

水稻收入保險實施及 保險費補助辦法 簡介

黃立夫¹



壹、前言

臺灣位處北半球中低緯度地帶，且四周環海，冬季易有冷氣團或寒流造成低溫寒害，夏季則易受豪雨及颱風侵襲，復因中央山脈地形影響，造成臺灣氣候型態多變複雜，且近年全球暖化嚴重，氣候變遷加劇，災害發生頻率及強度漸增，致農業經營風險逐漸升高。

政府為因應極端天候異常，影響農業生產及農民生計，導入農業保險機制，以保障農民經濟安定；此外，考量水稻為我國重要糧食作物，為維

護糧食安全，並加速調整稻米產業結構，爰行政院農業委員會（簡稱農委會）自111年度起開辦水稻收入保險（簡稱本保險），並訂定「水稻收入保險實施及保險費補助辦法」（簡稱本辦法），於110年12月30日發布施行，以全面保障稻農收入及所得，並提高稻米產業競爭力。

貳、水稻收入保險內容簡介

為積極協助農民分散經營風險，農委會自106年起擴大推動農業保險，並參考國外作法及衡酌我國農業

| 註1：行政院農業委員會農業金融局。

環境，擬定農業保險法草案，藉由法律明確賦予農業保險法定地位，將農業保險保障範圍、運作制度、補助及獎勵措施等，均予法制化，農業保險法於 109 年 5 月 12 日經立法院三讀通過，並由總統於 109 年 5 月 27 日公布。有關辦理本保險及其保險費之補助，依農業保險法第 7 條第 1 項、第 8 條第 2 項及第 10 條第 3 項授權本辦法予以訂定，共計 24 條，摘要如次：

一、本辦法規範重點包括：

- (一) 本保險之保險標的、保險事故、保險人與保險費率。
- (二) 要保人及被保險人資格、不予承保及不負賠償責任事項。
- (三) 保險費補助對象、比率、補助申請程序、核發及主管機關委任、委託辦理補助事宜。
- (四) 本保險之準備金、超過損失率之負擔與再保險。

二、本保險規劃重點與效益說明如下：

(一) 保險人、保險標的及承保範圍

考量基層農會具有在地優勢，貼近農民且與保險標的物具有地緣關係，故就高度政策目的性之農業保險，宜藉由農會之農產運銷網絡及實務經驗配合推動，由農會擔任保險人。爰本辦法規範本保險之保險人，為經主管機關許可擔任保險人之基層農會。

另本保險之保險標的及承保範圍，係指種植水稻之農民於保險期間內，因天然災害或其他事故，致被保險水稻區域平均產量減損時，保險人負擔保險金給付義務。其主要目的係為穩定稻農經營收入，以安定農村社會，並提高農業經營保障。

(二) 保險類型及投保對象

本保險分為「基本型」及「加強型」：

1. 基本型保險：

此類型保險係由現行水稻農業天然災害現金救助機制轉換，為全面納保項目，所有合法種植水稻之農民均須投保，其理賠基準為當期作投保鄉（鎮、市、區）每公頃實際產量相較基準產量（同地區前 5 年去高低平均；各地區基準產量詳附表）減產 20%（含）以上，即定額賠付每公頃新臺幣 1.8 萬元。即使個別農戶減產未達 2 成仍可獲得理賠，以鼓勵農民合理化施肥及良善田間管理。

改為收入保險制度後，不再以天然災害為限，亦可包括疫病、蟲害等致稻作產量減損之風險，有效擴大保障範圍，並無須逐筆勘查，減少勘查成本及避免現勘認定爭議。



但須特別注意，農民如未完成投保程序，將無法獲得保險理賠。

2. 加強型保險：

此類型保險係為確保收入高於成本與合理利潤，設定理賠之目標價格融合稻作直接給付，使本保險之保障涵蓋該直接給付。提供沒有申報公糧之農民自由選擇加保。

並依種植方式區分為一般加強型及優質加強型，兩者保費相同，第1期作每公頃約2千～5千元，優質加強型限「契作集團產區營運主體」，或取得「有機」、「產銷履歷」或「友善環境耕作」驗證之農民可加保（圖1），可獲得較高的理賠金額，以適度引導種植高品質稻米，提升產業競爭力。

其收入保障基準（保險金額）係按基準產量、保障程度、投保比例、投保面積及目標價格等相乘計算，而其中第1期作、第2期作「保

障程度」分別為95%、90%，又「投保比例」係中央政府保險費補助比例、縣市政府保險費補助比例及農民自行負擔保險費比例（至少十分之一）累加而得。

至目標價格之設定，一般加強型為基準生產費用加計5成（第1期作）或3成（第2期作），保障收入相近繳售公糧，優質加強型則按基準生產費用加計6成（第1期作）或4成（第2期作），俾保障農民收入優於繳售公糧（輔導收購價每公斤23元）（表1）。

另有關起賠基準係一期水稻減產超過5%或二期水稻超過減產10%即啟動理賠，至理賠金額=目標價格×（每公頃基準產量×保障程度－每公頃區域實際產量）×投保面積×投保比例。且本保險採堆疊式設計，農民投保加強型保險，若減產超過20%，除可獲得加強型保險之

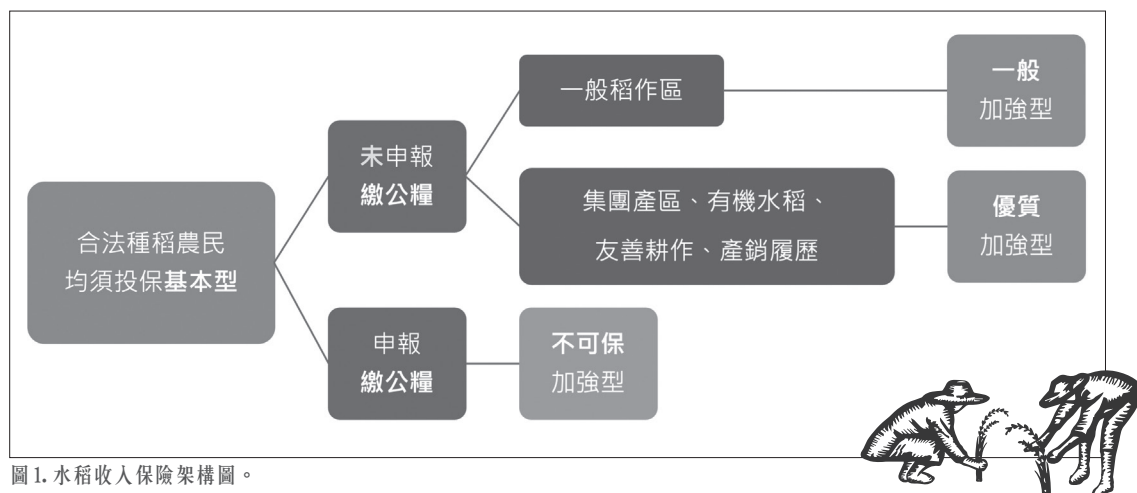


圖1. 水稻收入保險架構圖。

表 1. 水稻收入保險目標價格說明表

類型	一般加強型	優質加強型
投保資格限制	未申報繳交公糧之農民，可選擇加保。	須為「契作集團產區營運主體」，或取得「有機」、「產銷履歷」或「友善環境耕作」驗證之農民可加保。
計算說明	一期：基準生產費用 × 1.5 二期：基準生產費用 × 1.3	一期：基準生產費用 × 1.6 二期：基準生產費用 × 1.4
	以 111 年稻作為例： 一期：25.85 元／公斤 二期：26.86 元／公斤	以 111 年稻作為例： 一期：27.57 元／公斤 二期：28.92 元／公斤
備註	基準生產費用為全臺前 5 年生產費用去高低平均之每公斤生產費用，資料來源係直接引用農業統計年報。	

資料來源：作者整理。

理賠外，可再獲得每公頃 1.8 萬元之基本型理賠。

以臺中市大雅區 111 年第 1 期作舉例說明，其基準產量為每公頃 7,000 公斤，假設該地區嗣後經產量調查，其實際產量為每公頃 5,250 公斤，經估算其減產程度達 25%，即同時啟動基本型及加強型保險之理賠，則農民如加保一般加強型，可獲得合計理賠款每公頃 54,190 元，倘屬優質加強型時，則可獲得合計理賠款每公頃 56,598 元（理賠說明詳表 2）。

（三）保費補助及不予補助情形

1. 基本型保險：農民無須繳納保險費，由農委會全額補助。
2. 加強型保險：

農委會補助二分之一保險費，農民最低僅須負擔 10% 保費保單即成立，可獲得起碼保險金額 6 成的保障；且部分縣市

政府亦加碼提供保費補助至 40%，則如農民負擔 10% 的保費，可獲得保險金額 100% 足額的保障。

另為避免複保險，農民僅得就同一筆土地同持分面積擇一投保加強型或及其他經農委會公告補助保險費之稻作保險；又就同一期作保險費補助，以核定一保險品項為限，農民不得重複請領。

3. 不予補助情形：

- （1）文件不備或其他欠缺情形而無法補正，或經通知限期補正，屆期未完成補正。
- （2）未於公告受理期間內提出申請。
- （3）保險標的之土地、水源或設施，不符相關法令規定。
- （4）依主管機關公告之農業耕作政策致無法種植，並得領取補助、補貼、補償或性質相同之給付。

表2. 水稻收入保險理賠試算表

基準產量 (公斤)	實際產量 (公斤)	減產程度 (%)	啟動基本型 保險理賠 (減產達20%) (元)	啟動加強型 保險理賠 (減產達5%)(元)	理賠金額 合計(元)
7,000	5,250	-25	18,000	一般加強型：36,190	54,190
				優質加強型：38,598	56,598

資料來源：作者整理。

註：1. 基本型保險啟賠產量=7,000×0.8=5,600公斤（高於實際產量5,250公斤）；加強型保險啟賠產量=7,000×0.95=6,650公斤（高於實際產量5,250公斤）。

2. 一般加強型保險理賠=(6,650-5,250)×25.85=36,190元。

3. 優質加強型保險理賠=(6,650-5,250)×27.57=38,598元。

（四）簡化投保程序及投保地點：

為避免農民奔波往返，並簡化投保流程，有參與「申報種稻」之農民得於任一公所或農會，併同投保「基本型」保險，僅須填寫「授權同意（要保）書」，即可於申報種稻時一併完成投保程序。

此外，參與稻米契作集團產區者，個別契作農民無須簽名投保，統一由營運主體至產區內任一農會填寫要保書辦理投保，並檢附「契作戶農民清冊」，即得就清冊內的農民統一投保。至於投保「加強型」保險部分，因涉及保險費繳納事宜，仍請農民逕洽種植所在地農會辦理。

（五）不予承保及不負賠償責任事項：

1. 農會有下列情形之一者，不予承保：

- （1）未於公告受理期間向保險人投保。
- （2）未符合本辦法第6條第1項、第2項所定資格。

（3）農民未善盡種植經營管理致水稻植株受傷、畸形、發育不全、罹患病蟲害、田區受雜草嚴重干擾或有故意破壞田區之情事。

2. 投保水稻田區因下列情事之一所致損失，農會不負賠償責任：

- （1）各種放射線之輻射及放射之污染所致。
- （2）罷工、暴動或民眾騷亂。
- （3）敵人侵略、外敵行為、戰爭或類似戰爭之行為（不論宣戰與否）、叛亂、扣押、沒收、內戰、軍事訓練或演習。

（六）危險分散與管理機制

我國由於農產物樣多量少、天災發生頻率高且損失幅度大，不易符合保險大數法則，故由政府成立財團法人農業保險基金（簡稱農險基金）負責執行農業保險危險分散與管理機制。

故本辦法規範本保險之保險期滿賠付結餘保險費，應全數撥

入農險基金之保險專戶（帳）累計餘絀，作為本保險各種準備金，以累積本保險之承保能量。又考量本保險為政策性保險，由基層農會擔任保險人，為避免農會承擔超額風險，故規範農會自留損失率超過90%以上部分，由農險基金全額負擔。

參、結語

因應全球氣候變遷日趨嚴重，農業經營風險相對提高，面臨的災害型態多元，為協助農民分散營農風險，

政府近年來致力推動農業保險，目前已開發25種品項、39張保單，農漁民可藉由農業保險移轉風險。

為避免農民看天吃飯，讓農民生活更有保障，本（111）年一期稻作之投保期間自1月1日起～3月31日止（二期稻作則為6月1日～8月31日止），呼籲農民朋友踴躍投保，以強化災變因應能力，也期待能使我國農業體質更為強韌，為傳統農業注入新活水，並深化對農業經營的保障，加速農業經營的多元與創新發展。



附表. 111年一期水稻收入保險之各地區基準產量

單位：公斤／公頃

縣市	鄉鎮市區別	基準產量	縣市	鄉鎮市區別	基準產量
臺北市	松山區	-	桃園市	桃園區	5,430
臺北市	信義區	-	桃園市	中壢區	5,847
臺北市	大安區	-	桃園市	大溪區	5,418
臺北市	中山區	-	桃園市	楊梅區	5,769
臺北市	中正區	-	桃園市	蘆竹區	5,771
臺北市	大同區	-	桃園市	大園區	5,576
臺北市	萬華區	-	桃園市	龜山區	5,494
臺北市	文山區	-	桃園市	八德區	5,550
臺北市	南港區	-	桃園市	龍潭區	5,363
臺北市	內湖區	-	桃園市	平鎮區	5,639
臺北市	士林區	-	桃園市	新屋區	5,480
臺北市	北投區	5,396	桃園市	觀音區	5,380
新北市	板橋區	4,838	桃園市	復興區	-
新北市	三重區	-	新竹市	東區	6,192

(接續上表)

縣市	鄉鎮市區別	基準產量	縣市	鄉鎮市區別	基準產量
新北市	永和區	-	新竹市	北區	6,175
新北市	中和區	5,181	新竹市	香山區	6,234
新北市	新莊區	-	新竹縣	竹北市	6,371
新北市	新店區	5,207	新竹縣	竹東鎮	5,774
新北市	樹林區	5,413	新竹縣	新埔鎮	6,168
新北市	鶯歌區	5,717	新竹縣	關西鎮	6,033
新北市	三峽區	5,424	新竹縣	湖口鄉	5,946
新北市	淡水區	5,145	新竹縣	新豐鄉	5,738
新北市	汐止區	-	新竹縣	芎林鄉	6,123
新北市	瑞芳區	-	新竹縣	橫山鄉	6,305
新北市	土城區	5,473	新竹縣	北埔鄉	5,427
新北市	蘆洲區	-	新竹縣	寶山鄉	5,939
新北市	五股區	-	新竹縣	峨眉鄉	5,500
新北市	泰山區	-	新竹縣	尖石鄉	-
新北市	林口區	5,372	新竹縣	五峰鄉	-
新北市	深坑區	5,383	苗栗縣	苗栗市	6,176
新北市	石碇區	-	苗栗縣	苑裡鎮	6,627
新北市	坪林區	-	苗栗縣	通霄鎮	6,553
新北市	三芝區	5,270	苗栗縣	竹南鎮	6,443
新北市	石門區	5,226	苗栗縣	頭份市	6,615
新北市	八里區	5,209	苗栗縣	後龍鎮	6,099
新北市	平溪區	-	苗栗縣	卓蘭鎮	6,427
新北市	雙溪區	5,440	苗栗縣	大湖鄉	-
新北市	貢寮區	5,262	苗栗縣	公館鄉	6,479
苗栗縣	銅鑼鄉	6,328	彰化縣	伸港鄉	7,932
苗栗縣	南庄鄉	6,540	彰化縣	福興鄉	8,056
苗栗縣	頭屋鄉	6,389	彰化縣	秀水鄉	7,808
苗栗縣	三義鄉	6,553	彰化縣	花壇鄉	7,641
苗栗縣	西湖鄉	6,257	彰化縣	芬園鄉	7,777
苗栗縣	造橋鄉	6,413	彰化縣	員林市	8,038

(接續上表)

縣市	鄉鎮市區別	基準產量	縣市	鄉鎮市區別	基準產量
苗栗縣	三灣鄉	6,656	彰化縣	溪湖鎮	7,939
苗栗縣	獅潭鄉	6,456	彰化縣	田中鎮	7,983
苗栗縣	泰安鄉	-	彰化縣	大村鄉	7,904
臺中市	中區	-	彰化縣	埔鹽鄉	7,932
臺中市	東區	-	彰化縣	埔心鄉	7,826
臺中市	南區	7,404	彰化縣	永靖鄉	8,093
臺中市	西區	-	彰化縣	社頭鄉	7,842
臺中市	北區	-	彰化縣	二水鄉	7,124
臺中市	西屯區	7,739	彰化縣	北斗鎮	8,255
臺中市	南屯區	7,286	彰化縣	二林鎮	7,477
臺中市	北屯區	7,353	彰化縣	田尾鄉	8,191
臺中市	豐原區	7,533	彰化縣	埤頭鄉	8,549
臺中市	東勢區	6,907	彰化縣	芳苑鄉	7,980
臺中市	大甲區	7,077	彰化縣	大城鄉	7,793
臺中市	清水區	7,462	彰化縣	竹塘鄉	8,242
臺中市	沙鹿區	7,577	彰化縣	溪州鄉	7,614
臺中市	梧棲區	7,019	南投縣	南投市	7,537
臺中市	后里區	6,898	南投縣	埔里鎮	7,402
臺中市	神岡區	6,978	南投縣	草屯鎮	7,525
臺中市	潭子區	7,595	南投縣	竹山鎮	7,461
臺中市	大雅區	7,000	南投縣	集集鎮	7,303
臺中市	新社區	-	南投縣	名間鄉	7,443
臺中市	石岡區	6,887	南投縣	鹿谷鄉	7,332
臺中市	外埔區	6,980	南投縣	中寮鄉	-
臺中市	大安區	6,416	南投縣	魚池鄉	-
臺中市	烏日區	7,782	南投縣	國姓鄉	7,557
臺中市	大肚區	8,352	南投縣	水里鄉	7,304
臺中市	龍井區	6,687	南投縣	信義鄉	-
臺中市	霧峰區	7,261	南投縣	仁愛鄉	7,584
臺中市	太平區	7,310	雲林縣	斗六市	7,509

(接續上表)

縣市	鄉鎮市區別	基準產量	縣市	鄉鎮市區別	基準產量
臺中市	大里區	7,631	雲林縣	斗南鎮	7,968
臺中市	和平區	-	雲林縣	虎尾鎮	8,351
彰化縣	彰化市	7,690	雲林縣	西螺鎮	7,917
雲林縣	土庫鎮	7,949	臺南市	東區	-
雲林縣	北港鎮	7,580	臺南市	南區	7,431
雲林縣	古坑鄉	7,411	臺南市	西區	-
雲林縣	大埤鄉	8,576	臺南市	北區	-
雲林縣	莿桐鄉	8,313	臺南市	中區	-
雲林縣	林內鄉	7,889	臺南市	安南區	7,083
雲林縣	二崙鄉	7,528	臺南市	安平區	-
雲林縣	崙背鄉	7,699	臺南市	新營區	7,174
雲林縣	麥寮鄉	7,860	臺南市	鹽水區	6,932
雲林縣	東勢鄉	7,633	臺南市	白河區	7,088
雲林縣	褒忠鄉	7,768	臺南市	麻豆區	7,742
雲林縣	臺西鄉	6,929	臺南市	佳里區	7,447
雲林縣	元長鄉	8,319	臺南市	新化區	7,362
雲林縣	四湖鄉	7,509	臺南市	善化區	7,212
雲林縣	口湖鄉	7,728	臺南市	學甲區	7,903
雲林縣	水林鄉	7,885	臺南市	柳營區	7,495
嘉義市	東區	7,235	臺南市	後壁區	6,817
嘉義市	西區	7,371	臺南市	東山區	7,223
嘉義縣	太保市	8,039	臺南市	下營區	8,087
嘉義縣	朴子市	7,288	臺南市	六甲區	8,359
嘉義縣	布袋鎮	7,177	臺南市	官田區	7,129
嘉義縣	大林鎮	8,052	臺南市	大內區	-
嘉義縣	民雄鄉	7,936	臺南市	西港區	7,744
嘉義縣	溪口鄉	8,217	臺南市	七股區	7,312
嘉義縣	新港鄉	7,725	臺南市	將軍區	7,452
嘉義縣	六腳鄉	7,444	臺南市	北門區	-
嘉義縣	東石鄉	6,766	臺南市	新市區	6,968

(接續上表)

縣市	鄉鎮市區別	基準產量	縣市	鄉鎮市區別	基準產量
嘉義縣	義竹鄉	8,043	臺南市	安定區	7,026
嘉義縣	鹿草鄉	7,691	臺南市	山上區	7,761
嘉義縣	水上鄉	8,143	臺南市	玉井區	-
嘉義縣	中埔鄉	7,867	臺南市	楠西區	-
嘉義縣	竹崎鄉	6,983	臺南市	南化區	-
嘉義縣	梅山鄉	6,862	臺南市	左鎮區	-
嘉義縣	番路鄉	6,953	臺南市	仁德區	7,713
嘉義縣	大埔鄉	-	臺南市	歸仁區	7,290
嘉義縣	阿里山鄉	-	臺南市	關廟區	7,144
臺南市	龍崎區	-	高雄市	內門區	7,477
臺南市	永康區	7,432	高雄市	茂林區	-
高雄市	鹽埕區	-	高雄市	桃源區	-
高雄市	鼓山區	-	高雄市	那瑪夏區	-
高雄市	左營區	-	屏東縣	屏東市	7,556
高雄市	楠梓區	7,247	屏東縣	潮州鎮	7,537
高雄市	三民區	7,229	屏東縣	東港鎮	7,583
高雄市	新興區	-	屏東縣	恆春鎮	7,260
高雄市	前金區	-	屏東縣	萬丹鄉	7,672
高雄市	苓雅區	-	屏東縣	長治鄉	7,316
高雄市	前鎮區	-	屏東縣	麟洛鄉	7,295
高雄市	旗津區	-	屏東縣	九如鄉	7,464
高雄市	小港區	7,249	屏東縣	里港鄉	7,392
高雄市	鳳山區	7,265	屏東縣	鹽埔鄉	7,621
高雄市	林園區	7,219	屏東縣	高樹鄉	7,779
高雄市	大寮區	7,910	屏東縣	萬巒鄉	7,387
高雄市	大樹區	7,259	屏東縣	內埔鄉	7,278
高雄市	仁武區	7,044	屏東縣	竹田鄉	7,625
高雄市	大社區	-	屏東縣	新埤鄉	7,470
高雄市	鳥松區	7,294	屏東縣	枋寮鄉	7,441
高雄市	岡山區	7,759	屏東縣	新園鄉	7,633

(接續上表)

縣市	鄉鎮市區別	基準產量	縣市	鄉鎮市區別	基準產量
高雄市	橋頭區	7,702	屏東縣	崁頂鄉	7,644
高雄市	燕巢區	-	屏東縣	林邊鄉	7,381
高雄市	田寮區	-	屏東縣	南州鄉	7,329
高雄市	阿蓮區	7,761	屏東縣	佳冬鄉	7,241
高雄市	路竹區	7,522	屏東縣	琉球鄉	-
高雄市	湖內區	7,335	屏東縣	車城鄉	7,144
高雄市	茄萣區	-	屏東縣	滿州鄉	7,139
高雄市	永安區	7,432	屏東縣	枋山鄉	-
高雄市	彌陀區	7,392	屏東縣	三地門鄉	6,316
高雄市	梓官區	7,632	屏東縣	霧臺鄉	-
高雄市	旗山區	7,168	屏東縣	瑪家鄉	-
高雄市	美濃區	7,754	屏東縣	泰武鄉	-
高雄市	六龜區	7,372	屏東縣	來義鄉	-
高雄市	甲仙區	7,117	屏東縣	春日鄉	-
高雄市	杉林區	7,272	屏東縣	獅子鄉	-
屏東縣	牡丹鄉	-	臺東縣	金峰鄉	-
臺東縣	臺東市	5,276	臺東縣	蘭嶼鄉	-
臺東縣	成功鎮	5,636	花蓮縣	花蓮市	5,421
臺東縣	關山鎮	7,060	花蓮縣	鳳林鎮	4,482
臺東縣	卑南鄉	5,061	花蓮縣	玉里鎮	7,255
臺東縣	大武鄉	5,200	花蓮縣	新城鄉	5,681
臺東縣	太麻里鄉	-	花蓮縣	吉安鄉	5,204
臺東縣	東河鄉	6,254	花蓮縣	壽豐鄉	5,336
臺東縣	長濱鄉	6,197	花蓮縣	光復鄉	5,456
臺東縣	鹿野鄉	6,305	花蓮縣	豐濱鄉	5,498
臺東縣	池上鄉	6,449	花蓮縣	瑞穗鄉	5,384
臺東縣	綠島鄉	-	花蓮縣	富里鄉	4,989
臺東縣	延平鄉	5,122	花蓮縣	秀林鄉	4,693
臺東縣	海端鄉	5,736	花蓮縣	卓溪鄉	4,296
臺東縣	達仁鄉	-	花蓮縣	萬榮鄉	4,494

註：基準產量：依農委會農糧署公布前5年（不含當年）當期作「稻米生產量調查報告」各鄉（鎮、市、區）水稻平均收穫量之奧林匹克（去高低）平均值（因部分地區近10年未有產量數據，故無基準產量）。