

國際重要農情資訊



蔡淳瑩¹

日本推動「收入保險」概要及現況

參考自日本農林水產省網站

一、導入「收入保險」背景

導入「收入保險」之前，既有的安全網（Safety Net）措施覆蓋有限，補償對象（品目）有限定，且風險來源亦受到限制（僅針對來自天然災害之風險），對農家的自主農業經營活動，很難給予全面的支持。

（一）從2019年開始實施收入保險制度為解決上述風險覆蓋有限問題，規劃導入「收入保險」來應對，並自2014年開始收集、分析資料，2016年執行事業化調查，2017年法制化及公告，2019年開始實施（圖1）。

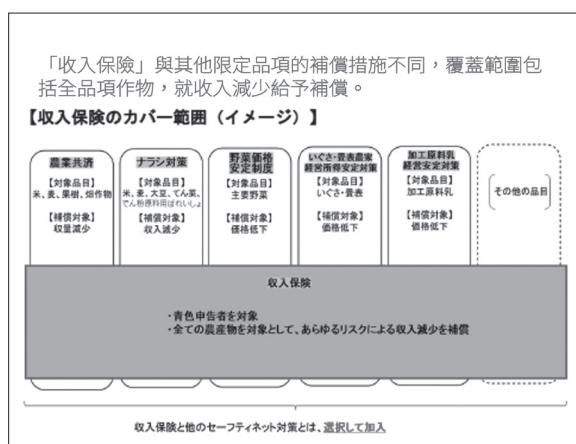


圖2.「收入保險」補償範圍不限品項，覆蓋全部作物；亦不受限風險來源僅為天然災害。

（二）不分品項別，全面應對所有風險
收入保險係以個別農業者的整體收入為基準，不分品項別、亦不限

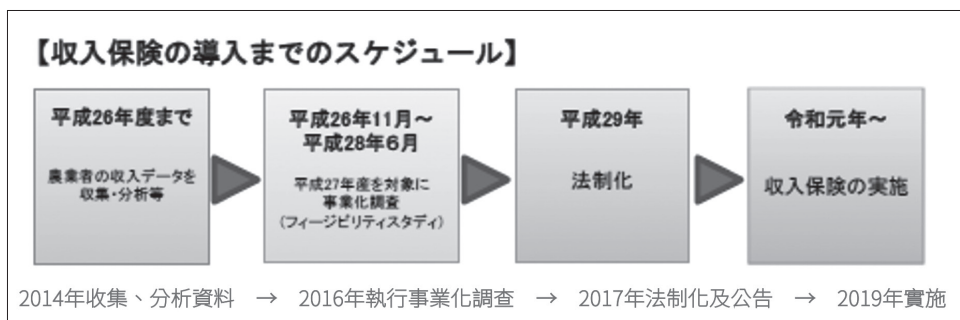


圖1. 日本導入「收入保險」時程表。

¹ 註1：台北駐日經濟文化代表處。

制導致收入降低的原因僅來自天然災害，透過收入補償，使農業經營者的努力獲得總合性的補償，全面覆蓋所有風險（圖2）。

（三）與其他安全網措施併行

收入保險和其他安全網措施（補償收穫量下降和價格減低）具有相似的補償機能，且基於農業保險法，農業從事者可以自行選擇想要加入的風險補償方案。

二、收入保險概要

（一）基於保險體系而構建之制度

收入保險提供針對意外風險造成的損害的保護，集合多數人出資，並就發生事故致使遭受損失的人獲得補償的保險制度。該制度主要的規劃是透過投保人按保險比率繳納之保費，與遭受事故支付之保險金達成平衡。

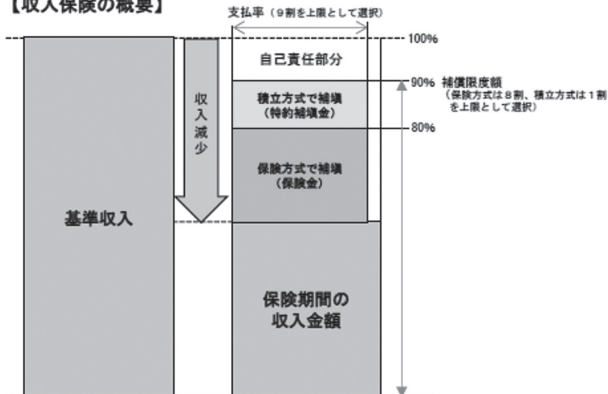
另該保險的制度係保費不可退還，故設立公積金制度，作為穩定資金來源之保護措施（保費：投保者和政府按 1:1 的比例出資；公積金比例：投保者和政府按 1:3 的比例出資，解約後投保者可領回公積金）。

（二）具體補償方式

以個別投保者的 5 年收入平均金額為基準。當收入低於個人平均收入基準九成時（補償限額），最高補償收入減少差額之九成（支付率）；保險金之支付由保費及公積金共同組合而成（保費支付八成，公積金支付一成）（圖3）。

保險期間以個別投保者的 5 年收入平均金額為基準。當收入低於個人平均收入基準九成時（補償限額），最高補償收入減少差額之九成（支付率）；保險金之支付由保費及公積金共同組合而成（保費支付八成，公積金支付一成）。

【收入保險の概要】

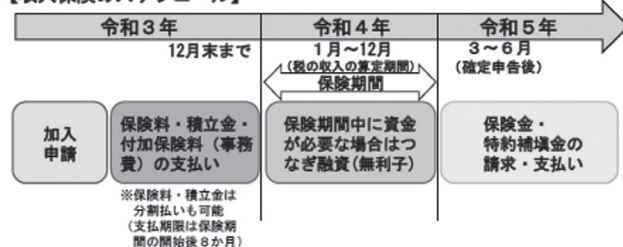


（注）5 年以上の青色申告実績がある者の場合

- 基準収入：過去 5 年間の平均収入（5 中 5）を基本に、規模拡大など、保険期間の営業計画も考慮して設定
- 補償限度額：経営努力をしなくても過去 5 年間の平均収入等まで補填されるとのモラルハザードを防止するため、9 割を上限
- 支払率：収入減少を少しでも抑えるとのインセンティブを与えるため、9 割を上限
- 加入者の掛金等
 - ・保険料：保険金補償額の 1.179% (国庫補助 50% 後)
 - ・特約補填金：特約補填金補償額の 25% (国庫補助 75% 後)
 - ・付加保険料 (事務費)：新規加入者は 4,500 円 + 補償金額総額 1 万円当たり 22 円
継続加入者は 3,200 円 + 補償金額総額 1 万円当たり 22 円

圖 3.「收入保險」具體補償內容示意圖。

【收入保險のスケジュール】



（注）令和 4 年の収入保険（個人の加入者の場合）のイメージ

- ・ 2021 年 12 月底前：申請加入及支付保費（可分期付款）。
- ・ 2022 年 1～12 月：保険期間，倘有發生重大災害，可提前免利息申請保險金融資。
- ・ 2023 年 3～6 月：確定完成稅務申告，申請公積金的保險金理賠。

圖 4. 加入「收入保險」時程表及保險金融資。

表1. 收入保險制度的參與度

(單位：萬)

	2020年	2021年	2022年
農業經營體數	107.6	103.1	97.5
使用青色申告者數	35.3	35.5	34.2
「收入保險」投保數	3.6	5.9	7.8

三、限定使用青色申告者才可投保

(一) 把握收入的準確性是「收入保險」的核心

相較於其他安全網措施，使用地區數據作為基準來給予補償，「收入保險」使用個人收入作為基準，依據收入減少給予補償金。

另由於保費及公積金由政府稅收補貼，係其他產業沒有的措施；為了讓日本國民理解，正確掌握投保者收入，據以辨別是否符合保險理賠基準，是該制度的最重要精髓。

(二) 應用信賴度高的青色申告系統

依據日本稅務申報系統，青色申告必須每日簡單記帳，可以核對庫存量與賬簿，對收入金額之準確性信賴度高。因此，「農業保險法」規定，欲加入收入保險者必須使用青色申告，且最少須具備2年以上的申告實績。亦即，使用青色申告的第3年，才能加入「收入保險」，對想加入的農業者花費時間較長（圖4）。

四、「收入保險」加入狀況：加入收入保險的農業經營體，數量增加到7.8萬個

「收入保險」制度啟動以來，農民的參與度逐年提高。該制度推動以來，農業者關心度逐漸增加，投保者數也提高，至2022年已達到7.8萬個經營體，約占青色申告者22.8%（表1）。

另一方面，因各地區遭受天然災害等風險狀況不一，收入保險的投保情況因都道府縣而異。由於公積金負擔較大，部分農業者有所猶豫，以收入1千萬日幣為基準的個案為例，加入「收入保險」保費大約8.5萬日幣，公積金22.5萬日幣，手續費2.2萬日幣，合計33.2萬日幣。

五、保險金支付狀況

(一) 約有30%~50%的加入者獲得保險金理賠等

該制度推動後，第一年（2019年）投保者三成獲得理賠（總金額169億日元）；第二年（2020年）投保者四成獲得理賠（總金額350億日元）；第三年（2021年）投保者五成獲得理賠（總金額687億日元）。

【保險金等の支払状況】

(金額：億円)

		令和元年		令和2年		令和3年	
		経営体数	金額	経営体数	金額	経営体数	金額
保険金等		6,879 (30.2%)	168.6	13,616 (37.7%)	350.3	29,949 (50.7%)	687.0
保費交付	保険金	3,864 (16.9%)	84.9	7,727 (21.4%)	175.3	18,700 (31.6%)	322.2
公積金交付	特約 補填金	6,763 (30.4%)	83.7	13,445 (38.0%)	175.0	29,664 (51.1%)	364.8

(注) () は加入者数に対する割合

圖5. 2019~2021年保險金理賠狀況。

【つなぎ融資の実施状況】

(金額：億円)

	令和元年	令和2年	令和3年	令和4年
経営体数	794 (3.5%)	1,640 (4.5%)	3,867 (6.5%)	675 (0.9%)
金額	38.4	76.5	152.0	24.6

(注) () は加入者数に対する割合

圖6. 2019~2022年申請無息融資情況。

(二) 給予無息融資貸款

一般保險金支付是在確認納稅申告後給予，但倘保險期間遭受較大損失，需要資金進行復耕等，可提前給與保險金之最高八成，免利息融資貸款。第一年（2019年）794位投保者（3.5%）申請免息融資，總金額38.4億日幣；第二年（2020年）1,640個投保者（4.5%）申請免息融資，總金額76.5億日幣；第三年（2021年）3,867個投保者（6.5%）申請免息融資，總金額152億日幣；第四年（2022年）675個加入者（0.9%）申請免息融資，總金額24.6億日幣（圖6）。

六、投保者的問卷調查一

(一) 對補償內容及收入基準等普遍滿意

依據實施機關（全國農業共濟組合連合會）實施的問卷調查顯示，參加「收入保險」者九成表達滿意（2020年10月實施，調查對象3,500個農業經營體，回答率42.8%）。

滿意的理由包括：補償內容可選擇、依據經營型態可選擇適合的方案、有不同保費負擔的選擇方案、依照青色申告為基準較為客觀、有針對大規模及收入提高設立特別方案。

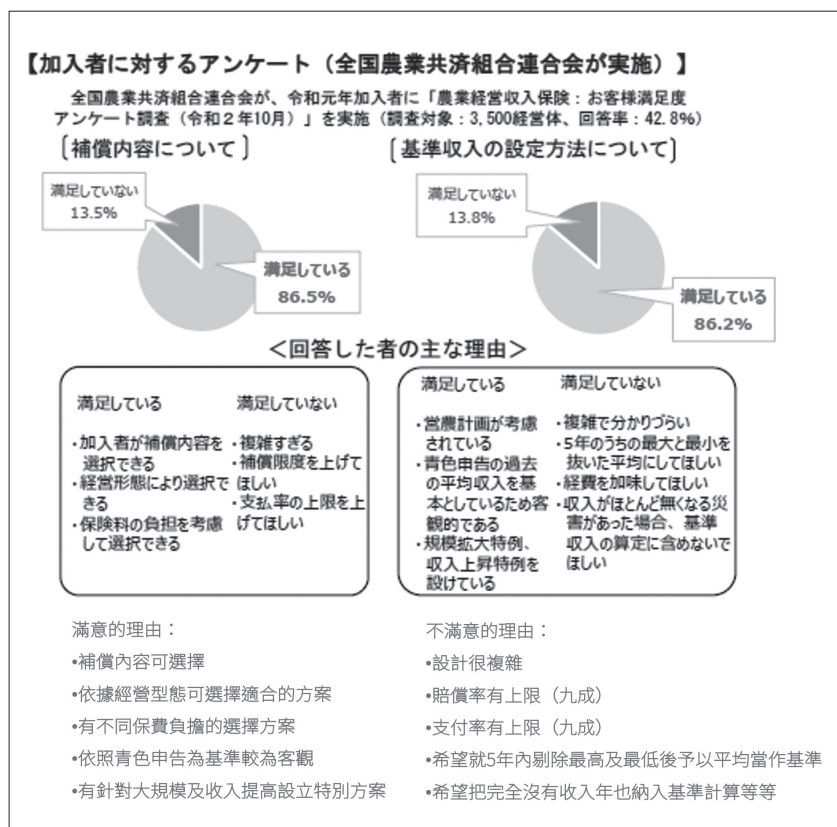


圖7. 投保者問卷調查結果。

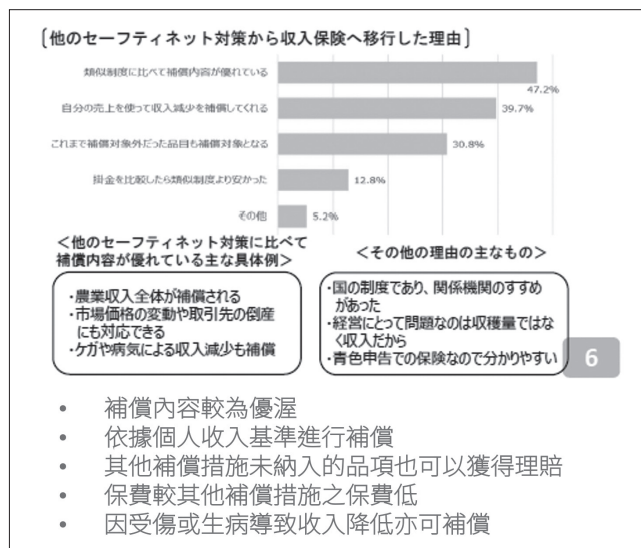


圖8. 從其他安全網補償系統轉換到收入保險之原因。

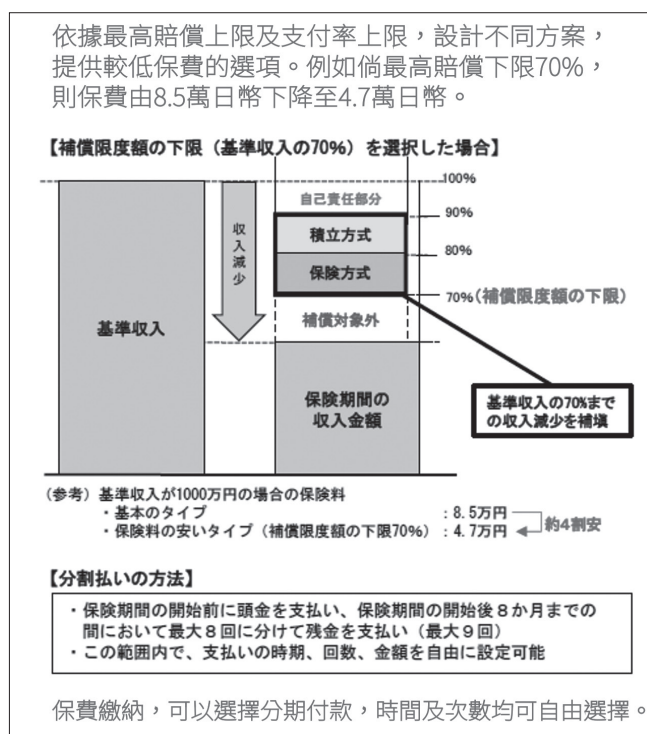


圖9. 彈性設計不同補償範圍之方案，減低加入者負擔，並可選擇分期付款繳納保費。

不滿意的理由包括：設計很複雜、賠償率有上限（九成）、支付率有上限（九成）、希望就5年內剔除最高及最低後予以平均當作基準、希望

把完全沒有收入年也納入基準計算等（圖7）。

（二）從其他安全網補償系統轉換到收入保險

從其他安全網補償措施轉換到收入保險的理由，包括：補償內容較為優渥、依據個人收入基準進行補償、其他補償措施未納入的品項也可以獲得理賠、保費較其他補償措施低以及因為受傷或生病導致收入下降亦可補償等（圖8）。

七、投保者的問卷調查二——投保者要求改善的聲音

收入保險之投保者提出的改進意見包括：希望簡化加入程序、期待可以用平板電腦加入保險、仍有許多人不知道收入保險應該更多宣傳周知、保費太高希望調降、公積金太高、手續費太高、希望把完全沒有收入年也納入基準計算等。

八、持續改善點一

（一）不時滾動檢討，減輕加入者的負擔

從減輕加入者負擔的角度來看，即使在系統啟動後，仍需持續滾動檢討改進。

（二）提高加入手續之便利性，減輕文書費用

為了隨時隨地可加入，應用農林水產省共同電子帳號申請服務（eMAFF）系統，受理線上申請。此外，為了簡化持續加入保險者的手續，增加設立「自動續約」制度。應用上述電子化及便捷化系統，可獲得手

續費之折扣。另，針對手續費超過15萬日圓的大規模農業者，提供特別的手續費折扣（自2020年起）。

九、持續改善點二

（一）減輕保險金負擔

關於賠償範圍，依據最高賠償上限及支付率上限，設計不同方案，提供較低保費的選項。例如倘最高賠償下限設為70%，則保費由8.5萬日幣下降至4.7萬日幣（仍需支付公積金及手續費，自2020年起實施）（圖9）。

（二）靈活的分期付款

自2020年起，關於保費的繳納，可以選擇分期付款，時間及次數均可自由選擇。

十、「收入保險」之財政負擔課題——維繫持續系統管理是重要課題

伴隨著投保人數增加，保費及公積金補貼都會增加；倘事故率提高，保險金理賠及公積金的支出，對政府財政負

擔亦將大幅提高（圖10）。為了收支平衡，目前採取保險金每3年調整一次，以維繫中長期經營。基於這些事實，在嚴峻的財政情勢下，如何使「收入保險」制度，從實際運作和規劃設計兩個方面著手，如何確保長期可持續性，是重要課題。

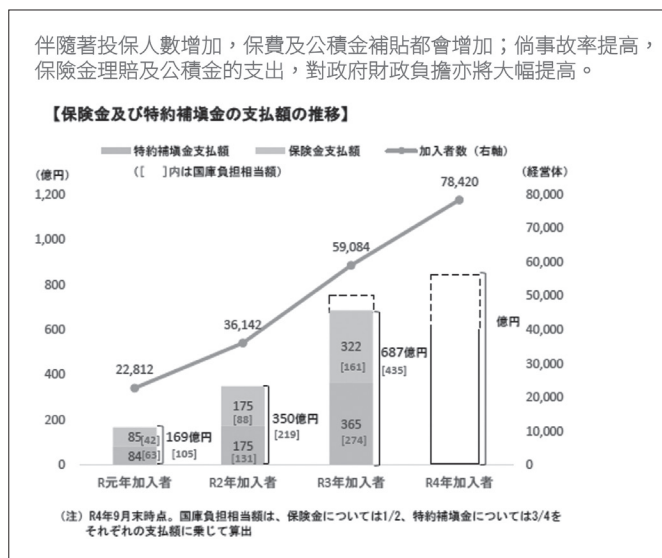


圖10. 伴隨投保人數增加，政府財政負擔亦增加，如何永續維持系統運作，是重要課題。

葉寶玉²

韓國畜牧業後繼無人，每2農戶中就有1人是65歲以上老人

參考自韓國農民日報

一般而言，當一個國家65歲以上人口比例超過20%，即屬超高齡社會，按此一標準，韓國畜牧業在2005年早已進入超高齡社會，老化現象日益嚴重，飼養戶與畜牧場減少的趨勢趨於一致。

根據韓國國家統計局畜牧業動態調查數據顯示：2005年65歲以上畜牧農戶所占比為25.2%（約四分之一），2010年65歲以上的畜牧農戶比例為29.6%，而2019年之比例則飆升至43.6%，在10年內增長了14%；僅僅14年間，全國大約二分之一畜牧農戶年齡已超過65歲。又該局2020年公布之「畜牧業結構變化

註2：行政院農業委員會國際處。

統計」，1985～2019年，畜牧場數量每年也以平均每年1.4%之速度遞減。

2019年韓國飼養牛、豬、雞、鴨等主要畜牧場有104,138個，但至2022年下降至100,718個，短短3年時間就減少了3,420個。在韓國許多畜牧場都沒有經營者繼承人，需引進新農戶，以維持畜牧產業的永續發展；但由於跨足畜牧業門檻很高，對於決定入行的年輕農民來說，受到各種因素的阻擾，這第一步並不容易。此趨勢若長持以往，畜牧飼養基地將可能動搖，國內畜產品自給率也將隨之下降，是業界憂心之問題。

在韓國，畜牧業收入高於其他農作物，但近年來收入有下滑趨勢：2015年為7,964萬韓元，2018年為7,824萬韓元，2019年為7,546萬韓元。由於包括飼料價格在內的所有成本都上漲，根據韓國國家統計局2022年公布之畜牧業生產成本調查結果顯示，與2020年相比，2021年飼養牛、豬、雞之管理成本，分別增加10.3%、8.6%及8.2%，成了助長畜牧農戶經營狀況惡化的因素。近年來環保意識抬頭，韓國環境部於2015年向各地方政府建議畜牧飼養距離，導致相仿飼養規模，需投資設置更大的畜牧場；各種監管政策導致生產成本及設施投資成本飆升；投入畜牧業，初始成本至少需10億韓元的龐大投資，是阻礙新進畜牧產業的重要因素；當地居民投訴畜牧場影響居住品質，也成了產業發展障礙之一。



由於韓國政府各種監管政策，導致養豬的生產成本和設施投資成本飆升，負債累累的韓國養豬場抱怨經營困難。

基於以上種種進入畜牧產業的門檻及障礙，要引進新的畜牧農戶，實屬難事，必須韓國政府提出相關因應措施，以維持畜牧產業之永續發展。

韓國今年4月發生全國史上最多森林火災，3,091公頃的森林被燒毀

參考自韓國農民日報

韓國今（2023）年4月2～4日連續3天共發生53起森林火災，造成房屋、工廠、倉庫、溫室等毀損，這是韓國山林廳自1986年有森林火災統計以來，短時間內釀災次數最多的一次。特別是忠清南道洪城、錦山、大田；全羅南道咸平、順天以及慶尚北道榮州等地所發生的森林火災，規模超過100萬公頃。尹錫悅總統下令林業和消防部門必須全力撲滅及清理火災現場。

今年1～3月韓國氣候乾燥，全國平均降水量（85.2毫米）偏少，遠低於去（2022）年（120.6毫米），再加以全國刮起大風，更助長此次森林火災之迅速蔓延。韓國林業局、國防部及消防總局等單位共出動直升機313架、消防裝備車3,402台、消防人員28,501人，以救援本次森林大火。此外，更在人口稠密地區部署森



韓國山林廳正在使用超大型直升機撲滅森林大火。
照片提供：韓國山林廳。



韓國農民黨創黨之發起人大會於2023年3月30日在大田儒城區拉多姆斯藝術中心舉行。

林滅火直升機，以防止損失，並保護順天松光寺及洪城高山寺等重要文化遺產。據估計，此次森林大火受災森林面積共3,091公頃。

韓國山林廳表示：在行政安全部、消防廳、國防部、警察廳等多個相關部門和組織合作下，森林大火得以撲滅，惟仍須防止受火災影響地區因大雨而致土壤流失等二次破壞之風險，並採取維護及安裝排水管道等應變措施。另規劃利用人工智能（AI）及資通訊技術（ICT），以加強森林火災監測；大幅增加滅火林、擴充超大型直升機、高性能滅火車輛及森林火災專項救災隊伍等，以防止未來森林火災發生。現正值春季農耕季節，尹總統更下令，將盡一切努力來復原受災地區，迅速落實對村民之行政及財政支持措施。

韓國農業部本年4月中旬公布之森林火災緊急支持措施，包括：一、提供水稻種子及災區可種植之苗木及鋤頭、鐮刀等農具；二、免費發放災民救助糧；三、延長農畜資金貸款之還款期限並降低利息；四、針對已投保災害保險之受損農家，於申報後立即快速計算保險金額，預先支付保險金之50%，以救助近期因全國森林火

災而遭受損失之農民，使他們早日恢復正常生活。

韓國農民黨成立，將實現農業政策的大轉變

參考自韓國農民日報

本（2023）年3月30日，韓國農民黨宣布成立，建黨籌備委員會在大田儒城區拉多姆斯藝術中心召開會議，計有農民團體、事業單位負責人等約100人參加，除宣讀發起人宣言，另選舉代表及確定黨名等事項。該委員會於宣言中指出：「每次政府更迭時，農業政策都會發生變化，為了糧食安全及農漁畜產業制定農村友好政策，迫切需要成立農民黨」。

韓國農民黨秘書長金鎮範（김진범）在本年4月22日會見農業相關記者時宣布創黨願景及目標，宣稱自己為盛載農民黨農民願望之容器，自2015年以來，持續透過召開正式會議為建黨做準備；2019年新冠肺炎疫情爆發，無法啟動任何建黨事宜，就從本年3月30日韓國農民黨成立儀式開始，為實踐農民願望而採取實際行動。

本年4月18日，農民黨在全羅南道順天市舉行第一屆縣市建黨競賽，宣布將以廣泛的大規模活動，期待走

出目前大兩黨之困境。作為實地走訪之政黨，韓國農民黨將為農業及農村發展而努力，並將與各階層交流，解決政治及經濟方面之結構性問題，並強調為贏得國民信任，韓國農民黨將實現誠實公正的政治，克服氣候危機、糧食危機及農村消失之危機，以振興農業及農村社區，提升農民生活品質。

韓國全羅北道農業研究所提出「農業簽證」計畫，為外國農業工人爭取長期居留權

參考自韓國農民日報

隨著韓國農村人口老齡化及人口減少，農村勞動力短缺問題日益嚴重，因而爆出需要專為農村地區核發「農業簽證」之主張。

韓國全羅北道農業研究所近日透過「全羅北道區域專業農業簽證引進計畫」報告，提議設立農業簽證，以利從事農業部門之外國工人可長期留在該農村地區，並由韓國法務部提供「地方專項簽證」試點項目，為外籍務農工人在農村地區提供長期居留簽證。

去（2022）年韓國法務部展開農村區域專業簽證試點，以因應農村人口下降問題。被選為人口下降農村地區之地方政府，必須分析當地產業結構及就業狀況，並提交該地區所需及外國人數目，由法務部頒發簽證，允許符合條件的外國人於某段期間在該地區生活及工作。

據全羅北道農業研究所指出，全北農戶人口從2018年之20.86萬戶，減少為2021年之18.86萬戶，3年間減少近10%，亟需制定相關因應措施。因現有外國勞動者就業簽證忽視農業而重視製造業，全北農業研究所乃提出此項「農業簽證」計畫，為持有農業簽證之外國工人子女提供保育、學習及食品與護理之支持，使其長期安心在農村地區生活，並建議允許配偶或直系親屬持季節性工人簽證參與經濟活動，共同為振興當地經濟做出貢獻。

新冠肺炎疫情緩解，韓國政府引進外國農業工人，使勞動成本下降

參考自韓國農民日報

韓國農業部與法務部合作，迅速發放簽證，並從今年開始，通過農協，支援各縣市所引進之外國季節農業工人相關文件，並提供相關農業技術及生活適應之培訓。

韓國農業部於今（2023）年4月13日發布第一季引進8,666名外國農業工人訊息，與去（2022）年同期之1,373人相比，增加531%，預估足以供應農忙季節農業勞動力需求，也使原本大幅上漲之勞動力成本呈現下降趨勢。此外，外籍農業工人派遣期，從前一年12月～次年2月，提前至前一年之10～12月。

由於新冠疫情緩解，日常工作逐漸步入軌道，韓國國內勞動供應力

隨之增加。根據農業部數據顯示，今年第一季國內農業勞動力數量為10萬人，比去年同期之8.7萬人，成長15%。農村勞務中介中心則由去年之154家，擴大至170家，除與勞動部共同推動城鄉閒散人員進城外，並透過城鄉勞務中介所提供之就業訊息平台 (<https://www.agriwork.kr>)，以加強農業勞動力資源供需調節。

由於新冠肺炎疫情爆發以來，外籍農業勞工成本，從疫情前之每天8~9萬韓元，飆升至13~15萬韓元，為農場經營帶來無比壓力，隨著農村勞動力供給需求狀況改善，使韓國農業人工成本呈現明顯下降趨勢；在農業大縣全羅北道張貼「外國農業工人日支工資11萬韓元」的標語催化之下，未屆農忙季節之現今，即有多於往年之外國農業工人進入，預計可使今年農業勞動力成本下降，將降低農民之營運成本。

依據韓國農村經濟研究院(KREI)「農業就業趨勢時事分析」報告顯示，2023年農林水產業就業供需形勢將優於去年。2022年農林漁業從業人員11.9萬人，比2021年減少1.8萬人，主要是因新冠肺炎疫情發生，季節性短期農業工人未得以及時供應，導致日工減少39.4%所致，因而農業工資大幅上漲；在2010~2020年期間，每年增長5%；疫情爆發後，則飆升至2021年之8.9%及2022年之13%。

韓國農村發展研究所表示，政策因素是農林漁業人力供給之重要變數；今年開始正式實施公共季節性工作制度後，使得之前因新冠肺炎疫情期間飆升之農業部門工資略有下降。今年2月制定之「農漁業就業支援特別法」，預估將可透過定期農業就業調查，實施穩定的農業勞動力系統性支援政策，以主要農業生產區域為主，於農忙季節提供人力供需管理，不斷健全人力供需監控系統，以避免人力短缺及工資上

漲。此外，韓國農業部與勞動部已簽署協議，從今年開始，在慶尚北道和全羅北道等農業大縣推展一項試點計畫，針對居住城市移居農村之農業工人，支持住宿、食品及意外保險等相關費用，加強農業勞動力供需之穩定。

另對於長期勞動力短缺之農村地區而言，外國農業工人不可或缺，但他們常擅離職守，成了農業單位頭痛的一項問題，因而韓國各地方政府對即將入境之季節性外籍勞工祭出韓語培訓，亦為定居韓國之已婚移民婦女家庭提供工作機會，以確保人力之穩定供應，這是韓國政府引進外國勞工所需面對之管理課題。

