係密切，若能實際掌握美中貿易現況並研析WTO農產品貿易障礙之相似案例，有助於我國在未來面臨稻米貿易相關提問與挑戰時，適時做出規劃與因應。

- (六) 臺灣稻米消費量逐年下降，為拓展臺灣優良稻米市場，提高臺灣米能見度，我國積極辦理米食製品研發及恢復米食文化等相關推廣計畫，並參考美國、日本等作法，輔導出口業者積極辦理海外行銷及推廣等活動，藉以打開國際市場知名度，取得開發新市場契機。近2年來因新冠肺炎疫情及澳大利亞乾旱減產等因素，讓臺灣米有機會出口外銷，不過臺灣業者規模小，競爭力較弱，主要還是跟國際大型穀物貿易商合作，我方歡迎臺美雙方業者可以合作，讓臺灣米外銷至全世界。



第6屆臺美稻米技術諮商視訊會議現況。

三、結語

稻米為臺美農產品貿易的重要項目，臺美雙方皆認定技術諮商會議為稻米貿易溝通之重要平臺，對稻米資訊交流極有助益，儘管目前國際間新冠肺炎疫情尚未平緩，雙方仍克服時差與距離的隔閡，再次以遠端視訊方式順利完成了會議，維繫臺美雙方在稻米議題之間的交流。

美國為世界主要稻米出口國家之一，稻米產業規模龐大，有許多值得我國借鏡之經驗，儘管目前國際間新冠肺炎疫情尚未平緩，雙方仍克服時差與距離的隔閡，再次以遠端視訊方式順利完成本屆會議，未來我方將持續透過臺美稻米技術諮商會議，維繫臺美雙方在稻米議題之間的交流。明年將輪由我方主辦第7屆會議，期盼新冠肺炎疫情能夠早日平息，儘速恢復實體會議。

